

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ Hotărâre pentru aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ
2.1 Sursa proiectului de act normativ Prezentul act normativ este promovat în temeiul prevederilor art. 10 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010, potrivit căruia "Planul de urgență se actualizează la fiecare patru ani începând cu 1 martie 2019 sau mai frecvent dacă situația o impune, sau la cererea Comisiei." Se propune aprobarea unui Plan de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, în considerarea cerințelor impuse de modificările Regulamentului (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010 (denumit, în continuare, <i>Regulamentul (UE) 2017/1938</i>), intervenite, în principal, prin: a) Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului din 5 august 2022 privind măsuri coordonate de reducere a cererii de gaze, modificat prin Regulamentul (UE) 2023/706 al Consiliului din 30 martie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2022/1369 în ceea ce privește prelungirea perioadei de reducere a cererii pentru măsurile de reducere a cererii de gaze și consolidarea raportării și a monitorizării punerii în aplicare a acestora; b) Regulamentul (UE) 2022/1032 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) 2017/1938 și (CE) nr. 715/2009 în ceea ce privește înmagazinarea gazelor.
2.2. Descrierea situației actuale În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (2) lit. b) din Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010 (denumit, în continuare, <i>Regulamentul (UE) 2017/1938</i>), Autoritatea competentă a fiecărui Stat Membru, stabilește un plan de urgență conținând măsurile care trebuie luate pentru a elimina sau a atenua impactul unei perturbări a furnizării de gaze, elaborat în conformitate cu articolul 10, în urma consultării întreprinderilor din sectorul gazelor naturale, a organizațiilor relevante care reprezintă interesele clienților casnici și industriali de gaze, a producătorilor de energie electrică și a operatorului de transport și de sistem de energie electrică. În conformitate cu art. 102 lit. l) și o) din Legea energiei și gazelor naturale nr. 123/2012 cu modificările și completările ulterioare, (denumită, în continuare, <i>Legea nr. 123/2012</i>), Ministerul Energiei exercită calitatea de <u>autoritate competentă în sensul art. 2 pct. 7 din</u>

Regulamentul (UE) 2017/1938 și, în această calitate, elaborează Planul de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale, conform prevederilor Regulamentului.

În acest sens, Ministerul Energiei, în calitate de Autoritate Competentă pentru Asigurarea Aprovizionării cu Gaze Naturale, a elaborat Planul de urgență, în conformitate cu prevederile art. 8 alin (2) lit. b), art. 10 și precum și modelul din Anexa VII la Regulamentul (UE) 2017/1938, care a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 715/26.05.2022 privind aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 543 din 3 iunie 2022.

Întrucât cadrul juridic privind securitatea aprovizionării cu gaze, stabilit prin Regulamentul (UE) 2017/1938, nu abordează în mod adecvat perturbările cauzate de un furnizor de gaze important pentru o perioadă mai mare de 30 de zile, care poate atrage un risc de acțiune necoordonată din partea Statelor Membre, a fost adoptat Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului din 5 august 2022 privind măsuri coordonate de reducere a cererii de gaze (denumit, în continuare, Regulamentul (UE) 2022/1369), care a intrat în vigoare în data de 09.08.2022, care stabilește norme pentru abordarea unei situații caracterizate prin dificultăți grave legate de aprovizionarea cu gaze, cu scopul de a garanta securitatea aprovizionării cu gaze a Uniunii Europene, într-un spirit de solidaritate energetică.

Normele includ o mai bună coordonare, monitorizare și raportare cu privire la măsurile naționale de reducere a cererii de gaze și posibilitatea ca, pe baza unei propuneri din partea Comisiei Europene, Consiliul Uniunii Europene să declare o Alertă la nivelul Uniunii, ca nivel de criză specific Uniunii, care să declanșeze o obligație de reducere a cererii în întreaga Uniune, independent de nivelurile naționale de criză în temeiul art. 11, alin. (1) din Regulamentul (UE) 2017/1938.

Prevederile Regulamentului (UE) 2022/1369, așa cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2023/706 al Consiliului din 30 martie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2022/1369 în ceea ce privește prelungirea perioadei de reducere a cererii pentru măsurile de reducere a cererii de gaze și consolidarea raportării și a monitorizării punerii în aplicare a acestora, (denumit, în continuare, Regulamentul (UE) 2022/1369, modificat) se vor aplica până la data de 31 martie 2024.

Totodată, Regulamentul (UE) 2017/1938 a fost modificat prin adoptarea Regulamentului (UE) 2022/1032 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) 2017/1938 și (CE) nr. 715/2009 în ceea ce privește înmagazinarea gazelor, (denumit, în continuare, Regulamentul (UE) 2022/1032), care a intrat în vigoare în data de 01 iulie 2022, care stabilește ca fiecare Stat Membru trebuie să se asigure că în instalațiile de înmagazinare subterană a gazelor situate pe teritoriul său și direct interconectate la o zonă de piață din Statul Membru respectiv sunt constituite stocuri la un nivel de cel puțin 90 % din capacitatea lor la nivel de Stat Membru până la data de 1 noiembrie din fiecare an (obiectiv de constituire de stocuri), cu o serie de obiective intermediare pentru fiecare Stat Membru în februarie, mai, iulie și septembrie (traietorie de constituire de stocuri) din anul următor.

Prevederile Regulamentului (UE) 2022/1032 se vor aplica numai până la 31 decembrie 2025.

În conformitate cu art. 7 din Regulamentul (UE) 2022/1369, modificat, Autoritatea Competentă actualizează Planul de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 715/2022 privind aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, stabilit în temeiul art. 8 din Regulamentul (UE) 2017/1938, pentru a reflecta măsurile de reducere voluntară a cererii.

Acest Plan de urgență va înlocui actualul Plan de urgență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 715/2022 privind aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, care rămâne valabil conform art. 8 alin. (12) din Regulamentul (UE) 2017/1938 până la data intrării în vigoare a prezentului Plan de urgență.

În conformitate cu prevederile art. 176 alin. (1) din Legea nr. 123/2012, Planul de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România se aprobă prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Energiei, în calitate de ministerul de resort.

Conform art. 176 alin. (2) din Legea nr. 123/2012, în cazul apariției unei situații de criză, pe cele trei niveluri (Alertă, Alertă timpurie și Urgență) prevăzute de Regulamentul (UE) 2017/1938, Ministerul Energiei, în calitate de autoritate competentă, pune în aplicare măsurile prevăzute în Planul de acțiuni preventive privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și/sau în Planul de urgență.

În cazul în care Autoritatea Competentă primește notificare din partea Comisiei Europene conform căreia Consiliul Uniunii Europene a declarat Alertă la nivelul Uniunii, în conformitate cu prevederile Regulamentul (UE) 2022/1369, modificat, Autoritatea Competentă pune în aplicare măsurile voluntare bazate pe piață de reducere a consumului de gaze naturale în România și în cazul în care aplicarea tuturor măsurilor voluntare bazate pe piață, devenite obligatorii în conformitate cu prevederile Regulamentul (UE) 2022/1369, modificat, nu duc la reducerea cererii la nivelul stabilit, poate să aplice măsuri administrative prevăzute în Planul de urgență.

Nivelul de Urgență diferă semnificativ de nivelurile de Alertă timpurie și de Alertă în ceea ce privește instrumentele disponibile, întrucât în cazul celor două niveluri menționate toate entitățile de pe piața gazieră acționează pe propria răspundere, conform legislației în vigoare, pentru a depăși blocajele de aprovizionare utilizând propriul lor set de instrumente de piață. Nivelul de Urgență va fi activat de Autoritatea Competentă atunci când doar mecanismele pieței și măsurile bazate pe piață nu mai sunt suficiente pentru a garanta aprovizionarea cu gaze naturale corespunzătoare cu cererea consumatorilor finali, în special a clienților protejați sau în vederea aplicării art. 13 din Regulamentul (UE) 2017/1938.

În cazul nivelului de Urgență, Autoritatea Competentă poate să aplice măsuri administrative, care nu au la bază mecanisme de piață, în conformitate cu art. 176, alin. (3) din Legea nr. 123/2012.

Măsurile menționate mai sus trebuie să afecteze cât mai puțin buna funcționare a pieței interne a Uniunii Europene și să se rezume strict la remedierea situației de criză care le-a generat, în conformitatea cu cerințele prevăzute la art. 11, alin. (6) din Regulamentul (UE) 2017/1938.

Ministerul Energiei, în calitate de Autoritate Competentă, informează Comisia Europeană, Autoritățile Competente ale Statelor Membre din grupul de risc din care România face parte, precum și Grupul de coordonare pentru gaz (GCG) și pune la dispoziția acestora toate informațiile necesare, în special informațiile cu privire la măsurile de siguranță adoptate în fiecare caz.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ propune aprobarea actualizării Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 1938/2017 și Regulamentului (UE) 2022/1369, modificat, realizată în baza consultărilor cu principalii actori de pe piața gazelor naturale din România.

Proiectul de actualizare a Planului de urgență îndeplinește cerințele din Regulamentul (UE) 2017/1938 și a fost elaborat în conformitate cu prevederile din art. 10 și modelul din Anexa VII la Regulamentul (UE) 2017/1938 și legislația națională în vigoare, cuprinzând:

- descrierea rolului și a responsabilităților Autorității Competente (AC) pentru fiecare nivel de criză;
- definirea nivelurilor de criză la nivel național, organismul responsabil pentru declararea fiecărui nivel de criză și procedurile de urmat în fiecare caz;
- definirea nivelului de criză la nivelul Uniunii Europene;
- indicatorii utilizați pentru a analiza și pentru a decide cu privire la declararea unui anumit nivel de criză la nivel național;

- descrierea detaliată a procedurilor și măsurilor adoptate pentru fiecare nivel de criză la nivel național, inclusiv schemele corespunzătoare de flux de informații între entitățile participante;
- descrierea procedurilor și măsurilor adoptate pentru nivelul de criză la nivelul Uniunii Europene;
- contribuția măsurilor de piață pentru gestionarea situației în cazul nivelului de alertă timpurie/alertă și pentru atenuarea situației în cazul nivelului de urgență;
- contribuția măsurilor nebazate pe piață, planificate sau care urmează a fi puse în aplicare în cazul nivelului de urgență și evaluarea necesității utilizării acestor măsuri nebazate pe piață pentru a face față unei crize;
- planul de reducere a cererii de gaze naturale și măsurile pentru reducerea voluntară și obligatorie a cererii în România;
- descrierea rolului managerului de criză desemnat;
- descrierea măsurilor și acțiunilor întreprinse pentru a atenua impactul potențial al unei perturbări a furnizării de gaze în sectorul energiei electrice și termoficări;
- descrierea rolului și a responsabilităților entităților implicate pentru fiecare nivel de criză la nivel național și la nivelul Uniunii;
- descrierea măsurilor și a procedurilor privind consumul nejustificat al clienților care nu sunt clienți protejați și indicarea entităților implicate;
- descrierea testelor de pregătire pentru situații de urgență, respectiv calendarul pentru simulări în timp real ale reacției la situații de urgență, indicarea entităților implicate, procedurile și scenariile concrete de impact mare și mediu simulate;
- consultările cu părțile interesate;
- dimensiunea regională, incluzând descrierea mecanismelor utilizate pentru cooperarea cu alte State Membre pentru fiecare dintre nivelurile de criză la nivel național și a schimbului de informații între Autoritățile Competente, precum și descrierea mecanismelor convenite cu Statele Membre cu care România este direct conectată pentru a se asigura aplicarea principiului solidarității, conform art. 13 din Regulament.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ nu contravin normelor în domeniul concurenței.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
Prin implementarea prezentului proiect de act normativ sunt asigurate măsurile normative care trebuie luate pentru a elimina sau a atenua impactul unei perturbări a furnizării de gaze naturale asupra activității operatorilor economici din România.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ nu asigură în mod direct sau indirect realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă.						
3.9 Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu se aplică.						
4.8 Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Planul de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 715/2022 privind aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ asigură aplicarea prevederilor: a) Regulamentului (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010; b) Regulamentului (UE) 2022/1369 al Consiliului din 5 august 2022 privind măsuri coordonate de reducere a cererii de gaze, modificat prin Regulamentul (UE) 2023/706 al Consiliului din 30 martie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2022/1369 în ceea ce privește prelungirea perioadei de reducere a cererii pentru măsurile de reducere a cererii de gaze și consolidarea raportării și a monitorizării punerii în aplicare a acestora; c) Regulamentului (UE) 2022/1032 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) 2017/1938 și (CE) nr. 715/2009 în ceea ce privește înmagazinarea gazelor.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Părțile consultate au fost identificate în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 2017/1938. În vederea elaborării actualizării Planului de urgență aprobat prin H.G. nr.715/2022, Ministerul Energiei a supus consultării publice cu părțile interesate, în scopul colectării, de propuneri, sugestii și opinii cu valoare de recomandare cu privire la acest document, proiectul Planului de urgență.

Procedura și rezultatele consultării cu părțile interesate sunt prezentate la Capitolul 11 din Anexă - Planul de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5 Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ: Se solicit avizul de către Secretariatul General al Guvernului;
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: se solicită de către inițiator;
c) Consiliul Economic și Social:
d) Consiliul Concurenței) Consiliul Concurenței a emis, în cadrul procedurilor de consultare, un punct de vedere referitor la prezentul proiect de act normativ, prin adresa nr. RG/5046/28.04.2023; Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei a transmis, în cadrul procedurilor de consultare, un punct de vedere referitor la prezentul proiect de act normativ prin adresa nr. 67567/21.04.2023, iar observațiile consemnate au fost preluate parțial.
e) Curtea de Conturi: nu este cazul.
6.6 Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ, împreună cu un anunț corespunzător, a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Energiei la data de 26.06.2023.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7.3 Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2 Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

~~Ministrul Energiei~~

~~Sebastián~~ Ioan BURDUJA

AVIZAT:

~~Secretar General al Guvernului~~

Mircea ABRUDEAN

~~Ministrul Afacerilor Externe~~

Luminița Teodora ODOBESCU

~~Ministrul Justiției~~

Alina-Ștefania GORGHIU

Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne

Marian-Cătălin PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România

Având în vedere prevederile art. 10 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2017/1.938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 176 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1

Se aprobă Planul de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, astfel cum este prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2

La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 715/2022 pentru aprobarea Planului de urgență pentru securitatea aprovizionării cu gaze naturale în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 543 din 3 iunie 2022.

PRIM-MINISTRU

Ion - Marcel CIOLACU