

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3082
IEȘIRE	
Ziua 11	Luna 05 2023

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru prorogarea termenului prevăzut în art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în temeiul prevederilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național cuprindea prevederi referitoare atât la problematica tranziției de la televiziunea terestră analogică la cea digitală cât și la termenul de valabilitate a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio pentru radiodifuziunea analogică terestră. Procesul de tranziție de la televiziunea terestră analogică la cea digitală a fost finalizat în România în anul 2020, an de la care emisiile analogice de televiziune au încetat. Prezentul act normativ se referă exclusiv la prorogarea termenului de valabilitate a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio acordate pentru radiodifuziunea analogică terestră.

Nevoile cetățenilor se află în centrul tuturor considerațiilor Guvernului României, iar nevoia de informare și dreptul cetățenilor de a avea acces la orice informație de interes public este un drept garantat de Constituția României, ce se definește ca un vector strategic important în formarea spiritului civic și al coeziunii naționale. Se încurajează astfel, de la cel mai înalt nivel de autoritate al statului român - guvernamental, crearea condițiilor necesare pentru evoluția spre un cadru investițional predictibil pe termen lung, cu o puternică orientare viitoare a acestui sector către digitalizare și către principiile de sustenabilitate, eficiență energetică și dezvoltare sănătoasă a pieții de media din România, atât pentru serviciile publice, cât și pentru serviciile de radio comerciale. Toate aceste aspecte, menționate mai sus, vor contribui la o transformare economică inovatoare și inteligentă, emisii scăzute de carbon și dezvoltarea sustenabilă a unui sector important din economia României.

Viziunea Guvernului României este centrată pe susținerea procesului de digitalizare al economiei, și, implicit, pentru susținerea măsurilor premergătoare, necesare creării unui cadru pozitiv pentru demararea tranziției către digitalizarea sectorului de radiodifuziune terestră, astfel încât până în anul 2030 cetățenii români să poată consuma ca și ceilalți cetățeni europeni, un conținut cât mai variat, de înaltă calitate, fiind protejați suplimentar prin accesul la surse alternative de informare, inclusiv în cazul unor evenimente de natura accidentelor, calamităților naturale, stării de urgență, stării de alertă sau a celor ce fac obiectul unor posibile conflicte, inclusiv de natura militară, identificate ca potențiale riscuri în contextul geopolitic actual.

Având în vedere necesitatea de a promova măsuri de pregătire a unui viitor cadru strategic național de tranziție, de la emisia terestră în format analogic, la cea digitală, pentru asigurarea stabilității și predictibilității, cât și necesitatea de a asigura continuitatea pe durata acestui proces complex și de durată, pentru a elimina riscurile evidențiate în evoluția acestui proces în cazurile

celorlalte țări din UE, dar și cele specifice, legate de contextul geopolitic actual generat de războiul din Ucraina sau orice alt eveniment critic care poate să apară și să necesite utilizarea, în regim de urgență, a celei mai facile legături de comunicație între autoritățile statului român și cetățenii săi, este imperios necesară asigurarea continuității pe termen lung – 2030 pentru difuzarea terestră a serviciilor publice de radiodifuziune, aspect strategic pentru statul român.

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere că România prezintă o întârziere mare în raport cu majoritatea țărilor membre UE cu privire la digitalizarea emisiei terestre a serviciilor de radiodifuziune și pentru a impulsiona și demara cât mai rapid posibil procesul de digitalizare este necesară intervenția urgentă a statului român prin măsuri extraordinare care să pregătească și să creeze premisele necesare pentru un cadru de evoluție pozitiv, stabil și predictibil pe termen lung pentru derularea viitorului proces complex de tranziție de la tehnologia analogică la cea digitală.

Ținând cont că restul statelor membre UE, care sunt foarte avansate în procesul de digitalizare au definit, adoptat și implementat strategii naționale proprii, în acord cu realitățile specifice la nivel național și în folosul final al cetățenilor proprii, până în prezent, la nivelul UE, nu s-a impus statelor membre o dată limită pentru încetarea emisiilor de radiodifuziune terestră analogică. Succesul implementării acestor strategii naționale depinde, în mare măsură, de asumarea și coordonarea de la cel mai înalt nivel de autoritate al statului, la nivel guvernamental. Pentru fiecare stat membru UE, datorită caracterului strategic și misiunii lor deosebite, o atenție specială este acordată procesului de digitalizare a distribuției și emisiei serviciilor publice de radiodifuziune terestră.

Luând în considerare contextul geopolitic deosebit, generat de conflictul militar din Ucraina, cu valențe inclusiv de război hibrid, din punct de vedere strategic, statul român trebuie să se asigure că viitorul proces de digitalizare nu va perturba, la nivel național, existența și continuitatea emisiei serviciilor publice de radiodifuziune terestră cu recepție liberă (free to air). Acest mijloc de acces la informație este cel mai facil mod, prin necondiționarea accesului la serviciu de plata unui abonament, sau de calitatea de abonat a unui furnizor de servicii de comunicații electronice. Din experiența statelor avansate, din spațiul EBU (Germania, UK, etc.) succesul digitalizării a depins în mare parte și de stabilitatea în funcționare a infrastructurilor analogice, în perioada critică de tranziție analog-digital. Astfel, se recomandă, ca procesul de tranziție de la tehnologiile analogice la tehnologiile digitale, să se sprijine, în primul rând, pe o mare predictibilitate pe termen lung în funcționarea și suportul infrastructurilor analogice existente, care constituie originea/referința în acest proces complex și de lungă durată. Procesul de tranziție poate adopta ca soluție tehnică inclusiv soluții variate de emisie denumite “*simulcast*” (simultană) care să asigure, pentru o perioadă de timp, posibilitatea populației, în special cea din mediul rural, de a recepționa, atât în tehnologie analogică, cât și digitală, astfel încât acest fenomen de migrare să nu se resimtă în mod brutal. Din experiența celorlalte state reiese că această perioadă de tranziție este necesară, pentru ca populația să se obișnuiască și să se convingă de beneficiile tehnologiei digitale, iar renunțarea la utilizarea celei analogice trebuie să apară din convingere și nu printr-o eventuală impunere forțată de către UE, printr-un termen de switch-off obligatoriu.

În România, utilizarea emisiilor analogice terestre pentru serviciile de radiodifuziune este foarte răspândită, atât în mediul urban, cât și rural. În acest context, etapa de tranziție este o parte importantă a procesului complex de digitalizare și necesită acțiuni specifice premergătoare. Situația actuală necesită o măsură fermă în regim de urgență din partea statului român, de sprijin în crearea condițiilor necesare pentru demararea ulterioară a procesului de digitalizare. Amânarea acestui proces pune în pericol viitorul emisiilor terestre de radiodifuziune din România, iar serviciul public prezintă, prin misiunea sa, o importanță strategică pentru statul român. Situația actuală nu mai poate suferi amânare, deoarece decalajul față de țările membre UE se accentuează odată cu trecerea timpului. În contextul în care, la nivelul țărilor membre, procesul de digitalizare este foarte avansat, există riscul major ca, în lipsa demarării unor măsuri ferme și urgente din prezent, România să rateze complet procesul de digitalizare. Prin prezentul act normativ se dorește o corelare între necesitatea strategică a

statului român de a asigura în permanență o continuitate a emisiei terestre în regim liber a serviciilor publice de radiodifuziune, cu necesitatea de modernizare, progres și creștere a performanțelor, prin digitalizare, în viitorul apropiat.

Deși, în mod normal, informarea populației se poate realiza prin intermediul mai multor căi tehnologice de acces, în anumite situații bine justificate, precum de starea de mobilizare parțială sau totală a forțelor armate și starea de război, starea de asediu și starea de urgență, starea de alertă sau alte situații de criză stabilite explicit prin acte normative, este necesar ca statul să intervină în interesul cetățenilor săi și să asigure continuitatea emisiei terestre a serviciilor publice de radiodifuziune, prin infrastructuri de comunicații electronice în benzi de frecvență licențiate, singurele sisteme care pot asigura un acces facil către populație și care nu condiționează accesul de plata unui abonament. Astfel, prezenta ordonanță de urgență are ca scop crearea unui cadru legislativ predictibil care să asigure un nivel ridicat de protecție a cetățenilor prin buna lor informare, fiind adoptate aspecte referitoare la protejarea directă sau indirectă a cetățenilor români.

De asemenea, asigurarea accesului populației la surse de informație sigure, oficiale, ale Guvernului României, este esențial, având în vedere consecințele negative asupra pieței media generate de actualul context existent la nivel internațional, precum și posibilitatea apariției unor acțiuni de tip război informațional, de natură să destabilizeze societatea în profunzime. Astfel, având în vedere echilibrul necesar menținerii unei bune funcționări a infrastructurilor de comunicații electronice de emisie radio terestră în beneficiul consumatorilor, este necesară adoptarea, în regim de urgență, a măsurilor cuprinse în prezenta ordonanță de urgență.

În acest context extern, caracterizat de risc economic și de securitate, pentru a asigura stabilitatea și predictibilitatea viitorului cadru strategic național care va reglementa procesul complex de digitalizare, se propune prorogarea până la data de 31.12.2030 a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, ce sunt acordate de către statul român prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015. Astfel, procesul viitor de tranziție analog-digital se va derula într-un interval de timp cu durată suficientă în raport cu situația actuală de întârziere din România, față de gradul de evoluție avansat din celelalte țări și datele de context extern, de natură geopolitică. Prin Decizia nr. 255 din 11 mai 2005, Curtea Constituțională a României a stabilit că Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în următoarele condiții, întrunite în mod cumulativ:

- 1- existența unei situații extraordinare;
- 2- reglementarea acesteia să nu poată fi amânată;
- 3- urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței.

1. Cu privire la îndeplinirea urgenței

Situația extraordinară care impune adoptarea ordonanței de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 este dată de:

- necesitatea asigurării la data prezentei a cadrului tehnic și legal necesar operării atât în condiții de continuitate, cât și în condiții de siguranță și reziliență, a emisiei transmisiunilor postului public de radio și funcționării în bune condiții a infrastructurii de transport și emisie a operatorilor ce dețin infrastructura critică necesară în acest sens. În prezent, asigurarea difuzării și emisiei postului public de radio este realizată, atât în baza cadrului legal vizat de prezenta ordonanță, cât și în baza unui cadru legal contractual, ce urmează să înceteze în luna septembrie 2023. În vederea asigurării și menținerii acestui cadru contractual se impune declanșarea, încă din luna iunie 2023, a unor discuții tehnice în cadrul cărora este necesar a fi asigurată existența pe termen mediu și lung a unor frecvențe dedicate alocate în mod special în acest sens, cât și a licențelor tehnice aferente acestora. Totodată, asigurarea continuității serviciilor de radiodifuziune terestră implică corelarea pe termen mediu și lung a cadrului legal în domeniul asigurării unor frecvențe cu cel în baza căruia este asigurată relația contractuală, acestea fiind în relație de interdependență. La data prezentei, în lipsa cadrului legal a cărui modificare se impune a fi realizată în regim de urgență prin prezenta ordonanță, acest deziderat nu

este îndeplinit și asigurat, context ce implică și un risc de întrerupere a emisiei postului public de radio, astfel fiind încălcate prevederile art. 30 alin. (4), precum și art. 31 alin. (4) și alin. (5) din Constituția României republicată.

În contextul de mai sus, la data prezentei, se impune adoptarea în regim de urgență a cadrului legal care să permită asigurarea relațiilor contractuale, inclusiv de natură tehnică (frecvențe și licențe) cu operatorii ce dețin infrastructura critică pentru transportul și emisia radiodifuziunii publice, prin asigurarea premiselor necesare funcționării echipamentelor acestora în condiții de siguranță.

Totodată, o astfel de reglementare legală va permite asigurarea derulării, atât a lucrărilor de întreținere și reparație, cât și a unor investiții absolut necesare operării în condiții de siguranță a infrastructurii critice implicate.

În lipsa adoptării unei decizii exista riscul ca la nivelul operatorilor de infrastructuri critice implicate în difuzarea și emisia liberă a serviciilor publice de radiodifuziune să fie înregistrate aspecte problematice în buna funcționare a unor instalații și echipamente, datorate în special imposibilității asigurării sumelor necesare realizării unor reparații, lucrări de mentenanță sau de investiții în menținerea infrastructurilor tehnice la un nivel de operabilitate de înaltă calitate și reziliență;

- necesitatea de a asigura premisele demarării ulterioare a unui proces de digitalizare în mod armonios și eficient într-un termen adecvat, astfel încât să se evite eventuale sincopă în furnizarea serviciilor publice de radiodifuziune terestră. Scopul principal este să se mențină calitatea, gradul de acoperire a teritoriului și a populației, precum și accesibilitatea, în mod liber (necriptat sau necondiționat de calitatea de abonat a unui furnizor de servicii de comunicații electronice) a acestor servicii de interes public și strategic pentru toți cetățenii. Prin amânarea termenului de valabilitate a drepturilor de utilizare a frecvențelor până la data de 31 decembrie 2030, se permite crearea premiselor necesare definirii ulterioare de către Guvernul României a unei Strategii Naționale și a planurilor de acțiuni asumate la cel mai înalt nivel decizional, în mod transparent, realist și eficient, fără a pune în pericol continuitatea serviciilor de radiodifuziune terestră, respectiv exercitarea dreptului constituțional la libertate de exprimare și informație, garantate companiilor de interes strategic național în domeniul radiodifuziunii.

2. Situația extraordinară

Situația extraordinară care justifică adoptarea unei ordonanțe de urgență în acest caz derivă din stadiul de întârziere în digitalizarea acestui sector, riscul ca acest decalaj față de țările avansate din Uniunea Europeană să devină imposibil de recuperat, evoluțiile tehnologice rapide și imprevizibile din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor de radiodifuziune, care fac ca demararea digitalizării să fie o prioritate strategică pentru guvern și industrie. În același timp contextul geopolitic special datorat conflictului din Ucraina obligă Guvernul României la prudență și la acordarea unei atenții sporite cu privire la asigurarea continuității în emisia și recepția liberă a serviciilor publice de radiodifuziune. Această situație nu putea fi anticipată în momentul adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2015 și, prin urmare, adoptarea unei ordonanțe de urgență este necesară pentru a face față noilor provocări și pentru a asigura o abordare adecvată a situației.

3. Reglementarea care nu poate fi amânată

Reglementarea propusă, care constă în prorogarea termenului prevăzut la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015, nu poate fi amânată, întrucât amânarea ar putea avea consecințe negative semnificative asupra accesului cetățenilor la serviciile de radiodifuziune și, implicit, asupra libertății de exprimare și informare. Adoptarea unei ordonanțe de urgență în acest caz este necesară pentru a crea premisele necesare pentru demararea ulterioară a digitalizării serviciilor de radiodifuziune terestră, precum și pentru a garanta că

drepturile de utilizare a frecvențelor radio pentru furnizarea serviciilor publice de radiodifuziune pot fi extinse temporar, până la data de 31 decembrie 2030.

Prin urmare, în lumina argumentelor prezentate, se poate susține că cele trei condiții extrinseci pentru adoptarea unei ordonanțe de urgență sunt îndeplinite în acest caz, justificând astfel propunerea de a proroga termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015. Această măsură este în concordanță cu interesul public și necesitatea de a asigura condiții favorabile definirii unei Strategii Naționale, demararea digitalizării sectorului de radiodifuziune, protejând în același timp, drepturile și interesele cetățenilor, precum și continuitatea serviciilor publice de radiodifuziune în România.

Această situație extraordinară și urgentă este, de asemenea, strâns legată de elemente economice, cum ar fi garantarea libertății economice și funcționarea eficientă a pieței de profil. Printr-un viitor proces reușit de digitalizare se promovează concurența în sectorul audiovizual, se stimulează inovația și se facilitează creșterea economică. De asemenea, extinderea temporară a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio până la data de 31 decembrie 2030 va contribui la menținerea stabilității și predictibilității pe piața de profil, asigurând, în același timp, un mediu propice pentru investiții și dezvoltarea infrastructurilor moderne de comunicații electronice.

Prin urmare, în temeiul dispozițiilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, și având în vedere necesitatea de a se asigura funcționarea optimă a pieței audiovizuale și protejarea drepturilor și intereselor cetățenilor, Guvernul României adoptă prezenta Ordonanță de Urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare asigurării unui cadru predictibil și favorabil pentru demararea în viitor a procesului de digitalizare în sectorul de radiodifuziune publică și privat, până la care drepturile de utilizare a frecvențelor radio acordate conform Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, pentru furnizarea pe cale radio terestră a serviciilor publice de radiodifuziune pot fi extinse, cu caracter temporar, până la data de 31 decembrie 2030.

2.3 Schimbări preconizate

Măsurile propuse a fi adoptate prevăd extinderea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio pentru transmiterea terestră a programelor publice de radiodifuziune în benzile de unde lungi (148,5-283,5kHz), unde medii (526,5-1606,5kHz), unde scurte (2,3-26,1MHz) și unde ultracurte (88-108MHz) până la data de 31.12.2030.

Titularul care transmite programele publice de radiodifuziune îndeplinește un serviciu public constând în asigurarea continuității dreptului la informare a populației, la nivel național, în regim *liber – free-to-air (necriptat și necondiționat de calitatea de abonat/client al unui furnizor de servicii de comunicatii electronice)*.

2.4 Alte informații *)

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului este motivat de necesitatea de a promova măsuri cu efect pe termen lung, premergătoare demarării procesului de digitalizare în viitorul apropiat, de a nu apărea sincope și de a oferi cetățenilor români continuitatea accesului la serviciile publice de radio, precum și garantarea accesului la informația radiodifuzată pentru românii din afara granițelor.

Măsurile propuse prin proiectul de act normativ sunt în conformitate cu principiile și reglementările dreptului Uniunii Europene:

1. Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 107, care reglementează ajutoarele de stat. Prin extinderea temporară a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, măsura adoptată prin proiectul de act normativ nu contravine acestui articol, întrucât nu conferă un avantaj selectiv în favoarea unor anumiți operatori economici și nu distorsionează concurența în cadrul pieței interne;

2. Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special articolele 11 și 21, care protejează libertatea de exprimare și de informare, precum și diversitatea culturală, religioasă și lingvistică. Prin măsurile prevăzute în proiectul de act normativ, Guvernul României contribuie la protejarea acestor drepturi fundamentale, asigurând accesul la informații și diversitatea conținutului media prin susținerea tranziției către televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor, garantând, totodată, pluralismul și diversitatea culturală în domeniul audiovizual.

3. Regulamentul (UE) 2022/612 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 aprilie 2022 privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii (reformare). Acest regulament stabilește normele privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii Europene și urmărește să elimine tarifele suplimentare pentru roaming, pentru a permite utilizatorilor să beneficieze de acces la comunicațiile mobile în întreaga Uniune. Prin prorogarea termenului prevăzut la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015, se asigură o tranziție eficientă și sustenabilă către televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, contribuind astfel la dezvoltarea infrastructurii de comunicații electronice în România și la integrarea acestora în cadrul pieței unice digitale a Uniunii Europene, acest lucru fiind în concordanță cu obiectivele Regulamentului (UE) 2022/612, care promovează accesul la comunicațiile mobile în întreaga Uniune Europeană și încurajează cooperarea între statele membre în domeniul comunicațiilor electronice.

4. Regulamentul (UE) nr. 2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind stabilirea măsurilor în vederea realizării pieței unice europene a comunicațiilor electronice și realizarea unui internet liber și deschis, care vizează promovarea accesului la internet de înaltă calitate și a serviciilor de comunicații electronice pentru toți cetățenii și întreprinderile UE. Adoptarea proiectului de act normativ și prorogarea termenului prevăzut la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015 sunt în acord cu obiectivele acestui regulament, întrucât facilitează dezvoltarea infrastructurii digitale și a serviciilor multimedia în România, contribuind astfel la realizarea pieței unice europene a comunicațiilor electronice.

5. Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice (reformare). Această directivă consolidează și modernizează cadrul legislativ pentru comunicațiile electronice în UE și are ca scop promovarea investițiilor în rețelele de comunicații electronice de nouă generație și a inovației. Prorogarea termenului prevăzut la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015, cu scopul de a asigura o tranziție eficientă de la televiziunea analogică terestră, la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, este în concordanță cu obiectivele și principiile stabilite de Codul european al comunicațiilor electronice, contribuind la dezvoltarea infrastructurii digitale și la creșterea competiției în sectorul comunicațiilor electronice în România și în întreaga Uniune Europeană.

6. Directiva 2010/13/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 martie 2010 privind furnizarea de servicii de programe audiovizuale (Directiva privind serviciile mass-media audiovizuale), care are drept scop coordonarea anumitor prevederi legislative, regulamentare și administrative ale statelor membre privind furnizarea de servicii de programe audiovizuale. Prorogarea termenului prevăzut la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015 se încadrează în obiectivele acestei directive, întrucât promovează interoperabilitatea tehnologică și asigură o mai bună protecție a consumatorilor și a diversității culturale în domeniul audiovizual.

7. Decizia 2009/449/CE a Comisiei din 13 mai 2009 privind implementarea televiziunii digitale terestre, care încurajează statele membre să ia măsuri pentru a facilita trecerea de la televiziunea analogică la cea digitală, în vederea eliberării spectrului radio și a promovării diversității și pluralismului în sectorul audiovizual. Prin adoptarea măsurii propuse prin proiectului de act normativ, România își îndeplinește angajamentul de a asigura o tranziție eficientă și coordonată în conformitate cu această decizie.

8. Decizia 243/2012/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2012 de instituire a unui program multianual de politica în domeniul spectrului radio pentru planificarea și armonizarea utilizării acestuia în UE. Prin adoptarea măsurii propuse prin proiectului de act normativ, Guvernul României contribuie la realizarea obiectivelor stabilite de această decizie, care vizează garantarea unei utilizări eficiente și coordonate a spectrului radio în întreaga Uniune Europeană, promovarea inovației și a competiției în sectorul comunicațiilor electronice și asigurarea unei dezvoltări durabile a pieței interne în acest domeniu.

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic **)**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ asigură diminuarea vulnerabilităților din domeniul social, în special gospodăriile din zonele rurale, inclusiv zone albe, neacoperite cu servicii de comunicații electronice, prin stabilirea unui cadru legislativ corespunzător, care să asigure certitudine juridică, de natură să contribuie la consolidarea încrederii cetățenilor în sursele de informare ale statul român.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ crează cadrul necesar pentru continuarea garantării, de către statul român, a dreptului fundamental la informație, prevăzut la art. 31 din Constituția României, republicată, prin intermediul furnizării serviciilor publice de radiodifuziune în regim liber, necondiționat de plata unui abonament de către cetățean, sau de calitatea de abonat al unui furnizor de servicii de comunicații electronice.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

1. Beneficii pentru cetățeni și interesul public: Prorogarea termenului avut în vedere este benefică pentru cetățeni, prin generarea unui cadru predictibil și benefic din perspectiva demarării digitalizării. Se minimizează totodată, posibilele disfuncționalități sau întreruperi ale serviciilor de radiodifuziune și se facilitează un interval de timp rezonabil astfel încât populația să se adapteze la noile tehnologii într-un ritm confortabil și să beneficieze, în continuare, de serviciile publice de radiodifuziune în perioada de tranziție.
2. Economia de piață: Prorogarea termenului poate sprijini economia de piață. Se crează premisele favorabile ca, prin decizia ulterioară a Guvernului României de a demara procesul de digitalizare, se să se permită companiilor să realizeze noi investiții, să inoveze și să concureze în condiții egale, într-un mediu tehnologic avansat. Acest proces complex de digitalizare a sectorului de radiodifuziune poate contribui pozitiv, inclusiv, la îmbunătățirea indexului DESI a României;
3. Securitatea națională și apărarea națională: Prin asigurarea acestui cadru favorabil și controlat, Guvernul protejează interesul național, întrucât menține funcționalitatea și

stabilitatea rețelei de comunicații electronice, care este esențială pentru securitatea națională și apărarea națională. Astfel, se evită riscurile asociate cu întreruperile sau vulnerabilitățile în sistemele de comunicații. Art.86 din Legea nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare, cu modificările și completările ulterioare, prevede că instituțiile cu atribuții în domeniul apărării informează populația, săptămânal și ori de câte ori este nevoie, atât prin presa proprie, cât și prin emisiuni de radio și televiziune, transmise fără plată pe posturile publice de radio și televiziune, despre evenimentele și responsabilitățile privind apărarea țării.

4. Garantarea drepturilor constituționale la libertate de exprimare și informare: Prorogarea termenului asigură continuitatea serviciilor de radiodifuziune, garantând astfel accesul cetățenilor la informație și respectarea dreptului lor constituțional la libertate de exprimare. În plus, se crează un cadru favorabil pentru ca, prin demararea în viitor a procesului de digitalizare, să se promoveze o mai bună calitate a serviciilor și o diversitate mai mare a conținutului, consolidând în continuare aceste drepturi.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

- A. Costuri: Nu necesită costuri investiționale suplimentare față de prognozele multianuale de buget planificate.

1. Efectul asupra mediului: O schimbare față de situația actuală ce poate fi cert cuantificată poate apărea după demararea procesului de digitalizare.

B: Beneficii:

1. Timp pentru adaptare: Prorogarea termenului oferă timp suplimentar pentru ca Guvernul României să demareze procesul de digitalizare, în condițiile legii; facilitând astfel tranziția fără întreruperi semnificative ale serviciilor.
2. Protejarea utilizatorilor: Prin prelungirea termenului, se protejează utilizatorii care încă nu au echipament compatibil cu tehnologia digitală sau nu se află în aria de acoperire a acestora, evitând astfel excluderea acestora din accesul la serviciile de radiodifuziune.
3. Conformitate cu legislația UE: Acest demers este în concordanță cu Directiva (UE) 2018/1972, care încurajează viitoarele dezvoltări ale infrastructurilor de comunicații electronice și integrarea în cadrul pieței unice digitale a UE, consolidând astfel poziția României în contextul european.
4. Stimularea concurenței și inovării: Crearea acestor premise pozitive și predictibile, favorizează digitalizarea la nivel național a unui important sector și și ar stimula concurența, inovația și crearea de noi oportunități de afaceri.
5. Reducerea decalajului digital: Crearea acestor premise pozitive și predictibile, favorizează demararea digitalizării în viitor și contribuie la reducerea decalajului digital în România, îmbunătățind astfel accesul la informații și servicii digitale pentru populație.

În concluzie, prorogarea termenului avut în vedere aduce beneficii semnificative în contextul geopolitic imprevizibil actual, legate de stabilitate, continuitate, premise favorabile pentru dezvoltare durabilă, deși poate implica și unele costuri. Beneficiile includ crearea unui cadru stabil de referință pentru viitorul proces de digitalizare, statul român asigurându-se, în același timp, de accesul facil al consumatorilor, protejarea utilizatorilor, conformitatea cu legislația UE, stimularea concurenței și inovării și sprijinul pentru reducerea unor decalaje. Pe de altă parte, costurile pot include investiții suplimentare și un impact asupra mediului neschimbat până la

demararea procesului de digitalizare. Totuși, în ansamblu, beneficiile legate, în principal, de asigurarea continuității accesului cetățenilor în cel mai facil mod existent, la serviciile publice de radiodifuziune, în acest context geopolitic special, depășesc costurile în acest context.

3.9 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații Nu au fost identificate						
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative						
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost consultate atât Societatea Națională de Radiocomunicații SA, cât și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.						
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ- se va solicita aviz b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – se va solicita aviz c) Consiliul Economic și Social – se va solicita aviz d) Consiliul Concurenței – se va solicita aviz e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării. Proiectul de ordonanță de urgență a fost supus consultării publice pe o perioadă de 10 zile calendaristice, în temeiul art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, din cauza urgenței și circumstanțelor excepționale care necesită adoptarea de soluții imediate. Problemele descrise în secțiunea 2.2 din prezentul instrument de motivare, cum ar fi protecția mediului și sănătății publice, implică un risc major pentru interesul public. Aceste probleme pot provoca daune ireparabile și pot amenința bunăstarea cetățenilor și echilibrul mediului înconjurător. În acest context, este necesar să se acționeze cât mai rapid pentru a preveni agravarea acestor probleme și pentru a proteja interesul public. Acesta este motivul pentru care, în conformitate cu art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, se permite supunerea proiectului de act normativ spre adoptare înainte de expirarea termenului standard de consultare publică. Prin reducerea perioadei de consultare publică la 10 zile, legiuitorul urmărește să asigure că proiectul de act normativ este adoptat și implementat cât mai curând posibil, astfel încât să se poată acționa rapid în vederea rezolvării problemelor identificate și a protejării interesului public. Proiectul de ordonanță de urgență a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării la data de 13.04.2023 (https://www.research.gov.ro/transparența-decizionala-2/).
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3 Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut în art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

Sebastian-Ioan BURDUJA

AVIZĂM FAVORABIL:

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
PENTRU ADMINISTRARE ȘI
REGLEMENTARE ÎN COMUNICĂȚII**

Vlad STOIȚĂ

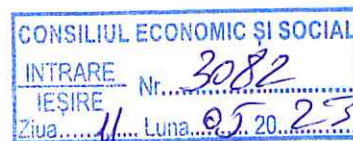
MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru prorogarea termenului prevăzut în art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală, terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național cuprindea prevederi referitoare atât la problematica tranziției de la televiziunea terestră analogică la cea digitală, cât și la termenul de valabilitate a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio pentru radiodifuziunea analogică terestră. Procesul de tranziție de la televiziunea terestră analogică la cea digitală a fost finalizat în România în anul 2020, an de la care emisiile analogice de televiziune au încetat. Prezentul act normativ se referă exclusiv la prorogarea termenului de valabilitate a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio acordate pentru radiodifuziunea analogică terestră,

Având în vedere că, în prezent, *serviciile publice de radiodifuziune* sunt furnizate pe cale radio terestră în sistem analogic, situație ce poate fi continuată din punct de vedere tehnic, cu caracter temporar, în condițiile extinderii temporare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio acordate conform Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, pentru furnizarea acestor servicii,

Având în vedere atât necesitatea de a promova măsuri urgente de pregătire a viitorului cadru strategic național, pentru asigurarea stabilității și predictibilității, pe durata procesului de migrare de la tehnologia analogică la cea digitală, cât și necesitatea de a elimina riscuri legate de contextul geopolitic actual legat de războiul din Ucraina sau orice alt eveniment critic care poate să apară și să necesite utilizarea, în regim de urgență, a celei mai facile legături de comunicație între autoritățile statului român și cetățenii săi, este imperios necesară asigurarea continuității și opțiunilor alternative a difuzării terestre a serviciilor publice de radiodifuziune, din punct de vedere strategic, pentru statul român,

Întrucât furnizarea serviciilor publice de radiodifuziune pe cale radio terestră reprezintă singurul mijloc facil de transmitere, în regim *free-to-air*, necondiționat de achitarea de către cetățeni a unui abonament de furnizare servicii de comunicații electronice (contracost) și în timp util a mesajelor și informațiilor de interes public, atât în condiții normale, cât și în situații excepționale, cum ar fi starea de urgență, mobilizare sau de război, serviciul public de radiodifuziune emis și recepționat în format analogic terestru fiind esențial pentru preservarea stării de securitate națională și apărare națională pe timp de criză,

Având în vedere că, prin Ordonanța Guvernului nr. 5/2019 pentru prorogarea unui termen prevăzut în art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, a fost reglementat deja termenul cu privire la drepturile de utilizare a frecvențelor radio acordate conform Legii nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând cont că, ulterior datei actuale prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 5/2019, furnizarea acestor servicii rămâne nereglementată, punând în pericol grav funcționarea serviciilor de radiodifuziune terestră analogică,

Luând în considerare necesitatea asigurării la data prezentei a cadrului tehnic și legal necesar operării atât în condiții de continuitate, cât și în condiții de siguranță și reziliență, a emisiei

transmisiunilor postului public de radio și funcționării în bune condiții a infrastructurii de transport și emisie a operatorilor ce dețin infrastructura critică necesară în acest sens,

Având în vedere faptul că asigurarea continuității serviciilor de radiodifuziune terestră implică corelarea pe termen mediu și lung a cadrului legal în domeniul asigurării unor frecvențe cu cel în baza căruia este asigurată relația contractuală, acestea fiind în relație de interdependență, precum și faptul că la data prezentei, în lipsa cadrului legal a cărui modificare se impune a fi realizată în regim de urgență prin prezenta ordonanță, acest deziderat nu este îndeplinit și asigurat, context ce implică și un risc de întrerupere a emisiei postului public de radio, astfel fiind încălcate prevederile art. 30 alin. (4), precum și art. 31 alin. (4) și alin. (5) din Constituția României republicată,

Se impune adoptarea în regim de urgență a cadrului legal care să permită asigurarea relațiilor contractuale, inclusiv de natură tehnică (frecvențe și licențe) cu operatorii ce dețin infrastructura critică pentru transportul și emisia radiodifuziunii publice, prin asigurarea premiselor necesare funcționării echipamentelor acestora în condiții de siguranță,

Totodată, o astfel de reglementare legală va permite asigurarea derulării, atât a lucrărilor de întreținere și reparație, cât și a unor investiții absolut necesare operării în condiții de siguranță a infrastructurii critice implicate,

În lipsa adoptării unei decizii exista riscul ca la nivelul operatorilor de infrastructuri critice implicate în difuzarea și emisia liberă a serviciilor publice de radiodifuziune să fie înregistrate aspecte problematice în buna funcționare a unor instalații și echipamente, datorate în special imposibilității asigurării sumelor necesare realizării unor reparații, lucrări de mentenanță sau de investiții în menținerea infrastructurilor tehnice la un nivel de operabilitate de înaltă calitate și reziliență,

Având în vedere cele de mai sus și constatând că există o situație extraordinară și urgentă ce impune adoptarea unor măsuri imediate pentru a asigura premisele necesare demarării procesului de digitalizare la nivel național a sectorului de radiodifuziune, precum și pentru a garanta drepturile de utilizare a frecvențelor radio pentru furnizarea terestră a serviciilor publice de radiodifuziune până la data de 31 decembrie 2030,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic - Termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 423 din 15 iunie 2015, aprobată cu modificări prin Legea nr. 345/2015, cu modificările ulterioare, până la care drepturile de utilizare a frecvențelor radio, acordate conform Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, pentru furnizarea pe cale radio terestră a serviciilor publice de radiodifuziune, se prorogă până la data de 31 decembrie 2030, cu excepția situației prevăzute la art. 26 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

PRIM – MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ