

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4242
IEȘIRE	23
DATA	Luna 06 2023

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ – Ministerul Sănătății:

2.2 Descrierea situației actuale

Conform prevederilor art. 144 din Codul Muncii, concediul este un drept al tuturor angajaților și acest drept nu poate fi limitat de angajator. Angajatul nu poate fi obligat să cedeze concediul și nici să renunțe la el. Totodată, în funcție de solicitările fiecărei ramuri / specialități / dificultăți date de locul de muncă și activitatea prestată în cadrul acestora, zilele suplimentare de concediu de odihnă sunt negociate prin contractul colectiv de muncă.

Pentru a evita apariția unor disfuncționalități în anumite sectoare medicale, cu consecințe în neasigurarea asistenței medicale pacienților ca urmare a epuizării fizice, se impune crearea cadrului legal, astfel încât prin contractul colectiv de muncă la nivel de Sector Sănătate, să se prevadă și zilele de concediu precum și zilele suplimentare de concediu de odihnă.

2.3 Schimbări preconizate

Prin acest act normativ se propune ca în baza contractului colectiv de muncă la nivel de sector Sănătate, încheiat între Ministerul Sănătății ca organizație centrală competentă conform legii dialogului social și organizațiile sindicale reprezentative la nivel de sector de activitate, personalul contractual bugetar din sistemul sanitar să beneficieze, în funcție de vechimea în muncă, de un număr de zile de concediu, astfel:

- a) pentru o vechime de 0 - 1 an (neîmplinit la data începerii concediului) - 21 de zile lucrătoare;
- b) pentru o vechime de 1 - 5 ani (neîmpliniți la data începerii concediului) - 22 de zile lucrătoare;
- c) pentru o vechime de 5 - 10 ani (neîmpliniți la data începerii concediului) - 23 de zile lucrătoare;
- d) pentru o vechime de 10 - 15 ani (neîmpliniți la data începerii concediului) - 25 de zile lucrătoare;
- e) pentru o vechime de 15 - 20 ani (neîmpliniți la data începerii concediului) - 28 de zile lucrătoare;
- f) pentru o vechime de peste 20 de ani - 30 de zile lucrătoare.

Totodată, se reglementează prin prezentul act normative și faptul că concediile de odihnă prevăzute la alin. (1) lit. b)-f) se suplimentează cu câte 1 zi pentru fiecare 5 ani de vechime în aceeași unitate. Beneficiază de vechime în aceeași unitate și salariații trecuți de la o unitate la alta prin reorganizare, potrivit dispozițiilor legale.

Prin acest act normativ se mai statuează, în considerarea faptului că zilele suplimentare de concediu de odihnă sunt negociate prin contractul colectiv de muncă, în funcție de solicitările fiecărei ramuri / specialități / dificultăți date de locul de muncă și activitatea prestată în cadrul acestora, faptul că personalul contractual din sistemul public de sănătate să beneficieze și de zile de concediu de odihnă suplimentar pe locuri de muncă în funcție de condițiile de desfășurare a activității, calculate în conformitate cu prevederile contractului colectiv de muncă la nivel de sector bugetar Sănătate și a cărei durată cumulate cu concediul de odihnă prevăzut la alin. (1) nu poate depăși 38 de zile lucrătoare.

Pentru facilitarea ocupării locurilor de muncă din sistemul de sănătate, prin acest act normativ, se propune totodată și în situația în care o unitate sanitară își extinde activitatea sau este înființată ulterior, în termen de 12 luni de la desființare, personalul concediat anterior să fie reangajat cu prioritate fără examen, concurs sau perioadă de probă pe postul ocupat și reînființat în aceeași activitate.

2.4 Alte informații

Statul în calitate sa de garant constitutional al dreptului la muncă, respectiv concediu de odihnă plătit precum și zile de concediu de odihnă suplimentar trebuie să ia măsuri pentru asigurarea acestor drepturi, mai ales pentru a preîntâmpina dezechilibre majore în sistemul de sănătate, sistem afectat și în prezent de pandemie.

Consolidarea sectorului de sănătate și prin implementarea propunerilor formulate de către partenerii sociale cu ocazia negocierii contractului colectiv de muncă la nivel de sector bugetar Sănătate impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat necesar încheierii acestui contract cu atât mai mult cu cât în funcție de solicitările fiecărei ramuri / specialități / dificultăți date de locul de muncă și activitatea prestată în cadrul acestora, zilele suplimentare de concediu de odihnă sunt negociate prin contractul colectiv de muncă.

Necesitatea implementării măsurilor propuse de partenerii sociali și pentru acele situații în care unitățile sanitare își extind activitatea sau sunt desființate și înființate ulterior, în termen de 12 luni de la desființare, respectiv asigurarea cadrului legal în acest caz necesar pentru garantarea locului de muncă personalului medical concediat ca urmare a concedierilor colective, vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul proiect se adresează personalului contractual bugetar din sistemul sanitar.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu
privire la cheltuieli și venituri**

Indicatori	Anul curen t	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8 Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale prin adresa nr. SG 565/2023. La data prezentei au formulat răspuns doar UNCJR prin adresa nr.2158/21.06.2023	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social - este necesar avizul d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații Au fost consultate ministerele și instituțiile cu rețea sanitară proprie prin adresa nr. SG 565/2023.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ este o formă refăcută a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea concediilor medicale, act normativ afișat pe site-ul ministerului la Rubrica Transparență decizională începând cu data de 05.05.2023.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2 Alte informații.	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Ordonanță de Urgență pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.**

Ministrul Sănătății
Alexandru RAFIȚĂ

Avizători:

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale
Marius-Constantin BUDĂ

Ministrul Justiției
Alina Ștefania GORGHIU



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

În considerarea faptului că statul este garant al dreptului la muncă, respectiv concediu de odihnă plătit precum și zile de concediu de odihnă suplimentare și trebuie să ia măsuri pentru asigurarea acestor drepturi,

Întrucât în funcție de solicitările fiecărei ramuri / specialități / dificultăți date de locul de muncă și activitatea prestată în cadrul acestora, zilele suplimentare de concediu de odihnă sunt negociate prin contractul colectiv de muncă

Având în vedere importanța consolidării sectorului de sănătate inclusiv prin implementarea propunerilor formulate de către partenerii sociale cu ocazia negocierii contractului colectiv de muncă la nivel de sector bugetar Sănătate

Luând în considerare că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat necesar încheierii contractului colectiv de muncă la nivel de sector bugetar Sănătate,

Întrucât neadoptarea acestor măsuri cu celeritate au ca efect dezechilibre majore în sistemul de sănătate, sistem afectat și în prezent de pandemie

Ținând cont de necesitatea implementării măsurilor propuse de partenerii sociali și pentru acele situații în care unitățile sanitare își extind activitatea sau sunt desființate și înființate ulterior, în termen de 12 luni de la desființare, respectiv asigurarea cadrului legal în acest caz necesar pentru garantarea locului de muncă personalului medical concediat ca urmare a concedierilor colective,

În considerarea faptului că imposibilitatea asigurării de către stat a drepturilor garantate în Constituție sunt aspecte ce vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

ARTICOL UNIC - Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După art. 211 se introduc trei noi articole, art. 211¹, art. 211² și art. 211³, cu următorul cuprins:

„Art. 211¹ – (1) Personalul contractual din sistemul public de sănătate beneficiază de concediu de odihnă anual, astfel:

- a) pentru o vechime de 0 - 1 an (neîmplinit la data începerii concediului) - 21 de zile lucrătoare;
- b) pentru o vechime de 1 - 5 ani (neîmpliniți la data începerii concediului) - 22 de zile lucrătoare;
- c) pentru o vechime de 5 - 10 ani (neîmpliniți la data începerii concediului) - 23 de zile lucrătoare;
- d) pentru o vechime de 10 - 15 ani (neîmpliniți la data începerii concediului) - 25 de zile lucrătoare;
- e) pentru o vechime de 15 - 20 ani (neîmpliniți la data începerii concediului) - 28 de zile lucrătoare;
- f) pentru o vechime de peste 20 de ani - 30 de zile lucrătoare.

(2) Concediile de odihnă prevăzute la alin. (1) lit. b)-f) se suplimentează cu câte 1 zi pentru fiecare 5 ani de vechime în aceeași unitate.

(3) Concediile de odihnă prevăzute la alin. (1) lit. b)-f), precum și concediul de odihnă prevăzut la alin. (2) nu pot depăși cumulativ 38 de zile lucrătoare.

Art. 211² Personalul contractual din sistemul public de sănătate beneficiază și de zile de concediu de odihnă suplimentar pe locuri de muncă în funcție de condițiile de desfășurare a activității, calculate în conformitate cu prevederile contractului colectiv de muncă la nivel de sector bugetar Sănătate.

Art. 211³ În situația în care o unitate sanitară își extinde activitatea sau se înființează, în termen de 12 luni de la desființare, are obligația reangajării cu prioritate pe postul ocupat și reînființat în aceeași activitate a personalului concediat, fără examen, concurs sau perioadă de probă.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU