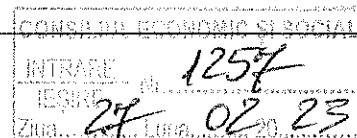


NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență

pentru aprobarea Programului național „Școli sigure și sănătoase”



Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prin Legea nr. 212/2022 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, a fost aprobat Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat. Prin Programul național consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat aprobat prin Legea nr. 212/2022, s-a reglementat posibilitatea beneficiarilor Programului de a depune la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației solicitări în vederea includerii în program în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii.
2.2. Descrierea situației actuale	România este o țară expusă la cutremure puternice, care provin din sursa seismică de adâncime intermediară Vrancea, și din alte surse seismice de suprafață (Banat, Făgăraș, Dobrogea etc.), uneori cu manifestări care au produs pagube semnificative în zonele construite și au declanșat fenomene induse de cutremure, cum ar fi lichefierea, alunecările de teren, justificându-se astfel încadrarea lor în categoria cutremurelor distructive. Conform Raportului Băncii Mondiale Preventable Losses: Saving Lives and Property through Hazard Risk Management” - Strategic Framework for reducing the Social and Economic Impact of Earthquake, Flood and Landslide Hazards in the Europe and Central Asia Region), România este considerată ca fiind una dintre țările cu cea mai activă seismicitate din Europa, iar Bucureștiul este considerat unul dintre cele mai vulnerabile 10 orașe ale lumii. Cele mai puternice cutremure cu magnitudine $M_w > 7$ care au afectat teritoriul României (catalog ROMPLUS, INFP) s-au produs în 26 octombrie 1802 ($M_w=7,9$), 26 noiembrie 1829 ($M_w=7,3$), 23 ianuarie 1838 ($M_w=7,5$), 6 octombrie 1908 ($M_w=7,1$, $h=125$ km), 10 noiembrie 1940 ($M_w=7,7$, $h=150$ km), 4 martie 1977 ($M_w=7,4$, $h=94$ km), 30 august 1986 ($M_w=7,1$, $h=131$ km). În baza cercetărilor realizate la nivel național, prin intermediul proiectului RO RISK, rezultă că aprox. 75% din populație (din care 65% din populația urbană) și 45% din rețelele vitale sunt expuse riscului de cutremur. Mai mult, 60–75% din activele fixe ale României, care contribuie la 70–80% din produsul intern brut (PIB) al țării, se află în zone seismice. Cutremurele recente din Oltenia au determinat o revizuire a ceea ce se știa cu privire la harta hazardului seismic în zonă, ceea ce a determinat necesitatea monitorizării activității seismice în zonă pentru reevaluarea potențialului seismic distructiv al acesteia, precum și luarea unor măsuri pentru punerea în siguranță, de urgență, a infrastructurii afectate. Expunerea și vulnerabilitatea seismică, în special, tind să se schimbe în timp, din cauza migrației interne, dezvoltării urbane, precum și degradării fondului de clădiri. Drept urmare, riscul nu este constant, iar politicile și programele de gestionare a riscului seismic trebuie să poată anticipa măsuri pentru a aborda o viitoare potențială creștere a nivelului de risc. Conform datelor statistice care au stat la baza fundamentării Strategiei naționale de renovare pe termen lung (SNRTL), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020, fondul construit al României

cuprinde peste 5,5 milioane de clădiri distribuite în mai multe sectoare. Clădirile rezidențiale reprezintă peste 90% din suprafața totală construită, urmate de clădirile din sectorul de educație și de clădirile comerciale.

În comparație cu sectorul clădirilor rezidențiale, *clădirile din sectorul de educație pot avea o rată mai mare de ocupare*; în funcție de ziua din săptămână și de ora din zi, rata de ocupare pentru clădirile din acest domeniu poate fi de peste trei ori mai mare decât cea a clădirilor rezidențiale. Rata de ocupare are un impact semnificativ asupra numărului de persoane decedate sau rănite în timpul unui cutremur, în timp ce funcțiunea clădirii determină impactul vulnerabilității fondului construit existent asupra prestării unui serviciu esențial dezvoltării comunității.

Dreptul la viață, dreptul la învățătură, la ocrotirea sănătății și la un mediu sănătos sunt drepturi fundamentale ale cetățeanului, pe care statul trebuie să le asigure în orice condiții. Dreptul la învățătură presupune existența infrastructurii sigure și funcționale în vederea desfășurării procesului de învățământ. Potrivit Strategiei Naționale de Reducere a Riscului Seismic, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1442/2022, în Sectorul de educație se prezintă următoarea situație privind fondul construit care constituie infrastructura în educație:

„Aproximativ 50% dintre elevi și 45% dintre clădirile din sectorul de educație sunt expuse unui nivel de hazard seismic mediu, iar aproximativ 7% dintre elevi și 11% dintre clădiri sunt expuse unui nivel de hazard seismic ridicat.”

De asemenea, avariile considerabile constatate la unele școli din zona afectată de seismele gorjene recente au indicat, odată mai mult, necesitatea stringentă a unei evaluări temeinice, la scară națională, a riscului seismic al clădirilor din sistemul de învățământ și intervenția urgentă și eficientă pentru punerea în siguranță a celor cu nivel ridicat de risc seismic, pentru evitarea la viitoarele seismice a unor consecințe grave, cu pierderi de vieți omenești și pagube materiale importante.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației derulează, începând din anul 2001, programe anuale de acțiuni privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic al clădirilor de locuit multietajate încadrate în clasa I de risc seismic.

Prin Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările ulterioare, s-a instituit programul național multianual de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, având ca obiectiv realizarea de lucrări în vederea creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice a fondului construit național. În cadrul programului sunt avute în vedere clădirile multietajate cu destinația principală de locuință, precum și clădirile de interes și utilitate publică - clădiri care cuprind spații în care se desfășoară activități în domenii de interes public general și/sau comunitar și social și care implică prezența publicului temporar sau permanent în aria totală expusă. În termenul de depunere a solicitărilor pentru includerea în program au fost depuse un număr de 366 cereri: 132 cereri aferente clădirilor rezidențiale și 234 cereri aferente clădirilor de interes și utilitate publică. Suma totală solicitată este de 5.770.917.831,48 lei, în condițiile în care creditele de angajament aprobate pentru program prin Legea bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022 sunt de 500.000.000 lei. Au fost depuse 97 solicitări de includere în program aferente unor clădiri de învățământ, în sumă de 1.157.624.990,67 lei. În aceste condiții, este imperios necesară crearea unui program dedicat unităților de învățământ preuniversitar de stat încadrate în clasa de risc seismic

	RSI, prin care se urgentează realizarea lucrărilor de consolidare la acestea, degrevându-se programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, aprobat prin Legea nr. 212/2022, de aceste clădiri. În condițiile în care efectul unui cutremur puternic ar avea un impact major nu doar asupra construcțiilor ci și asupra populației și economiei naționale, se impune luare de urgență a unor măsuri care să accelereze finalizarea lucrărilor de consolidare la infrastructura școlară, în primul rând. Având în vedere impactul devastator asupra economiei naționale și asupra României pe care un cutremur puternic îl poate avea, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general, se impune elaborarea unui act normativ care să soluționeze problema.
2.3. Schimbări preconizate	Având în vedere prevederile programului de guvernare, care impun măsuri pentru identificarea și reabilitarea școlilor cu risc seismic sau cu vulnerabilități care afectează semnificativ procesul educațional (grad de risc ridicat la incendiu, în domeniul sanitar etc.), în acord cu măsurile stabilite prin Strategia Națională de Reducere a Riscului Seismic, se propune inițierea unui program național multianual, de interes și de utilitate publică, denumit „Școli sigure și sănătoase”. Programul național de investiții „Școli sigure și sănătoase”, denumit în continuare Program se va derula în perioada 2023-2025 și va avea ca obiectiv general proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții la clădirile unităților de învățământ preuniversitar de stat care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice, degradări sau avarieri în urma unor acțiuni seismice, în scopul creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice, precum și asigurarea funcționalității acestora conform tuturor cerințelor fundamentale și a creșterii eficienței energetice a acestora. În cadrul Programului se pot realiza lucrări de intervenții pentru consolidarea seismică, reabilitarea, modernizarea, creșterea performanței energetice, inclusiv lucrări de demolare parțială, după caz, la clădirile în care își desfășoară activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, precum și la celelalte componente ale bazei materiale ale acestora, prevăzute la art. 112 alin. (2), (3) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. Pot fi finanțate prin prezentul program obiectivele de investiții care nu sunt incluse la finanțare în programele derulate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2021-2027, prin Planul național de redresare și reziliență sau prin alte programe naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale. Beneficiarii programului sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, inclusiv autoritățile administrației publice locale ale sectoarelor municipiului București. În cadrul programului vor fi incluse clădirile în care își desfășoară activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, precum și la celelalte componente ale bazei materiale ale acestora, prevăzute la art. 112 alin. (2), (3) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, expertizate tehnic și încadrate prin raport de expertiză în

clasa de risc seismic Rsl la data intrării în vigoare a prezentului act normativ, precum și cele la care expertizarea tehnică și încadrarea prin raport de expertiză în clasa de risc seismic Rsl, care se vor face potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările ulterioare.

Programul asigură finanțarea de la bugetul de stat a lucrărilor de intervenții pentru consolidarea seismică, reabilitarea, modernizarea, creșterea performanței energetice, inclusiv lucrări de demolare parțială, după caz, la clădirile în care își desfășoară activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, precum și la celelalte componente ale bazei materiale ale acestora.

Sintetic, derularea programului se face după următoarele reguli:

- sunt eligibile prin program toate categoriile de cheltuieli, mai puțin consultanța, dotări și active necorporale, cheltuieli pentru informare și publicitate, comisioane și dobânzi bancare;

- introducerea în program se face în baza listelor transmise periodic de Ministerul Educației cuprinzând clădirile încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl, comunicate de uat-uri; clădirile sunt introduse în lista aprobată prin ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației; cu privire la fiecare clădire introdusă în listă se solicită acordul uat-ului pentru introducerea în program, în 5 zile de la aprobare (hotărâre a consiliului local/județean); netransmiterea acordului în termen atrage eliminarea beneficiarului din program, acesta urmând a fi reintrodus la momentul transmiterii acestuia.

- pe perioada realizării lucrărilor beneficiarii trebuie să asigure spații pentru relocarea activităților, sau alte modalități de desfășurare a procesului educațional;

- pentru urgentarea procesului de realizare a lucrărilor de consolidare se simplifică procedura de derulare a investițiilor astfel:

- Soluția tehnică se fundamentează pe măsurile de intervenție propuse prin raportul de expertiză tehnică și prin raportul de audit energetic, studiul topografic, studiul geotehnic și alte studii specifice, după caz, și aceasta poate fi detaliată/optimizată prin proiectul tehnic de execuție.

- Nu se întocmesc documentații tehnico-economice – DALI, SF, ci numai proiectul pentru autorizarea/desființarea executării lucrărilor și proiect tehnic. Eliminarea obligativității întocmirii documentației de avizare a lucrărilor de intervenții se impune având în vedere importanța socială a clădirii supuse consolidării, ceea ce atrage urgentarea efectuării lucrărilor pentru diminuarea efectelor imposibilității utilizării clădirilor conform destinației. Avem în vedere faptul că toate activitățile aferente realizării obiectivelor de investiții se derulează pe perioada anului școlar, fapt ce implică: relocarea activităților școlare, cu impact financiar negativ asupra bugetelor locale și a veniturilor familiale, impunerea, uneori, a unor condiții improprii pentru desfășurarea activităților (parcurea unor distanțe mari de către elevi până la școală; derularea orelor de curs în schimburi și diminuarea duratei acestora, costuri suplimentare cu transportul, condiții igienico-sanitare precare etc), toate acestea având consecințe negative asupra sănătății, calității vieții, nivelului de trai, calității actului de învățământ, putând conduce la diminuarea interesului pentru educație și la creșterea ratei abandonului școlar. Scurtarea perioadei de realizare a obiectivului de investiții, fără a afecta calitatea lucrărilor, conduce la scurtarea perioadei de neutilizare a clădirii conform

destinației, ceea ce, în final, se reflectă în diminuarea efectelor negative ale imposibilității utilizării clădirilor, menționate mai sus. Toate măsurile reglementate prin prezentul act normativ contribuie la oferirea serviciului public de educație gratuită în condiții de siguranță și confort, la standarde de calitate moderne.

- Indicatorii investiției – valoarea totală – se stabilește în baza unui cost unitar/mp suprafață desfășurată, aprobat prin OMDLPA în 15 zile de la intrarea în vigoare a OUG; costul unitar este diferențiat pe categorii de lucrări de intervenții: consolidare, reabilitare, eficientizare energetică etc și pe tipuri de clădiri (civile, monumente istorice). La valoarea stabilită în baza costului unitar se adaugă o marjă de buget de 25%, determinând valoarea totală care se aprobă prin HCL, hotărâre a consiliului de administrație al școlii.

- Se reduc termenele pentru eliberarea certificatului de urbanism, avize și acorduri, autorizație de construire, astfel:

- certificatul de urbanism de la cel mult 15 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii – la 7 zile lucrătoare;
- avize și acorduri – de la 5 zile lucrătoare, până la 30 zile lucrătoare – la 3 zile lucrătoare
- autorizația de construire – de la cel mult 30 de zile de la data depunerii DTAC - la 7 zile lucrătoare.

- Contractele de finanțare se încheie pe 3 ani, cu posibilitatea prelungirii cu 2 ani. Valoarea angajată inițial este cea stabilită în baza costului unitar, inclusiv marja de buget. Creditele de angajament prevăzute în contracte pot fi majorate în situația în care valoarea totală aprobată a obiectivului de investiții se modifică ca urmare a elaborării proiectului tehnic sau pe parcursul execuției lucrărilor. Valoarea finală a creditelor de angajament alocate prin ordin și prevăzute în contractele de finanțare se stabilește în baza valorii finale a obiectivului de investiții determinată după recepția la terminarea lucrărilor, în baza devizului general actualizat și aprobat în condițiile legii.

- Sumele solicitate de la bugetul de stat prin program se transferă beneficiarilor similar procedurilor aferente Programului național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, aprobat prin Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare, Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobat prin OUG nr. 95/2021, cu modificările și completările ulterioare, și altor programe naționale multianuale derulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Răspunderea beneficiarilor pentru utilizarea sumelor cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale este, de asemenea, similar reglementată.

- Organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de bunuri/servicii/lucrări este în sarcina beneficiarilor. Pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, cu excepția situației în care se aplică achiziția directă, beneficiarii aplică, în regim de urgență, procedurile de atribuire cu reducerea termenelor în condițiile prevăzute de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și după caz, negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în temeiul art. 68 lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Pentru alegerea modalităților de atribuire s-a avut în vedere încadrarea situațiilor reglementate de prezentul act normativ în ipotezele menționate, reglementate de Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, luând în considerare cel mai ridicat grad de risc seismic al clădirilor care fac obiectul programului, ceea ce impune intervenția de urgență asupra acestora. Acest lucru, în

	sine, constituie o situație de urgență, care, în opinia noastră, este evidentă și nu necesită demersuri suplimentare pentru a o demonstra. În ceea ce privește negocierea fără publicarea unui anunț, aceasta cu siguranță poate fi aplicată de autoritățile administrației publice din Gorj, cutremurele produse în ultima perioadă încadrându-se în cerințele legii, respectiv: „motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă”.
2.4. Alte informații	

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	- creșterea rezilienței fondului construit aferent infrastructurii de învățământ, prin obținerea performanțelor structurale preconizate ale clădirilor și creșterea rezilienței comunităților; - îmbunătățirea sustenabilității și funcționalității clădirilor unităților de învățământ preuniversitar de stat care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice, degradări sau avarieri în urma unor acțiuni seismice, în scopul creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice, precum și asigurarea funcționalității acestora conform tuturor cerințelor fundamentale și a creșterii eficienței energetice a acestora; - îmbunătățirea incluziunii sociale, prin integrarea măsurilor de reducere a riscului seismic cu alte tipuri de intervenții care conduc la beneficii asociate, eficiente din punct de vedere al costurilor pe termen lung. Beneficiile asociate se referă la: securitatea la incendiu, eficiență energetică, caracterul incluziv (măsuri conexe de asigurarea a accesibilității pentru persoanele cu dizabilități sau pentru vârstnici, prin realizarea de elemente precum rampe, toalete accesibile și uși largi etc., în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare privind accesibilizarea clădirilor civile și a spațiului public), condiții sanitare și de igienă, calitatea aerului interior și alte îmbunătățiri funcționale; - creșterea eficienței Programului național „Școli sigure și sănătoase” și maximizarea rezultatelor în scopul protejării vieții și reducerii pagubelor și pierderile economice.
3.2. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ vizează autoritățile administrației publice locale care au în proprietate și administrare clădiri încadrate în clasa de risc seismic Rsl, și are ca scop reducerea riscului seismic și creșterea siguranței clădirilor existente în vederea punerii în siguranță a vieții omenești și a bunurilor materiale. Se urmărește conștientizarea deținătorilor de clădiri din sistemul de învățământ avariate, asupra pericolului pe care îl prezintă acestea în cazul unui seism major și responsabilizarea în vederea luării măsurilor necesare.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul proiect creează cadrul legal pentru asigurarea infrastructurii necesare furnizării, în condiții de siguranță, stabilitate, sănătate, la standarde educaționale de calitate, a serviciului public gratuit prin care se respectă dreptul constituțional la învățatură.
3.4. Impactul macroeconomic	Implementarea programului va avea un impact pozitiv la nivel macroeconomic, în condițiile în care non-acțiunea privind prevenirea/gestionarea riscului seismic la nivelul fondului construit public poate avea un impact economic de mari proporții.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ propune crearea premiselor în vederea asigurării rezilienței clădirilor aferente unităților din sistemul de învățământ, prin măsuri de reducere a riscului seismic, în principal, în vederea satisfacerii nevoilor specifice. Aplicarea prevederilor vor avea un efect pozitiv asupra mediului de afaceri, contribuind la intensificarea activității economice prin creșterea ofertei locurilor de muncă și îmbunătățirea accesului la centre de afaceri bine deservite.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Implementarea proiectului de act normativ va asigura armonizarea cu măsurile de renovare energetică stabilite prin Strategia națională de renovare pe termen lung și Strategia privind Valul de renovări ale clădirilor Strategia privind Valul de renovări ale clădirilor adoptată de Comisia Europeană.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ are în vedere corelarea politicilor de reducere a riscului seismic cu cele de dezvoltare durabilă și schimbări climatice ale României, prin program integrat care contribuie la atingerea mai multor obiective de dezvoltare durabilă și care creează beneficii comune în ceea ce privește sustenabilitatea, incluziunea și bunăstarea.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - Mii lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare,						

plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>	750.000	2.500.000	2.250.000			1.100.000
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-750.000	-2.500.000	-2.250.000			-1.100.000
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Impactul negativ generat de măsurile prevăzute în prezentul proiect de act normativ va fi compensat în anii următori, pe de o parte, de spațiul financiar creat prin încheierea Programelor PNDL I (2023) și PNDL II (2024), a Programului național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioadele 2020-2022 și 2021-2023, din diminuarea creditelor de angajament și bugetare alocate prin legile bugetare anuale pentru Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, ca urmare a realizării clădirilor ce aveau posibilitatea de a fi incluse în acel program prin prezentul program, precum și ca urmare a implementării Programului de facturare electronică „e-facturare”.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform						

căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Evaluarea impactului financiar s-a făcut în baza unui cost unitar/mp suprafață desfășurată de 1200 euro/mp, cu includerea lucrărilor de consolidare, eficientizare energetică și a altor lucrări, la care se adaugă o marjă de 25%, luat în considerare pentru finanțarea unor proiecte similare prin Planul național de redresare și reziliență, Componenta 5 Valul Renovării, Operațiunea B1 „Renovare integrată (consolidare seismică și renovare energetică moderată) a clădirilor publice”. Suprafața desfășurată pentru cele 35 de clădiri aferente unităților de învățământ, încadrate la acest moment în clasa de risc seismic Rsl, înregistrate în Sistemul informatic integrat din învățământul din România (SIIIR) este de 80.000 mp. Pentru anii următori, evaluarea s-a estimat utilizându-se aceleași principii și metode, raportat la un număr de aproximativ 28.838 clădiri, neexpertizate tehnic la acest moment.					

Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</i>
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art.7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 22.02.2023.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru aprobarea Programului național „Școli sigure și sănătoase”, proiect care a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATILA

MINISTRUL EDUCAȚIEI

LIGIA DECA

Avizăm:

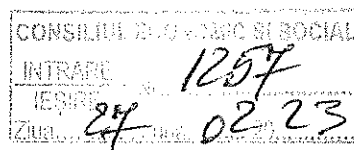
VICEPRIM - MINISTRU
KELEMEN HUNOR

MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE
IULIANA FECLISTOV

GUVERNUL ROMÂNIEI



Ordonanță de urgență pentru aprobarea Programului național „Școli sigure și sănătoase”

În contextul amplificării cutremurelor de mare amplitudine la nivel mondial, cu importante pagube materiale și pierderi de vieți omenești, precum și activării unor zone din România, cu magnitudini neașteptate ce pot avea consecințe considerabile, se constată necesitatea stringentă a unei evaluări temeinice, la scară națională, a riscului seismic al clădirilor din sistemul de învățământ și intervenția urgentă și eficientă pentru punerea în siguranță a celor cu nivel ridicat de risc seismic, pentru evitarea la viitoarele seisme a unor consecințe grave, cu pierderi de vieți omenești și pagube materiale importante;

Având în vedere faptul că România este o țară expusă la cutremure puternice, care provin, în principal, din sursa seismică de adâncime intermediară Vrancea, și din alte surse seismice de suprafață, deseori cu manifestări care au produs pagube semnificative în zonele construite și au declanșat fenomene induse de cutremure, cum ar fi lichefierea, alunecările de teren care au atras modificarea structurii terestre, atrăgând astfel încadrarea lor în categoria cutremurelor distructive, ce au generat pierderi semnificative în trecut, importante pagube materiale și pierderi de vieți omenești,

Întrucât drepturile la viață, la învățătură, la ocrotirea sănătății și la un mediu sănătos sunt drepturi fundamentale ale cetățeanului, pe care statul trebuie să le asigure în orice condiții, se impune asigurarea, permanent și în mod special în acest moment, având în vedere imprezvizibilitatea activității seismice din Oltenia fapt ce determină revizuirea prognozelor și a hărților de hazard seismic cel puțin în zona afectată, condițiilor necesare pentru protecția persoanelor și a bunurilor, responsabilizarea și implicarea autorităților administrației publice în punerea în siguranță și consolidarea infrastructurii în vederea asigurării serviciilor publice, în mod special a infrastructurii de învățământ, a cărei rată de vulnerabilitate este cea mai mare din sectorul public,

Mai mult de atât, ca urmare a seismelor produse în zona Olteniei, în urma evaluărilor efectuate până la această dată, au fost identificate un număr semnificativ de școli care nu mai permit desfășurarea procesului de învățământ în condiții de siguranță, fiind grav avariate, pentru care a fost dispusă măsura închiderii, iar multe altele sunt afectate considerabil necesitând lucrări de reparații și consolidare;

Ținând cont de cele prezentate mai sus, se impune adoptarea unei ordonanțe de urgență ale cărei prevederi să fie aplicate în cel mai scurt timp, pentru a putea derula măsurile necesare preîntâmpinării consecințelor dezastruoase generate de astfel de fenomene, având în vedere că reducerea riscului seismic al clădirilor existente și creșterea siguranței cetățenilor, inclusiv a elevilor și a cadrelor didactice este o problemă de interes național și de utilitate publică;

Consecința negativă a neadoptării în regim de urgență a prezentei ordonanțe o reprezintă menținerea stării de fapt a infrastructurii școlare în condițiile creșterii riscului și a pericolului producerii unor noi

cutremure, la nivel național, cu impact asupra siguranței vieții, a sănătății atât a copiilor cât și a părinților sau a familiei și, în general, a întregii comunități, dar și creșterea costurilor necesare desfășurării activității didactice, în condițiile relocării acestor activități, creșterea nesiguranței actului de învățământ, ca serviciu public,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. 1 - (1) Se aprobă Programul național de investiții „Școli sigure și sănătoase”, program multianual de interes și utilitate publică, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare program.

(2) Programul național de investiții „Școli sigure și sănătoase” se derulează în perioada 2023-2025 și are ca obiectiv general proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții la clădirile unităților de învățământ preuniversitar de stat care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice, degradări sau avarieri în urma unor acțiuni seismice, în scopul creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice, precum și asigurarea funcționalității acestora conform tuturor cerințelor fundamentale și a creșterii eficienței energetice a acestora.

(3) În cadrul programului se pot realiza lucrări de intervenții pentru consolidarea seismică, reabilitarea, modernizarea, creșterea performanței energetice, inclusiv lucrări de demolare parțială, după caz, la clădirile în care își desfășoară activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, precum și la celelalte componente ale bazei materiale ale acestora, prevăzute la art. 112 alin. (2), (3) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Pot fi finanțate prin prezentul program obiectivele de investiții care nu sunt incluse la finanțare în programele derulate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2021-2027, prin Planul național de redresare și reziliență sau prin alte programe naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale.

Art. 2 - Beneficiarii programului sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, inclusiv autoritățile administrației publice locale ale sectoarelor municipiului București.

Art. 3 - În cadrul programului sunt incluse clădirile prevăzute la art. 1 alin. (3), expertizate tehnic și încadrate prin raport de expertiză în clasa de risc seismic Rsl la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cele la care expertizarea tehnică și încadrarea prin raport de expertiză în clasa de risc seismic Rsl se face potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările ulterioare.

Art. 4. – (1) Categoriile de cheltuieli din devizul general, care se pot finanța de la bugetul de stat prin program, în vederea consolidării și reabilitării clădirilor, sunt:

a) Cheltuieli pentru lucrări de consolidare seismică, cuprinse la capitolul 4 din devizul general prevăzut în anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare;

b) Cheltuieli pentru lucrări de creștere a eficienței energetice, cuprinse la capitolul 4 din devizul general prevăzut în anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare;

c) Cheltuieli pentru lucrări conexe pentru respectarea altor cerințe fundamentale privind calitatea în construcții: securitate la incendiu, igienă, sănătate și mediu înconjurător, siguranță și accesibilitate în exploatare, protecție împotriva zgomotului, utilizare sustenabilă a resurselor naturale, după caz, cuprinse

la capitolul 4 din devizul general prevăzut în anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare;

d) Cheltuieli pentru elaborarea sau actualizarea documentațiilor tehnico-economice – actualizarea expertizei tehnice, a studiului geotehnic, studiului topografic, la solicitarea beneficiarului, proiectul tehnic și detaliile de execuție, efectuarea auditului energetic precum și elaborarea certificatului de performanță energetică înainte și după intervenție, asistența tehnică, obținere de avize, acorduri, autorizații și alte categorii de cheltuieli cuprinse în devizul general prevăzut în anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, la capitolul 1: subcapitolele 1.2 ÷ 1.4, capitolul 2, capitolul 3: subcapitolele 3.1 ÷ 3.6 și 3.8, capitolul 4: subcapitolele 4.1 ÷ 4.4, capitolul 5: subcapitolele 5.1, 5.2.2 ÷ 5.2.5 și 5.3, capitolul 6.

(2) În cadrul categoriilor de cheltuieli prevăzute la alin. (1) lit. a) se realizează următoarele categorii de lucrări:

a) consolidarea/repararea elementelor structurale sau a sistemului structural în ansamblu și, după caz, a elementelor nestructurale ale construcției existente și/sau introducerea unor elemente structurale suplimentare;

b) reducerea numărului de niveluri și/sau înlăturarea unor porțiuni de construcție, cu comportare defavorabilă la acțiuni seismice sau care prezintă un risc ridicat de dislocare și prăbușire;

c) îmbunătățirea terenului de fundare, dacă este cazul;

d) lucrări de demolare parțială și construirea elementelor structurale și nestructurale, după caz, și/sau introducerea unor elemente structurale suplimentare.

(3) În cadrul categoriilor de cheltuieli prevăzute la alin. (1) lit. b) se realizează următoarele categorii de lucrări:

a) lucrări de reabilitare termică a elementelor de anvelopă a clădirii;

b) lucrări de reabilitare termică a sistemului de încălzire/a sistemului de furnizare a apei calde de consum;

c) instalarea unor sisteme alternative de producere a energiei electrice și/sau termice pentru consum propriu; utilizarea surselor regenerabile de energie;

d) lucrări de instalare/reabilitare/modernizare a sistemelor de climatizare și/sau ventilare mecanică pentru asigurarea calității aerului interior;

e) lucrări de reabilitare/ modernizare a instalațiilor de iluminat în clădiri;

f) sisteme de management energetic integrat pentru clădiri;

g) sisteme inteligente de umbrire pentru sezonul cald;

h) modernizarea sistemelor tehnice ale clădirilor, inclusiv în vederea pregătirii clădirilor pentru soluții inteligente;

i) alte tipuri de lucrări.

(4) În cadrul categoriilor de cheltuieli prevăzute la alin. (1) lit. c) se realizează următoarele categorii de lucrări:

a) lucrări necesare pentru păstrarea/îmbunătățirea calității arhitecturale, inclusiv prin conservarea și potențarea valorilor culturale;

a) lucrări necesare pentru îmbunătățirea securității la incendiu a clădirilor;

c) lucrări necesare pentru reducerea concentrațiilor de radon în clădiri;

- d) lucrări necesare pentru adaptarea clădirilor și a spațiilor publice la nevoile persoanelor cu dizabilități;
- e) dotarea cu echipamente digitale performante;
- f) alte tipuri de lucrări care conduc la respectarea cerințelor fundamentale privind calitatea în construcții.

Art. 5 - (1) Finanțarea programului se asigură din:

- a) sume transferate bugetelor locale, de la bugetul de stat, aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la o poziție distinctă de cheltuieli;
- b) sume din bugetele locale alocate cu această destinație;
- c) alte surse legal constituite.

(2) Sumele alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin prezentul program, sunt surse de finanțare complementare pentru bugetele locale.

Art. 6 - (1) În vederea derulării programului, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pune la dispoziția beneficiarilor platforma digitală „investitii.mdlpa.ro”.

(2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației creează conturi individuale pe platforma digitală prevăzută la alin. (1) pentru toți beneficiarii programului.

(3) Toate activitățile specifice programului se desfășoară prin intermediul platformei digitale.

Art. 7 - (1) În vederea includerii în program, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale pe raza cărora sunt amplasate clădirile prevăzute la art. 1 alin. (3), comunică periodic Ministerului Educației, în termen de 5 zile de la finalizarea expertizării tehnice potrivit art. 3, lista clădirilor expertizate și încadrarea acestora prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic.

(2) Până la finalizarea activității de expertizare tehnică a clădirilor, potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 212/2022, cu modificările ulterioare, Ministerul Educației centralizează listele primite potrivit alin. (1) și, din acestea, transmite periodic Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la un interval de maxim 6 luni, centralizatorul cuprinzând clădirile încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl. Pentru fiecare clădire inclusă în centralizator se vor menționa, în mod obligatoriu: suprafața construită, suprafața desfășurată, regimul de înălțime, număr de copii, precum și alte date și informații necesare realizării obiectivului de investiții.

Art. 8 - (1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Educației comunică Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizatorul clădirilor în care își desfășoară activitatea didactică unitățile de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv de învățământ special, prevăzute la art. 1 alin. (3), expertizate tehnic și încadrate prin raport de expertiză în clasa de risc seismic Rsl la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Obiectivele de investiții cuprinse în centralizatorul prevăzut la alin. (1), sunt incluse în lista de obiective de investiții propuse spre finanțare, listă care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și se publică pe site. Lista se va completa cu clădirile incluse în centralizatorul prevăzut la art. 7 alin. (2), pe măsura comunicării acestuia.

(3) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației comunică lista prevăzută la alin. (2) unităților administrativ-teritoriale pe raza cărora sunt amplasate clădirile incluse în listă, în termen de 5 zile de la aprobarea acesteia, solicitându-se acordul beneficiarilor pentru includerea în program.

(4) În termen de 5 zile de la primirea listei prevăzute la alin. (2), beneficiarii clădirilor incluse în listă transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației acordul privind introducerea în program. Netransmiterea acordului, în termenul prevăzut, atrage eliminarea beneficiarului din program, acesta urmând a fi reintrodus la momentul transmiterii acestuia.

(5) Acordul prevăzut la alin. (4) se emite de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale.

Art. 9 - Autoritățile administrației publice locale incluse în lista prevăzută la art. 8 alin. (2), sunt obligate să asigure spații pentru relocarea activității didactice, sau alte modalități de desfășurarea a acestora, pe perioada realizării lucrărilor de construcții.

Art. 10 – (1) Prin derogare de la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții care se realizează prin program nu se întocmesc documentații tehnico-economice, cu excepția proiectului pentru autorizarea/desființarea executării lucrărilor și a proiectului tehnic de execuție, prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. c) și d) din acest act normativ.

(2) Soluția tehnică în baza căreia se realizează lucrările de construcții pentru obiectivele de investiții incluse în program se bazează pe măsurile de intervenție propuse prin raportul de expertiză tehnică și prin raportul de audit energetic, studiul topografic, studiul geotehnic și alte studii specifice, după caz, și aceasta poate fi detaliată/optimizată prin proiectul tehnic de execuție.

(3) În situația în care expertizele tehnice au fost elaborate înainte de intrarea în vigoare a Codului de proiectare seismică – Partea a III-a – Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P100-3/2019, aprobat prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 2834/2019, acestea trebuie actualizate în vederea stabilirii măsurilor de intervenție propuse.

(4) Actualizarea studiilor de teren prevăzute la alin. (2) și a expertizelor tehnice potrivit alin. (3) se face prin grija beneficiarilor sau, la solicitarea acestora, prin program.

Art. 11 – (1) După transmiterea acordului privind introducerea în program, beneficiarii aprobă indicatorii tehnico-economici aferenți fiecărui obiectiv de investiții inclus în listă, potrivit competențelor legale.

(2) În vederea aprobării indicatorilor tehnico-economici potrivit alin. (1) se stabilește un cost unitar/mp suprafață desfășurată, în funcție de categoriile de lucrări care se pot realiza prin program, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

(3) Pentru fiecare obiectiv de investiții, la valoarea determinată prin aplicarea costului unitar/mp suprafață desfășurată, prevăzut la alin. (2), se adaugă o marjă de buget de 25%, determinând valoarea totală aprobată a obiectivului de investiții. Valoarea astfel determinată și aprobată se poate modifica după elaborarea proiectului tehnic aferent obiectivului de investiții, fiind necesară, în acest caz, reaprobarea indicatorilor tehnico-economici.

Art. 12 – (1) Prin derogare de la prevederile art. 34 alin. (2) lit. e) și h) și alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în baza ordinului prevăzut la art. 8 alin. (2), se încheie contracte de finanțare multianuale între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și beneficiari, pe o perioadă de maximum 3 ani bugetari, în limita creditelor de angajament aprobate și a creditelor bugetare aprobate cu această destinație, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulat pentru toată perioada de finanțare. Pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare.

(2) În funcție de prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație, durata contractelor de finanțare prevăzută la alin. (1) poate fi prelungită cu maximum 2 ani.

(3) Documentele necesare a fi transmise de beneficiari către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în vederea încheierii contractelor de finanțare se stabilesc prin normele metodologice.

(4) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației verifică administrativ și centralizează documentele prevăzute la alin. (3) transmise, în ordinea cronologică de înregistrare, iar pentru documentațiile conforme, în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație, prevăzute în legea bugetară anuală, încheie contracte de finanțare.

(5) Neconformitățile documentațiilor prevăzute la alin. (3), constatate în urma analizei de conformitate administrativă, sunt comunicate beneficiarilor programului, motivat, cu mențiunea că documentațiile revizuite vor primi un nou număr de înregistrare.

(6) Pe perioada de derulare a contractelor de finanțare multianuale, în situația în care valoarea totală aprobată a obiectivului de investiții se modifică ca urmare a elaborării proiectului tehnic sau pe parcursul execuției lucrărilor, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației poate modifica valoarea creditelor de angajament alocate, la solicitarea beneficiarului, valoarea finală a creditelor de angajament alocate prin ordin și prevăzute în contractele de finanțare stabilindu-se în baza valorii finale a obiectivului de investiții determinate după recepția la terminarea lucrărilor, în baza devizului general actualizat și aprobat în condițiile legii.

Art. 13 – (1) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă beneficiarilor sumele aferente contractelor de finanțare încheiate conform art. 12 alin. (1) în limita bugetului anual aprobat cu această destinație, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer al sumelor.

(2) În situația epuizării creditelor bugetare disponibile în anul în curs, prevăzute în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu această destinație, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației înștiințează beneficiarii contractelor de finanțare prevăzute la alin. (1) cu privire la aceasta.

(3) După primirea înștiințării prevăzute la alin. (2) beneficiarii dispun măsurile necesare evitării înregistrării de arierate sau continuă implementarea obiectivelor de investiții din surse proprii sau alte surse legal constituite.

(4) După înștiințarea beneficiarilor în conformitate cu alin. (2), în situația suplimentării creditelor bugetare pentru anul în curs, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației anunță beneficiarii cu privire la reluarea transferurilor de sume în condițiile alin. (1) și, după caz, cu privire la epuizarea creditelor bugetare suplimentare.

(5) În perioada de valabilitate a contractelor de finanțare multianuală, în situația în care beneficiarii decontează sumele aferente contribuției de la bugetul de stat din surse proprii sau alte surse legal constituite au dreptul să solicite recuperarea acestora la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care transferă aceste sume în limita creditelor bugetare aprobate în buget cu această destinație, în condițiile prevăzute la alin. (1).

(6) Pe perioada de derulare a contractelor de finanțare, în situația în care solicitările de transfer depuse conform alin. (5) depășesc nivelul creditelor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală pentru anul în curs, sumele aferente acestora se transferă de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu prioritate, în anul bugetar următor, în ordinea cronologică de înregistrare în anul anterior a solicitării de transfer al sumelor necesare pentru decontarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate.

(7) În situația în care durata contractelor de finanțare prelungite în condițiile art. 12 alin. (2) încetează, iar solicitările de transfer depuse la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în perioada de valabilitate a contractului de finanțare, conform alin. (5), depășesc nivelul creditelor bugetare aprobat prin legea bugetară anuală pentru anul în curs, plata acestora se realizează în condițiile alin. (6) și ale art. 28¹ din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Beneficiarii prevăzuți la alin. (1), în baza contractelor de finanțare încheiate în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, cuprind în bugetul propriu credite bugetare estimate în funcție de graficele de execuție a livrării de bunuri, prestării de servicii, execuției de lucrări.

(9) În cazul obiectivelor de investiții nefinalizate până la data încetării contractului de finanțare se acordă beneficiarilor o perioadă de grație de 12 luni în vederea finalizării obiectivului de investiții din fonduri proprii.

(10) În situația în care obiectivele de investiții nu sunt finalizate în termenul de grație prevăzut la alin. (9), beneficiarii returnează sumele transferate, în termen de 6 luni. Nerespectarea termenului de 6 luni atrage aplicarea unei penalități de 1% pe an. Sumele returnate nu sunt purtătoare de dobânzi și se fac venituri la bugetul de stat.

Art. 14 - (1) În cazul în care beneficiarii utilizează sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației notifică beneficiarii cu privire la prevederile încălcate și solicită restituirea acestor sume în termen de 30 de zile.

(2) În situația în care beneficiarii nu restituie sumele prevăzute la alin. (1) în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației solicită în scris direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice în a căror rază teritorială se află unitățile administrativ-teritoriale respective sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, inclusiv a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav și a plăților privind finanțarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, după caz, atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost sistate în condițiile altor acte normative, se mențin.

(3) La cererea ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale prin care se angajează să achite sumele prevăzute la alin. (1) și în care se menționează Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației ca beneficiar al sumelor și detaliile privind plata, directorii generali ai direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/directorul general al Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București/șefii de administrație ai administrațiilor județene ale finanțelor publice alimentează conturile acestora atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, până la nivelul sumelor solicitate pentru plata sumelor prevăzute la alin. (1).

(4) În termen de două zile lucrătoare de la data alocării sumelor, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale prezintă unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului documentele de plată prin care achită sumele prevăzute la alin. (1), potrivit celor menționate în cerere.

(5) În cazul în care ordonatorii de credite nu prezintă documentele de plată în termenul prevăzut la alin. (4) sau în cazul în care acestea nu sunt întocmite potrivit destinației prevăzute la alin. (3), unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să retragă din conturile bugetelor locale sumele aferente cotelor defalcate din impozitul pe venit, precum și sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost alocate pe baza cererii, corespunzătoare documentelor de plată neprezentate sau întocmite eronat. Unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să comunice de îndată ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale sumele care au fost retrase și motivele pentru care au fost retrase.

(6) După recuperarea sumelor de la beneficiari, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației comunică în scris direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice în a căror rază

teritorială se află unitățile administrativ-teritoriale respective, care dispun încetarea restricțiilor prevăzute la alin. (2).

Art. 15 - (1) Beneficiarii răspund de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică de produse/servicii/lucrări, în conformitate cu prevederile legale în domeniul achizițiilor publice și cu obligațiile din contractele prevăzute la art. 12, precum și de modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul de stat prin program potrivit destinației pentru care au fost alocate.

(2) Pentru atribuirea contractelor de achiziție publică prevăzute la alin. (1), cu excepția situației în care se aplică achiziția directă, beneficiarii aplică, în regim de urgență, procedurile de atribuire cu reducerea termenelor în condițiile prevăzute de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și după caz, negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în temeiul art. 68 lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 104 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Beneficiarii au obligația să transmită Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației toate documentele necesare monitorizării și finanțării prin program a obiectivelor de investiții și sunt responsabili pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate.

Art. 16 - (1) Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea obiectivelor de investiții din program se fac de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

(2) La solicitarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, reprezentanții cu atribuții de control din aparatul propriu al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. efectuează controale pentru verificarea situației reale din teren în raport cu datele transmise prin solicitări și documente.

Art. 17 - (1) Prin derogare de la art. 6 alin. (2) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, termenul pentru eliberarea certificatului de urbanism de către autoritățile competente este de 7 zile lucrătoare de la înregistrarea cererii.

(2) Pentru obiectivele de investiții incluse în program, avizele și acordurile stabilite prin certificatul de urbanism, împreună cu punctul de vedere al autorității competente pentru protecția mediului, se emit de entitățile competente în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la solicitarea acestora.

(3) Autorizațiile de construire pentru obiectivele de investiții incluse în program se emit în regim de urgență, în termenul prevăzut de art. 7 alin. (1⁶) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 18 – (1) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (1) lit. e) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, și ale art. 47 alin. (9) și (10) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, se autorizează Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să efectueze virări de credite bugetare și credite de angajament, între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, în vederea finanțării Programului național „Școli sigure și sănătoase”.

(2) În termen de 5 zile lucrătoare de la aprobarea virărilor prevăzute la alin. (1), Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației comunică Ministerului Finanțelor virările efectuate concomitent cu transmiterea anexelor la bugetul ministerului, modificate, însușite de ordonatorul principal de credite.

(3) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi și până la 31 decembrie 2023, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, se pot aloca Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin hotărâre a Guvernului, sume

din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, pentru finanțarea Programului național „Școli sigure și sănătoase”.

Art. 19 - Ordinul prevăzut la art. 11 alin. (2) se emite în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 20 - În termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se aprobă norme metodologice de aplicare, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**PRIM – MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

FIȘA FINANCIARĂ

referitoare la aplicarea prevederilor Ordonanță de urgență
pentru aprobarea Programului național „Școli sigure și sănătoase”

Indicatori	Influența					Media următorilor 5 ani, după anul curent
	2023	2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
1.Total necesar fonduri bugetul de stat, din care:						
credite de angajament	750,000	2,500,000	2,250,000			1,100,000
credite bugetare	750,000	2,500,000	2,250,000			1,100,000
2.Impact financiar, plus/minus, din care:						
credite de angajament	-750,000	-2,500,000	-2,250,000			-1,100,000
credite bugetare	-750,000	-2,500,000	-2,250,000			-1,100,000
3. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Impactul negativ generat de măsurile prevăzute în prezentul proiect de act normativ va fi compensat în anii următori, pe de o parte, de spațiul financiar creat prin încheierea Programelor PNDL I (2023) și PNDL II (2024), a Programului național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu finanțare în perioadele 2020-2022 și 2021-2023, din diminuarea creditelor de angajament și bugetare alocate prin legile bugetare anuale pentru Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, ca urmare a realizării clădirilor ce aveau posibilitatea de a fi incluse în acel program prin prezentul program, precum și ca urmare a implementării Programului de facturare electronică „e-facturare”.					

mii lei

4. Alte informații	Evaluarea impactului financiar s-a făcut în baza unui cost unitar/mp suprafață desfășurată de 1200 euro/mp, cu includerea lucrărilor de consolidare, eficientizare energetică și a altor lucrări, la care se adaugă o marjă de 25%, luat în considerare pentru finanțarea unor proiecte similare prin Planul național de redresare și reziliență, Componenta 5 Valul Renovării, Operațiunea B1 „Renovare integrată (consolidare seismică și renovare energetică moderată) a clădirilor publice”. Suprafața desfășurată pentru cele 35 de clădiri aferente instituțiilor de învățământ, încadrate la acest moment în clasa de risc seismic Rsl, înregistrate în Sistemul informatic integrat din învățământul din România (SIIR) este de 80.000 mp. Pentru anii următori, evaluarea s-a estimat utilizându-se aceleași principii și metode, raportat la un număr de aproximativ 28.838 clădiri, neexpertizate tehnic la acest moment.
---------------------------	---