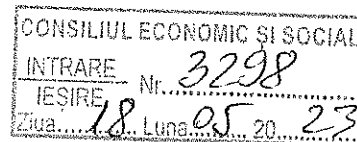


NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere prevederile art. 90² din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în perioada august – decembrie 2022, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități a efectuat acțiuni de control la nivelul a două județe din România, fiind analizate un număr total de 489 de dosare, în scopul verificării respectării criteriilor de încadrare în grad și tip de handicap cuprinse în Ordinul nr. 762/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și a respectării procedurii de evaluare și încadrare în grad și tip de handicap. Ca urmare a acțiunilor de control a rezultat faptul că, pentru un procent de 10% din totalul dosarelor analizate, s-a constatat insuficiența documentelor justificative ori a datelor din aceste documente, relevante pentru situația medicală a beneficiarului.

În conformitate cu prevederile art. 90² alin. (1) lit. c) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Comisia superioară poate dispune, prin decizie, reevaluarea persoanelor adulte cu handicap, ca urmare a recomandărilor cuprinse în documentele întocmite în urma unor acțiuni de control dispuse prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale sau ca urmare a autosesizării. Potrivit prevederilor art. 13 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei superioare de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, aprobat prin Ordinul Președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Handicap nr. 949/2022, prin autosesizare se înțelege posibilitatea Comisiei superioare de a se sesiza din oficiu, ori de câte ori află, pe altă cale decât din recomandările acțiunilor de control, că există nerespectări ale prevederilor în vigoare privind evaluarea și încadrarea în grad și tip de handicap. Prin urmare, în sensul legii, prin autosesizarea Comisiei superioare ajung să se înțeleagă inclusiv situațiile în care Comisia superioară dobândește cunoștință de posibile cazuri de încadrare greșită în grad și tip de handicap a unei persoane ca urmare a sesizărilor din partea unor terțe persoane fizice sau juridice.

Ulterior deciziei de reevaluare și în baza unei proceduri de reevaluare reglementată la art. 90³ din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Comisia superioară stabilește noua încadrare în grad și tip de handicap. Deciziile emise de Comisia superioară pot fi atacate la secția de contencios administrativ și fiscal a tribunalului, potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, cererile adresate instanței fiind scutite de taxa judiciară de timbru.

Referitor la procedura de reevaluare, aceasta se realizează la nivelul direcției generale de asistență socială și protecția copilului din raza de domiciliu a persoanei, în baza efectuării reevaluării de către serviciul de evaluare complexă. Pentru reevaluarea încadrării, Comisia superioară transmite direcției generale de asistență socială și protecția copilului recomandări cu privire la documentele necesar a fi avute în vedere pentru completarea dosarului iar procedura se realizează în prezența unui reprezentant al ministerului muncii și solidarității sociale, care urmează să întocmească un referat de specialitate. Referatul de specialitate întocmit de reprezentantul ministerului muncii și solidarității sociale și

raportul de reevaluare complexă elaborat de serviciul de evaluare complexă sunt documentele în baza cărora Comisia superioară apreciază cu privire la noua încadrare în grad și tip de handicap.

Facem precizarea că fac obiectul reevaluării încadrarea în grad și tip de handicap, precum și perioada de valabilitate a certificatului, așa cum au fost stabilite de către comisia de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, pe baza raportului de evaluare complexă elaborat de serviciul de evaluare complexă, de altfel comisia de evaluare a persoanelor adulte cu handicap fiind structură de specialitate în cadrul aparatului de lucru al consiliului județean, după caz, al consiliului local al sectorului municipiului București, respectiv în cadrul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului.

Urmare celor de mai sus, se constată că decizia Comisiei superioare privind reevaluarea persoanei adulte cu handicap este limitată la documentele și aprecierile din dosarul de evaluare complexă furnizate de către entitățile cu atribuții la nivel local iar, față de procedura existentă, reevaluarea este, parțial, o modalitate prin care emitentul certificatului de încadrare în grad de handicap își cenzurează propria activitate.

Întrucât încadrarea în grad și tip de handicap este o măsură care interferează cu materia drepturilor fundamentale ale omului în sensul că limitează, restrânge sau condiționează exercițiul unor drepturi, sunt necesare măsuri sporite de garantare a protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități unei reglementări care să împiedice exercitarea abuzivă, arbitrară sau deficitară a normei. Totodată, subliniem că încadrarea în grad și tip de handicap conduce la dobândirea beneficiului unor măsuri de protecție socială și economice, iar, potrivit art.50 din Constituție, statul trebuie să asigure realizarea unei politici naționale de egalitate a șanselor, de prevenire și de tratament al dizabilității, în vederea asigurării participării efective a persoanelor cu dizabilități în viața comunității.

Aspectele mai sus expuse reprezintă o situație excepțională care necesită o soluție urgentă, privind instituirea unui mecanism juridic care să asigure validitatea și fundamentarea temeinică a procesului de reevaluare, prin atribuirea unui rol activ la nivelul Comisiei superioare, distinct de reevaluarea care se realizează la nivel local, precum și prin instituirea posibilității de excepție ca evaluarea medicală a persoanei să se realizeze la nivel central, în cadrul Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă;

Ținând cont că necesitatea reevaluării încadrării în grad și tip de handicap a persoanei poate rezulta inclusiv în baza informațiilor relevante în domeniu aduse la cunoștința Comisiei superioare ca urmare a acțiunii organelor de cercetare penală ori a altei instituții publice interesate și nu prin activitatea directă de autosesizare și control a Comisiei, pentru protejarea interesului general se impune completarea corespunzătoare a normei privind cazurile în care Comisia superioară dispune reevaluarea.

Având în vedere că prin Legea nr. 7/2023 privind susținerea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și aplicarea unor măsuri de accelerare a acestuia și de prevenire a instituționalizării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost introdusă posibilitatea finanțării din fonduri europene a serviciilor sociale destinate persoanelor cu dizabilități care beneficiază de măsuri de protecție de tip: asistent personal profesionist, servicii de îngrijire la domiciliu, echipă mobilă, servicii de asistență și suport, servicii de recuperare neuromotorie de tip ambulatoriu și centre de zi și nu a fost luată în calcul continuitatea activității asistentilor personali profesioniști care au deja contracte încheiate și asigurarea drepturilor prevăzute la art. 46 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul evitării întreruperii a activității sociale furnizate de aceștia cât și pentru asigurarea unei continuități în prevenirea instituționalizării persoanelor adulte cu dizabilități, este necesară modificarea art. 51 alin. (11) în sensul introducerii posibilității de finanțare a serviciului de asistent personal profesionist și a drepturilor prevăzute la art. 46 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din bugetul propriu al județului, respectiv al sectorului municipiului București.

Facem precizarea că în contextul în care sursa externă de finanțare, respectiv Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială (POIDS) a fost aprobat în luna decembrie 2022, iar în luna martie 2023 au fost publicate Ghidurile solicitantului care stabilește condițiile generale aferente Programului Educație și Ocupare (PEO) 2021-2027 și Programului Incluziune și Demnitate Socială

(PIDS) 2021-2027, implementarea unui proiect cu finanțare europeană care să asigure finanțarea serviciului social asistent personal profesionist poate fi făcută doar ulterior lansării unui apel de proiecte.

Astfel, pentru asigurarea continuității activității serviciului social asistent personal profesionist și a drepturilor prevăzute la art. 46 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, până la identificarea unei surse externe nerambursabile de finanțare, se impune introducerea unei prevederi care să asigure această finanțare din bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București.

Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități este beneficiara unei finanțări prin Programul Operațional Competitivitate 2014-2020, pentru proiectul "Sistem Național de Management privind Dizabilitatea", cu obiectiv general dezvoltarea și implementarea unei platforme naționale centralizate, pentru colectarea, stocarea și distribuirea informațiilor referitoare la cazurile persoanelor cu handicap (adulți și copii cu certificat de încadrare în grad și tip de handicap sau care sunt la prima evaluare privind obținerea certificatului) către autoritățile publice centrale și locale, beneficiari individuali și parteneri instituționali. Noul sistem informatic se va numi sistem național de management privind dizabilitatea și va contribui la gestionarea digitalizată a datelor privind dizabilitatea.

Implementarea sistemului informatic de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități generează inovare și accelerează digitalizarea României, potrivit ȋntelor și jaloanelor stabilite în Programul național de redresare și reziliență al României, pe componenta C7 – Transformarea digitală, fiind necesară reglementarea de urgență a acestei măsuri prin prezenta ordonanță de urgență.

Prevederile art. 24 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd posibilitatea, pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat de a opta, la cerere, pentru acordarea gratuității la transportul interurban sau pentru acordarea de bonuri de carburant și/sau de bonuri valorice pentru alimentarea mijloacelor de transport electrice ori pentru decontarea carburantului necesar deplasării cu autoturismul aflat în proprietatea acestora, familiei, asistentului personal sau însoțitorului, fără a depăși suma de 1.500 lei, anual, pentru persoanele cu handicap grav, respectiv 750 lei, anual, pentru persoanele cu handicap accentuat, documentele relevante fiind tipărite pe suport hârtie. De asemenea, se constată că enumerarea beneficiarilor nu cuprinde asistentul personal profesionist.

În considerarea faptului că prevederile art. 24 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind acordarea, pentru persoana încadrată în grad și tip de handicap grav sau accentuat, a beneficiului gratuității la transportul interurban pentru deplasări cu autovehicul, în anumite limite, sunt de imediată aplicabilitate și au la bază operațiuni bugetare importante, este necesar ca, pentru flexibilitatea procedurii, să se introducă posibilitatea acordării beneficiului inclusiv pe suport electronic. Totodată, constatăm că, în mod eronat, textul "Modalitatea de acordare a bonurilor prevăzute la alin. (9) și (10) se stabilește de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, prin ordin al președintelui" a fost introdus sub forma alin. (1²) în loc de alin. (12). Prin urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară corectarea erorii ante-menționate, în sensul abrogării alin. (1²) iar în cuprinsul articolului 24 să se introducă un alineat nou, respectiv alin. (12). De asemenea, în enumerarea beneficiarilor de la alin. (9) este necesară menționarea asistentului personal profesionist, rolul și atribuțiile acestuia fiind similare asistentului personal, deja menționat.

Legea nr. 7/2023 a realizat, la art. 51 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o sistematizare a reglementărilor privind sistemul de protecție a drepturilor persoanelor cu handicap, după cum urmează:

- a modificat norma de la alin. (1) al art. 51 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul precizării că "(1) Persoana cu handicap poate beneficia de

următoarele servicii sociale: asistent personal, asistent personal profesionist, servicii de îngrijire la domiciliu, echipă mobilă, servicii de asistență și suport, servicii de recuperare neuromotorie de tip ambulatoriu, centre de zi și/sau centre rezidențiale.", corespunzător măsurilor de protecție instituite la punctul 23¹ al art. 5 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv "măsuri de protecție - măsuri stabilite de comisia de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, cuprinse în programul individual de reabilitare și integrare socială, referitoare la servicii sociale de tip asistent personal, asistent personal profesionist, servicii de îngrijire la domiciliu, echipă mobilă, servicii de asistență și suport, servicii de recuperare neuromotorie de tip ambulatoriu, centre de zi și/sau centre rezidențiale;"

- a reglementat unitar modalitatea de finanțare a tuturor măsurilor de protecție, prin modificarea alin. (10) al art. 51 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că "(10) Finanțarea măsurilor de protecție se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului sau al autorității administrației publice locale la nivel de municipiu, oraș sau comună, după caz, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate cu această destinație, în proporție de cel mult 90% din necesarul stabilit anual de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale la elaborarea bugetului de stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale."

- față de regula generală privind finanțarea măsurilor de protecție de la bugetul de stat, Legea nr. 7/2023 a instituit la alin. (11) și (12) ale art. 51 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o excepție pentru asistentul personal profesionist, în sensul că finanțarea serviciului social de tip asistent profesional profesionist se asigură de la bugetul de stat doar începând cu data de 01 ianuarie 2026. Excepția mai vizează, la alin. (11) al art. 51, faptul că, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 7/2023 și până la data de 01 ianuarie 2026, finanțarea serviciului social de tip asistent profesional profesionist se asigură în condițiile art. 47¹ din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere cele mai sus expuse cu privire la intenția legiuitorului privind asigurarea finanțării măsurilor de protecție de la bugetul de stat, ținând cont de faptul că aceeași Lege nr. 7/2023 a vizat conținutul art. 47¹ din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul unei intervenții de abrogare a textului "(1) Finanțarea sumelor prevăzute la art. 46 și 47 se asigură din bugetul propriu al județului, respectiv al sectorului municipiului București, în a cărui rază teritorială își are domiciliul sau reședința asistentul personal profesionist.", pentru a da forță juridică normei de la alin. (11) a art. 51 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară armonizarea textelor referite și reformularea normei de la alin. (11) a art. 51.

Situațiile mai sus expuse reprezintă situația excepțională care necesită o soluție urgentă, care să permită continuarea desfășurării activității în bune condiții, iar neadoptarea unor măsuri în regim de urgență și nerezolvarea problemelor stringente identificate ar putea conduce la îngreunarea procesului de protecție a drepturilor persoanelor cu dizabilități.

2.3. Schimbări preconizate

Este necesar ca, din înțelesul acordat acțiunii de autosesizare a Comisiei superioare, să fie reglementată distinct situația în care informațiile relevante în domeniu ajung la cunoștința Comisiei ca urmare a acțiunii unei instituții publice și nu prin activitatea directă a Comisiei.

De asemenea, având în vedere faptul că Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități asigură monitorizarea și controlul respectării drepturilor persoanelor cu handicap, se introduce menținea potrivit căreia acțiunile de control să poată fi dispuse atât prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale, precum și prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități.

Pentru situația în care, urmare acțiunilor de la art. 90² alin. (1) lit. c) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, apar necorelări sau neconcordanțe față de încadrarea unei persoane în grad și tip de handicap, în vederea unei fundamentări cât mai temeinice a activității Comisiei superioare privind încadrarea în grad și tip de handicap, propunem introducerea posibilității pentru Comisia superioară de a solicita Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă, aflat în subordinea Casei Naționale de Pensii Publice, instituție care funcționează sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, să efectueze o evaluare medicală de specialitate a persoanei cu handicap vizate. Având în vedere faptul că Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă este specializat în realizarea de investigații medicale și diagnosticare pentru cazurile de invaliditate rezultată din muncă, deținând specializări în toate domeniile de interes, precizăm că instituția identificată poate să ofere rezultatele necesare inclusiv pentru persoanele adulte în cazul cărora starea de dizabilitate s-a ivit independent de activitatea de muncă.

Potrivit noii reglementări, evaluarea medicală se realizează în mod exclusiv de către medicii specialiști din cadrul Institutului, asigurând garanția unei evaluări calificate, imparțiale și unitare, cerințe esențiale având în vedere că această activitate este o formă de manifestare a asistenței medico-sociale asigurate de stat.

De asemenea, se reglementează faptul că cheltuielile determinate de realizarea evaluării medicale și de comunicarea raportului se suportă de la bugetul de stat, din bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, prin Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități iar procedura de referire a persoanei, de evaluare medicală și de raportare a rezultatelor evaluării de către Institut, precum și cu privire la modalitatea de decontare a cheltuielilor se aprobă prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Cu privire la derularea procedurii de reevaluare la nivel local, ținând cont de specificul acestei etape, se elimină referința privind prezența unui reprezentant din structura de specialitate a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Totodată, se reglementează procedura de reevaluare în situația dispunerii evaluării medicale a persoanei la Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă, ca excepție de la procedura realizată la nivel local și care conferă Comisiei superioare un rol activ în analiza și aprecierea încadrării în grad și tip de handicap a persoanei, în baza raportului generat de Institut.

În ceea ce privește răspunderea juridică, se reglementează faptul că, referitor la constatarea contravențiilor privind încadrarea în grad și tip de handicap a unei persoane, cu încălcarea criteriilor medico-psihosociale, aceasta se realizează de către Comisia Superioară, iar aplicarea amenzilor contravenționale se face de către corpul de control al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, la propunerea acesteia.

De asemenea, prezentul demers introduce obligativitatea autorităților administrației publice centrale și locale cu atribuții în domeniul dizabilității de a utiliza permanent sistemul național de management privind dizabilitatea, ca parte a unui cloud computing guvernamental.

Sistemul național de management privind dizabilitatea este un sistem informatic implementat de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități destinat gestionării relațiilor dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, ca instituții publice cu rol în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale, persoanele cu dizabilități și/sau aparținătorii acestora. Sistemul național de management privind dizabilitatea permite colectarea, stocarea și diseminarea către autoritățile administrației publice centrale și locale, beneficiari individuali și parteneri instituționali a informațiilor referitoare la persoanele cu dizabilități, copii și adulți, încadrate în grad și tip de handicap sau care solicită evaluarea în vederea încadrării în grad și tip de handicap.

Introducerea Sistemului național de management privind dizabilitatea facilitează accesul persoanelor cu handicap sau a celor care solicită încadrarea în grad și tip de handicap, la informații privind situația dosarului depus, permite controlul măsurilor implementate și, totodată, facilitează o

mai bună fundamentare a politicilor publice în domeniul dizabilității, prin gestionarea unitară și în timp real a datelor relevante în domeniu. Nerespectarea obligației autorităților administrației publice centrale și locale de a utiliza permanent sistemul național de management privind dizabilitatea constituie contravenție care se sancționează cu amendă de la 2.000 la 5.000 lei, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor fiind în sarcina personalului Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, împuternicit în acest sens.

Operaționalizarea Sistemului național de management privind dizabilitatea are ca premise esențiale existența unei platforme operaționale la nivel central, precum și adaptarea sistemelor informatice de la nivelul autorităților administrației publice locale, astfel încât să fie posibilă gestionarea continuă a fluxurilor de date. Prin urmare, proiectul de act normativ stabilește că obligația autorităților administrației publice locale de a utiliza Sistemul național de management privind dizabilitatea devine efectivă la data de 01 mai 2023.

O altă măsură cuprinsă de prezentul proiect de act normativ se referă la reglementarea unei proceduri mai flexibile și facile, pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat, de a beneficia de gratuitatea la transportul cu autoturismul, inclusiv prin acordarea de tichete pe suport electronic..

Referitor la textul art. 24 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat și completat prin Legea nr. 7/2023 privind susținerea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și aplicarea unor măsuri de accelerare a acestuia și de prevenire a instituționalizării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, constatăm că, în mod eronat, textul "Modalitatea de acordare a bonurilor prevăzute la alin. (9) și (10) se stabilește de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, prin ordin al președintelui" a fost introdus eronat sub forma alin. (1²) în loc de alin. (12). Prin urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, prezentul demers cuprinde măsuri de corectare a erorii ante-menționate, în sensul că se abrogă alin. (1²) iar textul normativ în discuție se introduce ca alineat nou, respectiv alin. (12). De asemenea, enumerarea beneficiarilor de la alin. (9) se completează în sensul menționării asistentului personal profesionist.

Modificarea alin. (11) al art. 51 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vizează completarea textului în sensul precizării sursei de finanțare aferente furnizării măsurii de protecție de tip asistent personal profesionist, din bugetul propriu al județului, respectiv al sectorului municipiului București, în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau reședința asistentul personal profesionist, precum și din fonduri externe nerambursabile, după caz, potrivit intenției legiuitorului reglementată la alin. (10) și (12) ale art. 51 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, se reglementează modalitatea de finanțare a serviciului de tip asistent personal profesionist și a drepturilor prevăzute la art. 46 din lege, din bugetul propriu al județului, respectiv al sectorului municipiului București, și totodată, se introduce posibilitatea obținerii finanțării și din fonduri externe nerambursabile.

Totodată, la art. 78 alin. (2) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede faptul că "autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care au cel puțin 50 de angajați, au obligația de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul total de angajați". Soluția legislativă este în spiritul alin. (2) al art. 78 din lege, întrucât asistenții personali reprezintă un serviciu social al cărui număr de angajați este variabil, depinde de numărul persoanelor cu handicap grav de pe raza teritorială a unității administrativ-teritorială, este stabilit în afara organigramei proprii a instituției și nu deservește funcționarea angajatorului, astfel că numărul acestora nu poate să fie cuprins în baza de calcul față de care se stabilește quantumul procentului de 4%.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2. Impactul social

- îmbunătățirea rolului activ al Comisiei superioare de evaluare în ceea ce privește încadrarea în grad și tip de handicap a persoanelor cu dizabilități, prin posibilitatea dispunerii efectuării unei evaluări medicale a persoanei la Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă;
- facilitarea accesului persoanelor cu handicap sau a celor care solicită încadrarea în grad și tip de handicap, la informații privind situația dosarului depus, prin Sistemul național de management privind dizabilitatea, ca parte a unui cloud computing guvernamental care permite gestionarea unitară și în timp real a informațiilor privind dizabilitatea;
- flexibilizarea procedurilor pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat, de a beneficia de gratuitatea la transportul cu autoturismul, inclusiv prin acordarea de tichete pe suport electronic.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Implementarea sistemului informatic de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități destinat colectării, stocării și diseminării către autoritățile administrației publice centrale și locale, beneficiari individuali și parteneri instituționali a informațiilor referitoare la persoanele cu dizabilități, copii și adulți, încadrate în grad și tip de handicap sau care solicită evaluarea în vederea încadrării în grad și tip de handicap generează inovare și accelerează digitalizarea României.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent 2023	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-

Raportat la prevederile art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare, declarăm faptul că majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Estimăm cheltuieli lunare pentru 200 asistenți personali profesioniști (APP) x 4500 lei/lună/APP (salariul brut) + 897 lei/lună x 200 persoane cu dizabilități încadrate în gradul grav (alocație lunară de îngrijire). Costul de referință este calculat în conformitate cu prevederile legale privind salarizarea (Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare, și Hotărârea Guvernului nr. 1447/2022 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată) APP precum și a prevederilor din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Sumele corespunzătoare plății drepturilor salariale ale asistenților personali profesioniști, precum și cele corespunzătoare drepturilor conexe au fost prevăzute pentru anul 2023 în bugetele consiliilor județene/locale ale sectoarelor municipiului București, deoarece serviciul de îngrijire a persoanelor adulte cu dizabilități la asistenții personali profesioniști a existat anterior anului 2023, astfel încât majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Astfel, sumele prevăzute la punctul 4.2. lit. b) nu au corespondent la punctul 4.3. lit. b).

Salarizarea APP poate fi accesată după aprobarea de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a documentației aferente Programului POIDS – Prioritatea 7, Măsura 7.7 (formarea și asigurarea salarizării APP la nivel național și crearea și dezvoltarea la nivel național a unei baze de date relevante pentru rețeaua de APP și personalul specializat din sistem). Bugetul aferent măsurii 7.7 este de 38.000 mii lei.

Estimăm cheltuieli lunare pentru 50 de persoane cu dizabilități * 2226 lei/lună (costuri pentru investigații de laborator și expertiză medicală, sunt incluse cheltuieli de găzduire) + 10 însoțitori * 241 lei/lună (cheltuieli de găzduire). Indicii de cost de referință sunt extrași din anexa la Ordinul nr. 1424/2018 al Președintelui Casei Naționale de Pensii Publice.

Cheltuielile determinate de prestațiile Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă, cu utilizarea bazei materiale a acestuia, pentru realizarea unei evaluări medicale și eliberarea unui raport care cuprinde rezultatele acesteia, în cadrul reevaluării dispuse în condițiile art. 90² alineatul (1) lit. c) se suportă prin virări de credite bugetare și angajament cu încadrarea în bugetul aprobat la nivel centralizat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

Elaborarea unei proceduri privind referirea persoanei, de evaluare medicală precum și de raportare a rezultatelor evaluării medicale către Comisia superioară, care va fi aprobată prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Nu este cazul
5.6. Alte informații
Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
În vederea implementării Sistemului național de management al dizabilității au fost organizate sesiuni de consultare cu toate direcțiile generale de asistență socială și protecție a copilului.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
I. Structurile asociative consultate: 1. UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA; 2. ASOCIAȚIA MUNICIPIILOR DIN ROMÂNIA; 3. ASOCIAȚIA ORAȘELOR DIN ROMÂNIA; 4. ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA; II. Data transmiterii în consultare: adresa nr. 1249/DIB/02.03.2023. III. Data primirii punctelor de vedere din partea structurilor asociative: 1. adresă observații UNCJR nr.768/10.03.2023; 2. adresa observații AMR nr. 225/13.03.2023; IV. Modalitatea de preluare a observațiilor/propunerilor sau motivarea nepreluării acestora: <u>acestea nu au fost preluate în proiectul de act normativ, pentru următoarele considerente:</u> Conform pct. 5.5 Garanție din cadrul contractului de servicii privind achiziția de servicii de dezvoltare și implementare a soluției informatice, inclusiv furnizarea de echipamente și software de bază (SNMD), prestatorul este obligat să acorde garanție pentru fiecare livrabil furnizat (componente hardware, componente software, aplicația informatică dezvoltată) pentru o perioadă de 3 ani de la data semnării fără obiecțiuni de către achizitor a procesului verbal final de acceptanță calitativă și cantitativă, respectiv de la data punerii în producție a Soluției. Prin procesul verbal de punere în producție nr. 13859/19.09.2022, comisia de recepție, constituită în baza ordinului nr. 370/25.05.2022 al președintelui ANPDPD, a hotărât să declare punerea în funcțiune în regim de producție (punere în producție) a Sistemului Național de Management privind Dizabilitatea (SNMD), în scopul pilotării sistemului pentru o perioadă de minim 8 săptămâni, etapă finalizată și recepționată în data de 12.12.2022. Pe parcursul lunii iunie 2022, în scopul utilizării SNMD, la sediile Direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului (DGASPC) au fost livrate și instalate echipamente achiziționate în cadrul proiectului, încheindu-se cu acestea contracte de comodat. În perioada mai-august 2022, a fost dezvoltată macheta utilizată la migrarea datelor din aplicațiile informatice utilizate de DGASPC în SNMD. Totodată, în perioada august-octombrie 2022, la instruirea utilizării SNMD au participat reprezentanți din toate cele 47 de DGASPC-uri, precum și un număr de 802 persoane desemnate (utilizator, administrator funcțional, administrator de sistem).

De asemenea, SNMD are implementat un Modul de raportare avansată care să asigure generarea de rapoarte mai complexe decât cele produse prin modulul de raportare aferent EIP și va permite construirea, configurarea și generarea de rapoarte dinamice pe baza tuturor datelor înregistrate în sistem/baza de date și respectiv salvarea în diferite șabloane și formate pentru utilizări viitoare. În afara rapoartelor “standard” (rapoarte predefinite, dezvoltate pe baza unor cerințe clare, pe durata derulării implementării), prin intermediul acestui modul se vor putea realiza, de către anumiți utilizatori, rapoarte de tipul “ad-hoc” pentru identificarea și analizarea anumitor situații punctuale; rapoartele ad-hoc se vor putea transforma în rapoarte “standard”, printr-o simplă operațiune de “publicare”, fără a fi nevoie de redezvoltarea lor.

Față de cele mai sus menționate, decalarea termenului de utilizare al SNMD nu este necesară și, totodată, ar conduce la pierderea a 2 ani din garanția și suportul pentru SNMD, dar și la uzura morală a acestui sistem.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul se avizează de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus consultării societății civile, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale în perioada 01-14.03.2023

Perioada în care au putut fi comunicate propuneri/observații: 01-10.03.2023

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea avizării și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009, cu modificările ulterioare.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.**

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
Marius - Constantin BUDĂI

Avizăm:

VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE Atilla Zoltan

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII
ȘI DIGITALIZĂRII
Sebastian Ioan BURDUJA

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII PENTRU DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI
Dragoș–Cristian VLAD

DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE
Ionel Sorin BĂLAN

MINISTRUL FINANTELOR
Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian – Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de **Ordonanță de urgență** pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
Marius - Constantin BULAF

Avizăm:

VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Sorin Mihai GRINDEANU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILORE
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**
CSEKE Atilla Zoltan

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII
ȘI DIGITALIZĂRII**
Sebastian Ioan BURDUJA

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII PENTRU DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI**
Dragoș-Cristian VLAD

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**
Ițel Sorin BĂLAN

MINISTRUL FINANȚELOR
Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian – Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.**

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
Marius - Constantin BUDA

Avizăm:

VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Sorin Mihai GRINDEANU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILORE
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**
CSEKE Atilla Zoltan

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII
ȘI DIGITALIZĂRII**
Sebastian Ioan BURDUJA

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII PENTRU DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI
Dragoș-Cristian VLAD

DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE
Ionel Sorin BĂLAN

MINISTRUL FINANȚELOR
Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian – Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.**

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
Marius - Constantin KIFITELU

Avizăm:

VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICHE ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE Atilla Zoltan

MINISTRUL CERCETĂRII ȘI INOVĂRII
ȘI DIGITALIZĂRII
Sebastian Ioan BURDUJA

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII PENTRU DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI
Dragoș-Cristian VLAD

DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE
Ionel Sorin BĂLAN

MINISTRUL FINANTELOR
Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian – Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.**

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
Marius - Constantin BULAI

Avizăm:

VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Sorin Mihai GRINDEANU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILORE
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**
CSEKE Aida Zoltan

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII
ȘI DIGITALIZĂRII**
Sebastian Ioan BURDUJA

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII PENTRU DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI
Dragoș-Cristian VLAD

DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE
Ionel Sorin BĂLAN

MINISTRUL FINANTELOR
Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian – Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.**

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
Marius - Constantin BUDA

Avizăm

VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Sorin Mihai GRINDEANU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILORE
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**
CSEKE Atilla Zoltan

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII
ȘI DIGITALIZĂRII**
Sebastian Ioan BURDUJA

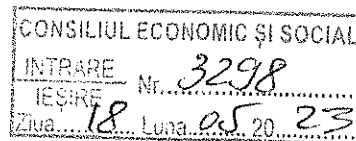
**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII PENTRU DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI**
Dragoș-Cristian VLAD

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**
Ionel Sorin BĂLAN

MINISTRUL FINANTELOR
Adrian CACIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian – Cătălin PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Având în vedere faptul că modalitatea de intervenție a Comisiei superioare de evaluare a persoanelor adulte cu handicap cu privire la reevaluarea persoanelor încadrate în grad și tip de handicap este reglementată, potrivit prevederilor art. 90² alin.(2) și alin.(3) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că stabilește, prin decizie, reevaluarea persoanelor adulte cu handicap, ca urmare a recomandărilor cuprinse în documentele întocmite în urma unor acțiuni de control dispuse prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale sau ca urmare a autosesizării;

Întrucât reevaluarea dispusă de Comisia superioară de evaluare a persoanelor adulte cu handicap este efectuată parțial de aceeași structură de la nivel teritorial care a procedat la evaluarea inițială și a formulat propunerea de încadrare în grad și tip de handicap inițială, respectiv serviciul de evaluare complexă a persoanelor adulte cu handicap din cadrul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene/locale ale sectoarelor municipiului București;

În considerarea faptului că stabilirea de către Comisia superioară de evaluare a persoanelor adulte cu handicap a încadrării în grad și tip de handicap, ca urmare a reevaluării dispuse în condițiile art. 90² alin.(2) din Legea nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare se efectuează numai pe baza documentației transmisă de serviciul de evaluare complexă a persoanelor adulte cu handicap din cadrul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene/locale ale sectoarelor municipiului București, fără să existe posibilitatea evaluării în mod fizic și prin intermediul unui instrumentar corespunzător a persoanei a cărei reevaluare a fost dispusă;

Întrucât încadrarea în grad și tip de handicap este o măsură care interferează cu materia drepturilor fundamentale ale omului în sensul că limitează, restrânge sau condiționează exercițiul unor drepturi, necesitând măsuri sporite de garantare a protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități;

Deoarece încadrarea în grad și tip de handicap conduce la dobândirea beneficiului unor măsuri de protecție socială și economice, iar, potrivit art.50 din Constituție, statul trebuie să asigure realizarea unei politici naționale de egalitate a șanselor, de prevenire și de tratament al dizabilității, în vederea asigurării participării efective a persoanelor cu dizabilități în viața comunității;

Având în vedere faptul că, în urma acțiunilor de control realizate de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, la nivelul a două județe din România, pentru un procent de 10% din totalul dosarelor aferente certificatelor de încadrare în grad de handicap analizate, s-a constatat insuficiența documentelor justificative ori a datelor din aceste documente, relevante pentru situația medicală a beneficiarului;

Dat fiind faptul că aspectele mai sus expuse reprezintă o situație excepțională care necesită o soluție urgentă, privind instituirea unui mecanism juridic care să asigure validitatea și fundamentarea temeinică a procesului de reevaluare, prin atribuirea unui rol activ Comisiei superioare, distinct de reevaluarea care se realizează la nivel local, precum și prin instituirea posibilității de excepție ca evaluarea medicală a

persoanei să se realizeze la nivel central, în cadrul Institutului National de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă;

Ținând cont că necesitatea reevaluării încadrării în grad și tip de handicap a persoanei poate rezulta inclusiv în baza informațiilor relevante în domeniu aduse la cunoștința Comisiei superioare ca urmare a acțiunii organelor de cercetare penală ori a altei instituții publice interesate și nu prin activitatea directă de autosesizare și control a Comisiei, pentru protejarea interesului general se impune completarea corespunzătoare a normei privind cazurile în care Comisia superioară dispune reevaluarea;

În considerarea faptului că prevederile art. 24 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind acordarea, pentru persoana încadrată în grad și tip de handicap grav sau accentuat, a beneficiului gratuității la transportul interurban pentru deplasări cu autovehicul, în anumite limite, sunt de imediată aplicabilitate și au la bază operațiuni bugetare importante, este necesar ca, pentru flexibilitatea procedurii, să se introducă posibilitatea acordării beneficiului inclusiv pe suport electronic;

Având în vedere că prin Legea nr. 7/2023 privind susținerea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și aplicarea unor măsuri de accelerare a acestuia și de prevenire a instituționalizării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost introdusă posibilitatea finanțării din fonduri europene a serviciilor sociale destinate persoanelor cu dizabilități care beneficiază de măsuri de protecție de tip: asistent personal profesionist, servicii de îngrijire la domiciliu, echipă mobilă, servicii de asistență și suport, servicii de recuperare neuromotorie de tip ambulatoriu și centre de zi și nu a fost luate în calcul continuitatea activității asistenților personali profesioniști care au deja contracte încheiate și asigurarea drepturilor prevăzute la art. 46 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul evitării întreruperii a activității sociale furnizate de aceștia cât și pentru asigurarea unei continuități în prevenirea instituționalizării persoanelor adulte cu dizabilități, pentru asigurarea continuității activității serviciului social asistent personal profesionist și a drepturilor prevăzute la art. 46 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, până la identificarea unei surse externe nerambursabile de finanțare, se impune introducerea unei prevederi care să asigure această finanțare din bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București.

Ținând cont de faptul că sistemul național de management al dizabilității este parte a unui cloud computing guvernamental, reprezentând un sistem informatic care permite gestionarea unitară și în timp real a informațiilor privind dizabilitatea, iar, pentru a deveni operațional la nivelul unităților administrativ-teritoriale, este necesară reglementarea acestuia în cadrul Legii nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Implementarea sistemului informatic de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități generează inovare și accelerează digitalizarea României, potrivit Țintelor și jaloanelor stabilite în Programul național de redresare și reziliență al României, pe componenta C7 – Transformarea digitală, fiind necesară reglementarea de urgență a acestei măsuri prin prezenta ordonanță de urgență.

Ținând seama de faptul că neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de și nerezolvarea problemelor stringente identificate va genera blocaje, ineficiență, precum și afectarea respectării drepturilor persoanelor cu dizabilități.

Luând în considerare faptul că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic, reprezintă o prioritate a programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I – Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1 din 03 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5, după punctul 26 se introduce un nou punct, pct. 26¹, cu următorul cuprins:

„26¹. sistem național de management privind dizabilitatea - sistem informatic implementat de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități destinat gestionării relațiilor dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, ca instituții publice cu rol în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale, persoanele cu dizabilități și/sau aparținătorii acestora. Sistemul național de management privind dizabilitatea permite colectarea, stocarea și diseminarea către autoritățile administrației publice centrale și locale, beneficiari individuali și parteneri instituționali a informațiilor referitoare la persoanele cu dizabilități, copii și adulți, încadrate în grad de handicap sau care solicită evaluarea în vederea încadrării în grad și tip de handicap ori pentru care Comisia superioară a dispus măsura reevaluării.”

2. La articolul 24, alineatul (1²) se abrogă.

3. La articolul 24, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:

(9) Persoanele cu handicap grav sau accentuat beneficiază de gratuitatea transportului interurban cu autoturismul aflat în proprietatea acestora, familiei, asistentului personal, asistentului personal profesionist sau însoțitorului, pentru cheltuielile necesare alimentării cu carburant și/sau alimentării mijloacelor de transport electrice, care nu depășesc suma de 1.500 lei, anual, pentru persoanele cu handicap grav, respectiv 750 lei, anual, pentru persoanele cu handicap accentuat, în una dintre următoarele modalități:

- a) bonuri de carburant, pe suport hârtie;
- b) bonuri valorice, pe suport electronic;
- c) decontare.

În această situație nu sunt aplicabile prevederile alin. (2) și (4).

4. La articolul 24, după alineatul (10) se introduc două noi alineate, alin. (10¹) și (10²), cu următorul cuprins:

”(10¹) Indexarea limitelor stabilite la alin.(9) se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

(10²) Dreptul prevăzut la alin. (1)-(6) exclude dreptul acordat aceleiași persoane în condițiile alin. (9) și (10).”

5. La articolul 24, după alineatul (11) se introduce un nou alineat, alin. (12), cu următorul cuprins:

”(12) Metodologia de acordare a drepturilor prevăzute la alin. (9) și (10) se stabilește de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, prin ordin al președintelui.”

6. La articolul 51, alineatul (11) se modifică și va avea următorul cuprins:

(11) Prin excepție de la prevederile alin. (10) până la data de 1 ianuarie 2026 finanțarea măsurii de protecție de tip asistent personal profesionist, precum și drepturile prevăzute la art. 46 se asigură din bugetul propriu al județului, respectiv al sectorului municipiului București, în a cărui rază teritorială își are domiciliul sau reședința asistentul personal profesionist, precum și din fonduri externe nerambursabile, după caz.

7. La articolul 78, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹) cu următorul cuprins:

”(2¹) La stabilirea procentului prevăzut la alineatul (2) nu se iau în calcul asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav angajați în condițiile legii.”

8. La articolul 90², la alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

”c) stabilește prin decizie reevaluarea persoanelor adulte cu handicap, în următoarele situații:

1. ca urmare a recomandărilor cuprinse în documentele întocmite în urma unor acțiuni de control dispuse prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale sau prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități;
2. ca urmare a autosesizării;
3. ca urmare a unei sesizări din partea unei instituții publice interesate în legătură cu încadrarea în grad și tip de handicap a unei persoane.”

9. La articolul 90², la alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins:

”c¹) în situația în care, urmare acțiunilor de la art. 90² alin. (1) lit. c), apar necorelări sau neconcordanțe față de încadrarea unei persoane în grad și tip de handicap, poate solicita Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă, denumit în continuare Institut, cu utilizarea bazei materiale a acestuia, realizarea unei evaluări medicale și eliberarea unui raport care cuprinde rezultatele acesteia, în cadrul reevaluării dispuse în condițiile lit. c). Cheltuielile determinate de realizarea evaluării medicale și de comunicarea raportului se suportă de la bugetul de stat, din bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, prin Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități.”

10. La articolul 90², alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Modelul deciziilor prevăzute la alin. (2) se aprobă prin regulamentul de organizare și funcționare al Comisiei superioare, aprobat prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități.”

11. Articolul 90³ se modifică și va avea următorul conținut:

”(1) Decizia de reevaluare emisă de Comisia superioară în condițiile art. 90² alin. (1) lit. c) cuprinde recomandări cu privire la conținutul dosarului de evaluare complexă și se transmite direcției generale de asistență socială și protecția copilului din raza de domiciliu a persoanei, în vederea efectuării reevaluării de către serviciul de evaluare complexă.

(2) Reevaluarea persoanei se realizează în termen de 60 de zile lucrătoare de la data înregistrării deciziei de reevaluare la direcția generală de asistență socială și protecția copilului.

(3) În cazul în care persoana supusă reevaluării nu se prezintă la a doua convocare a serviciului de evaluare complexă, directorul direcției generale de asistență socială și protecția copilului dispune, prin act administrativ, suspendarea dreptului de asistență socială sub formă de prestații sociale.

(4) Dosarul complet împreună cu raportul de reevaluare complexă elaborat de serviciul de evaluare complexă în cadrul procesului de reevaluare prevăzut la alin. (2) se înaintează Comisiei superioare.

(5) În cazul în care persoana nu se prezintă la reevaluare în termenul prevăzut la alin. (2), în baza raportului de reevaluare al serviciului de evaluare complexă, Comisia superioară emite decizie de neîncadrare în grad și tip de handicap.

(6) În baza raportului prevăzut la alin. (4), Comisia superioară emite decizia de încadrare/neîncadrare în grad și tip de handicap.

(7) În cazul în care Comisia superioară solicită realizarea unei evaluări medicale de către Institut, decizia de reevaluare emisă de Comisia superioară se transmite:

a) către direcția generală de asistență socială și protecția copilului din raza de domiciliu a persoanei, care comunică Comisiei superioare documentația solicitată în termen de 10 zile;

b) către Institut, care comunică Comisiei superioare raportul solicitat în termen de 15 zile;

c) către persoana în cauză, împreună cu convocarea acesteia pentru prezentare la Institut.

(8) Pe perioada evaluării medicale în cadrul Institutului, persoana încadrată în grad de handicap grav poate fi însoțită de o persoană, la alegerea acesteia.

(9) Procedura de referire a persoanei, de evaluare medicală și de raportare a rezultatelor evaluării de către Institut, precum și cu privire la modalitatea de decontare a cheltuielilor, se aprobă prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale.

(10) În cazul în care persoana nu se prezintă la evaluarea medicală realizată în cadrul Institutului, Comisia superioară emite decizie de neîncadrare în grad și tip de handicap.

(11) În baza raportului transmis de Institut, Comisia superioară emite decizie de confirmare a încadrării în grad și tip de handicap sau decizie de încadrare/neîncadrare în grad și tip de handicap. La data emiterii deciziei Comisiei superioare de încadrare/neîncadrare în grad și tip de handicap își încetează aplicabilitatea certificatul de încadrare în grad de handicap reevaluat.

(12) Punerea în executare a deciziilor emise de Comisia superioară se face de către direcția generală de asistență socială și protecția copilului.”

12. După articolul 90⁵ se introduce un nou articol, art. 90⁶, cu următorul cuprins:

„Art. 90⁶ Autoritățile administrației publice centrale și locale cu atribuții în domeniul dizabilității au obligația utilizării permanente a sistemului național de management privind dizabilitatea pentru gestionarea informațiilor referitoare la persoanele specificate la art. 2 din lege.”

13. La articolul 100, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor contravenționale prevăzute la alin. (1) lit. a), b), e) și f) se fac de către inspectorii sociali.”

14. La articolul 100, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) lit. h) se face de către Comisia Superioară, care propune corpului de control al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, aplicarea amenzilor contravenționale.”

15. După articolul 100² se introduce un nou articol, art. 100³, cu următorul cuprins:

„Art. 100³ (1) Nerespectarea prevederilor art. 90⁶ constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 la 5.000 lei.

(2) Constatarea contravenției prevăzute la alin.(1) și aplicarea sancțiunilor se realizează de către personalul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, împuternicit în acest sens.

(3) Sumele obținute din aplicarea amenzilor prevăzute la alin.(2) se fac venit la bugetul de stat.”

Art. II – Procedura prevăzută la art. 90³ alin. (9) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost reglementată prin prezenta ordonanță de urgență, se aprobă în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Art. III – Prevederile de la punctul 12 și 15 din prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data de 01 mai 2023.

Art. IV - În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Hotărârea Guvernului nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 430/2009 pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și funcționarea comisiei de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, cu modificările ulterioare, precum și Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale nr.949/2022 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei superioare de evaluare a persoanelor adulte cu handicap se modifică în mod corespunzător.

PRIM – MINISTRU

Nicolae Ionel CIUCĂ