

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3908
IEȘIRE	
Zua. 08	Luna. 06 2023

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Descrierea situației actuale

Regulamentele comunitare, care pot fi adoptate de Parlamentul European și Consiliu sau de Consiliu ori de Comisie, sunt instrumente cu domeniu de aplicare general, obligatorii în toate elementele sale și direct aplicabile în toate statele membre. La nivel european în prezent pentru transportul de animale vii în interiorul Uniunii Europene, dar și în afară în raport cu relațiile comerciale stabilite cu state terțe, se aplică dispozițiile următoare :

1. Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 în forma consolidată, ce prevede dispoziții referitoare la condițiile ce trebuie îndeplinite pentru transportul de animale vertebrate vii în interiorul comunității și procedurile de control pe care funcționarii competenți le efectuează asupra loturilor ce intră sau ies de pe teritoriul vamal al comunității, impunând un set de reguli unitare la nivel comunitar. Curtea Europeană de Justiție a Uniunii Europene în cauzele C 424 /13 și C - 383/16 a decis că întreprinderile care transportă animale vii din UE către o țară terță au obligația de a respecta dispozițiile Regulamentului CE nr. 1/2015 pentru toate părțile călătoriei, inclusiv cele care au loc în afara Europei.
2. REGULAMENTUL (UE) 2016/429 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”);
3. REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2020/692 AL COMISIEI din 30 ianuarie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind intrarea în Uniune, precum și circulația și manipularea după intrare, a transporturilor de anumite animale, de materiale germinative și de produse de origine animală.

La nivel național s-a ajuns la o punere în aplicare a dispozițiilor comunitare prin intrarea în vigoare a **Legii 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe**. Ulterior prin aplicarea prevederilor art. 15 alin. (1) din Legea nr. 150/2020 și în baza dispozițiilor

Regulamentului (CE) nr. 1/2005 au fost stabilite regulile de transport ca norme de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 150/2020. Astfel a intrat în vigoare Ordinul A.N.S.V.S.A. nr. 60/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe și pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 96/2014 privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor.

În directă conexiune cu dispozițiile Legii nr. 150/2020 sunt dispozițiile Legii nr. 205/2004, republicată, privind protecția animalelor și dispozițiile Hotărârii de Guvern nr. 984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor.

În ceea ce privește sănătatea și bunăstarea animalelor țările terțe în raport cu statele membre ale Uniunii Europene urmează recomandările Organizației Mondiale a Sănătății Animalelor.

În prezent, se observă necesitatea modificării Legii nr. 150/2020 în spiritul Regulamentului 429/2016 al Parlamentului European și al Consiliului Europei, care este completat de Regulamentul delegat (UE) 2020/692 al Comisiei din 30 ianuarie 2020 prin introducerea unor noi articole referitoare la următoarele aspecte: obligația de autorizare a transportatorilor, obligațiile operatorilor pentru protejarea animalelor în ceea ce privește bolile emergente și bolile listate în regulament la articolul 9 alineatul (1) litera (d) din Regulamentul (U.E.) nr 429/2016, măsuri de prevenire a bolilor care se aplică transportului, obligațiile României în cadrul transporturilor cu animale vii cu destinația în țări terțe, dar și dispoziția potrivit căreia A.N.S.V.S.A. trebuie să emită un ordin al președintelui, pentru completarea normelor de aplicare care includ prevederi referitoare la exporturile realizate pe cale rutieră, navală și aeriană.

În 2020, statele membre au efectuat peste 900.000 de controale oficiale și au aplicat aproape 8 000 de sancțiuni. În iunie 2020, Parlamentul European a înființat o comisie de anchetă privind protecția animalelor în timpul transportului (ANIT) pentru a investiga presupusele încălcări în aplicarea normelor U.E. Această comisie a finalizat raportul în decembrie 2021, iar concluziile arătau că în timpul transporturilor nu erau pe deplin luate în considerare diferitele nevoi ale animalelor și că statele membre nu respectau întotdeauna dispozițiile UE¹⁰. Pe baza Recomandării Parlamentului European din 20 ianuarie 2022 adresată Consiliului și Comisiei în urma examinării presupuselor încălcări și cazuri de administrare defectuoasă în aplicarea dreptului Uniunii în ceea ce privește protecția animalelor în timpul transportului în interiorul și în afara Uniunii (2021/2736(RSP)), Comisia Europeană intenționează să propună o legislație revizuită privind bunăstarea animalelor înainte de sfârșitul anului 2023 prin a extinde domeniul de aplicare al legislației, a facilita aplicarea și a asigura un nivel mai ridicat de bunăstare a animalelor.

Consecințele negative ale transportului asupra bunăstării animalelor ar putea fi atenuate prin reducerea numărului și a duratei călătoriilor și prin îmbunătățirea condițiilor pentru animalele vii de transport.

Trebuie avut în vedere faptul că la efectivele de ovine și caprine România se situează pe locul trei, respectiv doi în rândul statelor membre U.E. după Spania. La efectivele de bovine, România s-a situat pe locul nouă în Uniunea Europeană, după Franța, Germania, Spania, Irlanda, Italia, Polonia, Olanda și Belgia. Una dintre zonele în care România exportă cel mai mult ovine sau caprine este zona Golfului Persic în țările arab, care au o mare cerere de animale vii dintre aceste ungulate. Durata medie a unui transport maritim în zona Golfului Persic (ca destinație uzuală) este de cca. 5-7 zile pentru animalele vii.

România ca mare producător de ovine la nivelul U.E., înregistrează un excedent pe această categorie de produs ce poate fi valorificat doar în relații de export cu ovine în țările din zona arabă. În prezent, conform statisticilor, aproximativ 2 milioane de ovine sunt vândute anual în cadrul acestor relații comerciale. Transporturile trebuie să respecte condițiile de bunăstare animală impuse de legislația europeană și națională.

Este important deci să introducem noi prevederi în scopul îmbunătățirii condițiilor de transport a acestor animale ce se exportă în țări terțe, după regulile impuse la nivel comunitar. Relațiile comerciale ale României în materie de export cu animale vii, în special de ovine se pot îmbunătăți și se pot intensifica dacă sunt lămurite anumite aspecte juridice legate de autorizarea transportatorilor și de obligațiile operatorilor, care au în responsabilitatea lor animale sau produse, inclusiv pentru o perioadă limitată.

2.Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ are în vedere introducerea unor completări din legislația comunitară în scopul reglementării următoarelor aspecte: obligația de autorizare a transportatorilor, obligațiile operatorilor pentru protejarea animalelor în ceea ce privește bolile emergente și bolile listate în Regulamentul (U.E.) nr 429/2016, măsuri de prevenire a bolilor care se aplică transportului și obligațiile României în cadrul transporturilor cu animale vii cu destinația în țări terțe.

Dorim să aducem adaptate aceste completări întrucât este necesar să fie inserate clar în Legea nr. 150/2020, în scopul îmbunătățirii condițiilor de transport a animalelor vii și a respectării condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească operatorii și transportatorii.

Impact macro - economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

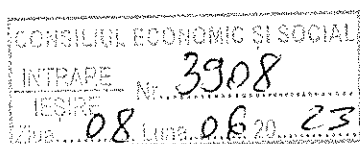
Impactul social

Se aduc modificări benefice pentru exportul de animale vii în țările terțe prin protejarea mai bună a acestora pe parcursul transportului, iar elementul important constă în conștientizarea importanței respectării legislației, a restricțiilor sau a situațiilor în care intervin derogări acceptate la nivelul comunitar de către toate persoanele fizice sau juridice implicate în aceste operațiuni de transport, îngrijire și hrănire a animalelor.

Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru completarea Legea 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe, cu modificările și completările ulterioare, pe care îl supunem spre adoptare Parlamentul României.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

Lege

pentru completarea Legii 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe, cu modificările și completările ulterioare

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

ARTICOL I: Legea nr. 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658 din 24 iulie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După litera e) a art. 4 se introduce o literă nouă, respectiv lit. f), care va avea următorul text:

„operator” - persoană fizică sau juridică ce are în responsabilitatea sa animale sau produse, inclusiv pentru o perioadă limitată, dar cu excluderea deținătorilor de animale de companie și a medicilor veterinari;

2. După art. 4 se introduce art. 4¹ care are cinci alineate, respectiv alin (1) - (5), care vor avea următorul cuprins:

Cerințe generale pentru circulația animalelor terestre destinate exportului în țări terțe

(1) În scopul de a garanta că circulația animalelor terestre deținute nu pune în pericol statutul sanitar de la locul de destinație în ceea ce privește bolile emergente și bolile listate menționate la articolul 9 alineatul (1) litera (d) din Regulamentul (U.E.) nr 429/2016 al Parlamentului European și al Consiliului Europei din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor, de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”) operatorii aplică măsurile preventive necesare și corespunzătoare.

(2) Operatorii deplasează animale terestre deținute din unitățile proprii și primesc astfel de animale din alte unități cu condiția de a îndeplini următoarele cerințe:

(a) provin din unități care au fost înregistrate și autorizate de către autoritatea competentă în sau au primit o derogare de la cerința de înregistrare.

(b) îndeplinesc cerințele de identificare și înregistrare prevăzute pentru animalele deținute din specia bovină, ovină și caprină, ecvidee, porcine și din alte specii decât bovine, ovine, caprine, porcine și ecvidee.

(3) Transportul animalelor vii, destinate exportului în țări terțe, se face cu respectarea prevederilor relevante referitoare la condițiile generale pentru transportul de animale ale Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 și a legislației în vigoare privind sănătatea animalelor.

(4) Transportatorii trebuie să îndeplinească cerințele privind înregistrarea, autorizarea, ținerea evidențelor și registrelor pentru animalele vii pe care urmează să le trimită într-o țară terță prin respectarea dispozițiilor Regulamentului (U.E.) nr 429/2016 al Parlamentului European și al Consiliului Europei.

(5) Transportatorii de animale vii țin și mențin actualizate evidențe pe suport de hârtie sau în format electronic, care conțin cel puțin următoarele informații:

- (a) unitățile pe care le-au vizitat;
- (b) categoriile, speciile și numărul de animale terestre deținute și transportate de aceștia;
- (c) curățarea, dezinfectarea și dezinfectarea mijloacelor de transport folosite;
- (d) detalii privind documentele de însoțire a animalelor în cauză, inclusiv numărul fiecărui document.

3. După art. 4¹ se introduce art. 4² cu patru alineate, respectiv alin. (1) – (4), care vor avea următorul cuprins:

Măsuri de prevenire a bolilor care se aplică transportului

(1) Operatorii aplică măsurile preventive adecvate pentru ca statutul sanitar al animalelor terestre deținute să nu fie pus în pericol în cursul transportului, pentru a nu avea loc o potențială răspândire a bolilor listate, la oameni și animale, dar și pentru a se asigura curățarea și dezinfectarea echipamentelor și a mijloacelor de transport, precum și combaterea insectelor și a rozătoarelor, care le afectează și alte măsuri de biosecuritate aplicate în funcție de riscurile implicate.

(2) Operatorii transportă animale terestre deținute în țări terțe numai dacă animalele în cauză îndeplinesc următoarele condiții:

- (a) nu prezintă simptome de boală;
- (b) provin dintr-o unitate înregistrată sau autorizată în care nu există mortalități anormale cu cauze nedeterminate, unitatea nu este supusă restricțiilor de circulație care afectează speciile care urmează a fi transportate și nu este situată într-o zonă de restricție în conformitate cu normele

prevăzute Regulamentul (U.E.) nr 429/2016 al Parlamentului European și al Consiliului European din 9 martie 2016;

(c) nu au intrat în contact cu animale terestre deținute care au făcut obiectul unor restricții de circulație astfel cum se menționează la litera (b) pentru o perioadă adecvată de timp, înainte de data estimată pentru deplasarea către un stat terț, reducând astfel la minimum posibilitatea de răspândire a bolilor.

(3) Pentru a îndeplini cerințele menționate la alin. (2) operatorii care transportă animale terestre în țări terțe iau în considerare următoarele aspecte:

- (a) perioada de incubare și căile de transmitere ale bolilor listate și ale bolilor emergente în cauză;
- (b) tipul de unitate în cauză;
- (c) specia și categoria de animale terestre deținute deplasate;
- (d) alți factori epidemiologici;

(4) Operatorii trebuie să se asigure că animalele terestre deținute deplasate către o țară terță sunt expediate direct la locul lor de destinație, cu excepția cazului în care trebuie să se oprească la un loc de odihnă din motive de bunăstare a animalelor.

4. După art. 4² se introduce art. 4³, care va avea următorul cuprins:

Operatorii nu deplasează animale terestre deținute, care urmează să fie sacrificate în vederea eradicării bolilor ca parte a unui program de eradicare, într-o țară terță.

5. După art. 4³ se introduce art. 4⁴ cu patru alineate, respectiv alin. (1) - (2), care vor avea următorul cuprins:

(1) România ia măsurile adecvate pentru a garanta că exportul și reexportul de animale și produse către o țară terță sau un teritoriu au loc în conformitate cu normele privind circulația animalelor și a produselor între statele membre ale Uniunii Europene, ținând cont de statutul sanitar din țara terță.

(2) Prin derogare de la alineatul (1), dacă se solicită de către autoritatea competentă a unei țări terțe sau a unui teritoriu care importă animalele sau produsele în cauză sau dacă este stabilit în procedurile juridice și administrative în vigoare în respectiva țară terță sau respectivul teritoriu, exportul și reexportul din România pot avea loc în conformitate cu dispozițiile în vigoare în țara terță sau teritoriul respectiv, cu condiția ca exporturile sau reexporturile în cauză să nu pună în pericol sănătatea publică sau animală.

ART II În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, ANSVSA emite, prin ordin al președintelui, pentru completarea normelor de aplicare care includ prevederi referitoare la exporturile realizate pe cale rutieră, navală și aeriană.

Acastă lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 65 alin (2) și ale art. 76 alin (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

Alina GORGHU

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ion – Marcel CIOLACU

Tabel cu susținătorii
Proiectului de LEGE pentru completarea Legii nr. Legea 150/2020 privind protecția
animalelor destinate exportului în țări terțe, cu modificările și completările ulterioare.

NR. CTR.	NUME PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNATURĂ
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			c