

Parlamentul României

SENAT

Lege

privind digitalizarea activităților de instruire efectuate în procesul de muncă

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin prezenta propunere legislativă se urmărește digitalizarea activităților și a proceselor de instruire care se efectuează în muncă, de către angajatori, prin înființarea unui Registru al Instruirilor, însoțit de o metodologie corespunzătoare, care să asigure claritate, celeritate și o bună implementare.

Instructajele asupra sănătății și securității în muncă reprezintă o obligație fundamentală a angajatorului, regăsită în Codul Muncii și detaliată în toate Legile aferente. Mai mult, importanța acestor proceduri efectuate la angajare rămâne esențială într-un stat ce pune accentul pe drepturi individuale și securitate socială.

Realitate socială actuală relevă un cadru birocratic excesiv de formal și de rigid. Astfel, se întrevăd multiple dificultăți logistice de transmitere a numeroaselor acte pe axa salariat-angajator-instituții. Mai mult, angajatorul este obligat să dețină la sediul său copii ale materialelor de instruire și fișe de evaluare a riscurilor în format fizic.

În acest context, devine evident faptul că digitalizarea acestor proceduri ar reprezenta un demers natural, ce aduce eficiență atât pentru angajatori, cât și pentru autoritățile responsabile cu verificarea. Activitatea tuturor structurilor ale Inspecției Muncii ar beneficia de o bază de date prin care să poată efectua într-o manieră mult mai facilă controalele.

Estimăm că totalitatea costurilor implicate în dezvoltarea și implementarea acestui proiect s-ar ridica la 350000 RON și ar reprezenta un preț foarte mic în comparație cu beneficiile care le-ar aduce. Ca și sursa de finanțare, în condițiile în care Ministerul de resort nu dispune de această sumă, se poate apela la Fondul de rezerva bugetară la dispoziția Guvernului.

Registru propus se adresează tuturor tipurilor de angajatori, atât de drept privat, cât și public sau de utilitate publică, prioritizând tranziția la formatul electronic. Astfel, datele din registru vor putea fi transmise cu ușurință către Inspecția Muncii, instituție care

va avea obligația de a prelucra datele cu caracter personal conform normelor europene în vigoare. Tranziția la un astfel de format electronic are beneficiul a facilita și eficientiza nu doar sarcinile angajatorilor, dar și activitatea administrativă a Inspecției Muncii, care va putea verifica respectarea procedurilor într-o manieră mult mai operativă. Prin acest registru, vor exista dovezi ale efectuării instruirilor și evaluări în ceea ce privește riscurile pentru securitatea și sănătatea în muncă, astfel că Inspecția Muncii va dispune în orice moment de o evidență actualizată a acestor aspecte esențiale.

Instituirea Registrului Instruirilor permite tranziția la semnătura electronică, inclusiv cea olografă biometrică pentru certificatele de instructaj, precum și încărcarea în ziua efectuării instruirii a tuturor datelor prin portalul Inspecției Muncii. Pe lângă eficientizare, se asigură și o accesibilitate crescută a acestor documente și o transparență totală asupra modului în care angajatorii își îndeplinesc aceste obligații față de salariații lor. Procedurile de efectuare a acestor instructaje au o importanță semnificativă și conformitatea lor cu realitate reprezintă un aspect esențial. Prin prezenta inițiativă, falsificarea certificatelor, modificarea sau sustragerea lor va fi mult mai dificilă. Se are în vedere și imposibilitatea angajatorilor de a mai modifica date odată ce aceste certificate au fost încărcate pe platformă.

Completarea în format electronic a registrului prevede toate domeniile importante din domeniul muncii: de la securitate și sănătate, până la situații de urgență și domenii adiacente, privind protecția mediului. Toate aceste documente vor ajunge așadar în posesia administrației publice, angajatorii fiind încurajați să se afilieze acestei noi practice prin accesul gratuit și eficiența prevăzută: nu vor mai fi obligați să dețină o copie în format fizic la sediu și să prezinte mereu documentația în format fizic autorităților. De asemenea, datele introduse vor fi complete, inițiativa legislativă prevăzând categorii largi de date ce urmează a fi încărcate pe această platformă.

Inițiativa legislativă prevede și un mod detaliat de implementare, care acordă timp Inspecției Muncii atât pentru a elabora normele metodologice, cât și pentru a institui și pune efectiv la dispoziție Registrul Instruirilor.

Așadar, se creează un cadru eficient ce eliberează angajatorii de sarcini suplimentare, punând totodată la dispoziția autorităților o evidență a tuturor instructajelor efectuate, fapt ce le permite acestora verificări și intervenții, acolo unde este cazul, într-un timp mult mai scurt. Prin aceste prevederi se pot evita în viitor situații de confuzie birocratică, în care eventuale accidente la locul de muncă cauzate tocmai de lipsa instructajelor să nu poată fi sancționate datorită actualului mod de funcționare complicat și mult mai dispus la inexactități, prin circulația documentelor.

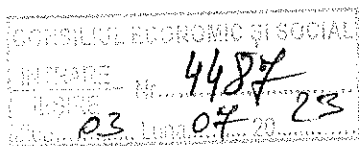
Vă propun astfel, spre dezbateră și adoptare, prezenta inițiativă legislativă.

În numele inițiatorilor,

Cristinel Gabriel Berea – Senator USR

[illegible]

[illegible]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Lege

privind digitalizarea activităților de instruire a lucrătorilor efectuate în procesul de muncă

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. 1

- (1) Prezenta lege stabilește metodologia de înființare a Registrului Instruirilor Lucrătorilor, de completare și transmitere a datelor pe care acesta le va conține de către următoarele categorii de angajatori:
 - a. Persoane fizice sau juridice de drept privat, indiferent dacă au sau nu statutul de utilitate publică;
 - b. Instituții/autorități publice/alte entități juridice care angajează personal în baza unui contract individual de muncă/raport de muncă.
- (2) Registrul Instruirilor Lucrătorilor se întocmește în formă electronică.

Art. 2

- (1) Evidența datelor din Registrul Instruirilor Lucrătorilor, transmise de angajatorii prevăzuți la art. 1, se ține într-o bază de date administrată de Inspekția Muncii.
- (2) Inspekția Muncii, în calitate de operator de date cu caracter personal, administrează baza de date cu respectarea prevederilor legale privind protecția datelor cu caracter personal.

Art. 3

- (1) Registrul Instruirilor Lucrătorilor are ca scop înregistrarea instruirilor obligatorii efectuate în procesul de muncă, a dovezii efectuării acestora, precum și a evaluării riscurilor privind securitatea și sănătatea lucrătorilor

Art. 4

- (1) Datele în Registrul Instruirilor Lucrătorilor se completează și se transmit on-line pe portalul Inspecției Muncii.
- (2) Angajatorii au obligația de a transmite datele în registru în ziua efectuării instruirii.
- (3) Procedura privind transmiterea datelor în Registrul Instruirilor Lucrătorilor se stabilește prin ordinul comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului cercetării, inovării și digitalizării.

Art. 5

Dovada efectuării instruirilor trebuie să fie semnată cu semnătura electronică simplă, inclusiv semnătura olografă biometrică, fără a fi necesară semnătura electronică avansată sau calificată.

Art. 6

În Registrul Instruirilor Lucrătorilor se vor înregistra toate instruirile obligatorii prevăzute de lege în derularea raporturilor de muncă și/sau de serviciu, în următoarele domenii:

- a. Securitate și sănătate în muncă;
- b. Situații de urgență: prevenirea și stingerea incendiilor, protecție civilă;
- c. Paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor;
- d. Protecția mediului;
- e. Prelucrarea datelor cu caracter personal;
- f. Alte domenii în care angajatorul are obligația legală de instruire a lucrătorilor.

Art. 7

- (1) Angajatorii, prevăzuți la art.1, beneficiază de acces gratuit la registru.
- (2) Organele de control ale statului, care au în competență verificarea instructajelor obligatorii efectuate în derularea raporturilor de muncă și/sau de serviciu beneficiază de acces la bazele de date ale registrului, în scopul efectuării controalelor de specialitate prevăzute de lege.

Art. 8

- (1) Registrul Instruirilor Lucrătorilor va permite angajatorilor să introducă următoarele categorii de date, fără a avea caracter limitativ:

- a. Datele de identificare ale angajatorului persoană fizică sau juridică de drept privat, respectiv instituție/autoritate publică/altă entitate juridică care are responsabilități de instruire a lucrătorilor potrivit legii, cum ar fi: denumire, cod unic de identificare - CUI, codul de identificare fiscală - CIF, sediul social și numele și prenumele reprezentantului legal - pentru persoanele juridice, respectiv: numele, prenumele, codul numeric personal - CNP, domiciliul - pentru persoanele fizice;
- b. Datele de identificare ale lucrătorilor, cum ar fi: numele, prenumele, codul numeric personal - CNP, cetățenia și țara de proveniență - Uniunea Europeană - UE, non-UE, Spațiul Economic European - SEE;
- c. Tematica de instruire;
- d. Datele referitoare la instruire;
- e. Materialele de informare și instruire;
- f. Riscurile privind securitatea și sănătatea în muncă.

(2) Registrul Instruirilor Lucrătorilor se păstrează la locul de muncă definit la art.16¹ alin.(1) din Legea nr.53/2003 privind Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare. Completarea și transmiterea on-line a registrului în temeiul art. 4 din prezenta lege îl exonerează pe angajator de deținerea unei copii în format fizic.

Art. 9

Sistemul informatic care face obiectul soluției tehnice pentru transmiterea datelor în registru de către angajatori, astfel cum este reglementat de prezenta lege, se achiziționează de către Inspekția Muncii, în condițiile legii, cu aprobarea ordonatorului principal de credite.

Art. 10

- (1) În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Inspekția Muncii elaborează normele metodologice de aplicare a prezentei legi.
- (2) În termen de cel mult 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Inspekția Muncii pune la dispoziție angajatorilor, din oficiu, Registrul Instruirilor Lucrătorilor.
- (3) Fișele de instruire și/sau de evidențiere a instructajelor existente se arhivează de către angajatori, în condițiile legii.

Art. 11

Procedura și actele pe care angajatorii sunt obligați să le prezinte Inspecției muncii pentru obținerea parolei, procedura privind transmiterea datelor în registru, precum și procedura privind condițiile și limitele accesului individual la informațiile din registru se stabilesc prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului cercetării, inovării și digitalizării, în termen de 30 de zile de la data achiziționării noului sistem informatic.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,

Ion-Marcel Ciolacu

Președintele Senatului,