

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	1822
IEȘIRE	21
Zila	03.03.23

Secțiunea 1	
Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre	
privind aprobarea acordării ajutorului de stat pentru restructurare sub formă de grant în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" S.A. în scopul finanțării cheltuielilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră, pentru anul 2023	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ordonanța de urgență nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" SA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.185/2022, prevede la art. 3 că Ministerul Energiei este autorizat să acorde Societății "Complexul Energetic Oltenia" SA granturi reprezentând contravaloarea în lei a sumei de 848,6 milioane euro ca parte a ajutorului de stat pentru restructurare sub formă de grant autorizat în valoare totală de 1.090 milioane euro, pentru implementarea Planului de restructurare, până în anul 2025, în scopul finanțării cheltuielilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră în perioada 2021-2025.
2.2. Descrierea situației actuale	Prin Decizia nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022 privind ajutorul de stat SA 59974-2021/C (ex 2020/N, ex 2020/PN), Comisia Europeană a autorizat ajutorul de stat de restructurare în favoarea Societății Complexului Energetic Oltenia S.A. Una dintre măsurile de ajutor de stat de restructurare aprobată prin Decizia C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022, o constituie acordarea în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" SA (denumită în continuare Societatea) de granturi pentru finanțarea cheltuielilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră în perioada 2021-2025, în valoare totală de 1.090 milioane euro. Prin O.U.G. nr.21/2022 s-a aprobat acordarea unui ajutor de restructurare în favoarea Societății Complexului Energetic Oltenia S.A, astfel cum a fost autorizat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022, constând în : -transfer nerambursabil -grant pentru finanțarea achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră; -împrumut cu garanție de stat;-aport la capitalul social al Societății; -împrumut reprezentând ajutor de salvare, în valoare de 251.046,025 mii euro, acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/2020 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unor ajutoare de stat individuale de salvare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.108/2021, care s-a transformat în grant odată cu autorizarea ajutorului de restructurare de către Comisia Europeană. Până la această dată a fost acordat Societății un ajutor de stat de restructurare sub formă de grant în valoare de 776,4 milioane euro, astfel: ➤ 241,4 milioane euro, respectiv 1.180.446 mii lei, grant acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2021 pentru aprobarea acordării unui ajutor de stat de restructurare

Societății "Complexul Energetic Oltenia" SA, cu modificările și completările ulterioare;

- 535 milioane euro, respectiv 2.675.000 mii lei, grant acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" SA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.185/2022.

Societatea a folosit integral sumele acordate sub formă de grant în anul 2021 și 2022 pentru achiziționarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Grantul acordat în anul 2021 în sumă de 1.180.446 mii lei, a fost utilizat pentru achiziția a 5.107.273 certificate de emisii de gaze cu efect de seră pentru conformare an 2020.

Grantul acordat în anul 2022 în sumă de 2.675.000 mii lei, a fost utilizat pentru achiziția a 6.859.363 certificate de emisii de gaze cu efect de seră, din care 5.643.476 certificate pentru conformare an 2021 și 1.215.887 certificate conformare an 2022.

În lipsa alocării anuale a grantului, Societatea nu ar fi reușit să achiziționeze certificatele de emisii de gaze cu efect de seră aferente conformărilor anuale cu consecința nerespectării Planului de restructurare și implicit a restabilirii viabilității acesteia la sfârșitul anului 2026.

Impactul utilizării acestor sume acordate sub formă de grant este unul pozitiv, în considerarea faptului că veniturile de exploatare estimate, până în anul 2025, sunt sub valoarea cheltuielilor de exploatare, cauza principală fiind creșterea costurilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră. Creșterea rapidă a costurilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră este compensată parțial prin acordarea anuală a ajutorului de stat sub formă de grant în scopul achiziționării acestora. Scopul proiectului de act normativ îl constituie crearea cadrului legal pentru acordarea ajutorului de stat sub formă de grant pentru finanțarea, în anul 2023, a achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră.

Valoarea ajutorului de stat sub formă de grant, în valoare de 90,7 milioane euro, respectiv 449.100 mii lei, este fundamentat în conformitate cu Decizia C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022, considerentul (28), potrivit căruia: "Grantul de 1090 milioane Eur va finanța achiziția certificatelor de CO2 necesare în perioada 2021-2025, care vor fi repartizate anual în funcție de nevoile de finanțare, dar nefiind corelate perfect cu cheltuielile cu certificatele de CO2 în fiecare an. (...) "

Art.3 alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2022 prevede că ajutorul de stat sub formă de granturi pentru finanțarea achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, se acordă anual, de la bugetul de stat, prin bugetul aprobat Ministerului Energiei, în limita prevederilor bugetare aprobate și se aprobă prin hotărâri ale Guvernului.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (5) din Ordonanța de urgență nr.21/2022, prin derogare de la prevederile art.21 alin. (7) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările

	ulterioare și de la art.23 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, se aprobă utilizarea totală a creditelor bugetare și de angajament reținute în proporție de 10% la nivelul ordonatorului principal de credite, la acordarea ajutorului de restructurare sub formă de grant. Societatea, ca operator de instalații de producere a energiei electrice, are obligația, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, de a preda, cel târziu la data de 30 aprilie a fiecărui an, numărul de certificate de emisii de gaze cu efect de seră egal cu cantitatea totală de emisii de gaze cu efect de seră emise în cursul anului precedent. Nerespectarea obligației de conformare atrage o penalizare de 100 euro echivalent în lei/certificat. Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 316/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei și ale art.15 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022, monitorizarea aplicării Deciziei Comisiei Europene nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022, respectiv implementarea măsurilor cuprinse în Planului de restructurare revine Ministerului Energiei.
2.3. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se supune aprobării acordarea ajutorului de stat de restructurare sub formă de grant pentru finanțarea achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră în anul 2023, potrivit Deciziei Comisiei Europene nr. C (2022) 553 final din 26 ianuarie 2022. Ajutorul de stat sub formă de grant în sumă totală de 449.100 mii lei pentru anul 2023 se acordă integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Energiei, aprobat prin Legea nr. 368/2022 a bugetului de stat pe anul 2023 și este destinat pentru finanțarea: a) achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră necesare pentru îndeplinirea obligației de restituire a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente anului 2022, corespunzătoare emisiilor de gaze provenite de la instalațiile societății, cu scadență la data de 30 aprilie 2023; b) achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră aferente anului 2023, corespunzătoare emisiilor de gaze provenite de la instalațiile societății, cu scadență la data de 30 aprilie 2024. Ajutorul de stat de restructurare pentru anul 2023, care face obiectul prezentului proiect de act normativ, este o măsură de sprijin ce face parte dintr-un plan mai amplu de măsuri, care include acordarea unui ajutor de de stat de restructurare în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" S.A. Aceste măsuri de sprijin se acordă până în anul 2025 și au fost notificate și autorizate de către Comisia Europeană prin Decizia nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022. Monitorizarea anuală a modului de implementare a măsurilor din Planul de restructurare, inclusiv a ajutorului de stat sub formă de grant, se realizează de către Ministerul Energiei, prin transmiterea, în conformitate cu Decizia Comisiei Europene nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022, semestrial, către Direcția Generală Concurență a unui raport de progres.

	Monitorizarea utilizării ajutorului de stat acordat potrivit prezentului act normativ se realizează în condițiile art. 15 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022. În acest scop, Societatea transmite Ministerului Energiei deconturile justificative privind cheltuielile efectuate din sumele acordate conform prezentului act normativ. Nerespectarea de către Societatea "Complexul Energetic Oltenia" S.A a destinației sumelor acordate prin prezentul act normativ sau nerespectarea măsurilor cuprinse în Planul de restructurare autorizat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2022)553 final determină aplicarea de către Ministerul Energiei a măsurilor necesare în vederea recuperării ajutoarelor de stat, în condițiile normelor naționale și europene în materie.
2.4. Alte informații	Aprobarea acordării ajutorului de stat de restructurare sub formă de grant pentru finanțarea achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră în anul 2023 se face cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate prin Legea nr. 368/2022 a bugetului de stat pentru anul 2023.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Ajutorul de stat de restructurare sub formă de grant pentru anul 2023 este destinat finanțării achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, evitând astfel penalizarea de 100 euro/certificat, care se aplică în cazul neîndeplinirii obligației de restituire a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, corespunzătoare emisiilor de gaze provenite de la instalațiile societății, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 780/2006, cu modificările și completările ulterioare.
3.2. Impactul social	Ajutorul de stat de restructurare sub formă de grant pentru anul 2023 asigură continuarea activității societății și restabilirea viabilității prin implementarea planului de restructurare al Societății, având ca obiectiv evitarea falimentului, cu menținerea unui număr semnificativ de locuri de muncă.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prin acordarea ajutorului de stat de restructurare sub formă de grant se asigură continuitatea activității de producere de energie electrică pe bază de lignit, Societatea acoperind o cotă de piață de cca 20 %, fiind un important factor de stabilitate al Sistemului electroenergetic național, dar și un important angajator pe plan regional, în principal județele Gorj și Dolj.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Măsura de ajutor de stat care se supune aprobării a fost autorizată prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022 privind ajutorul de stat SA 59974-2021/C (ex 2020/N, ex 2020/PN).
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Măsurile prevăzute prin prezentul act normativ contribuie indirect la îndeplinirea obiectivului 7 din cele 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei 2030, privind dezvoltarea durabilă, prin asigurarea accesului universal la servicii energetice accesibile și sigure.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
I	2	3	4	5	6	7
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Valoarea totală a ajutorului de stat de restructurare sub formă de grant pentru anul 2023, este de 449.010 mii lei și se acordă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Energiei pentru anul 2023, cu încadrare în limita prevederilor bugetare aprobate cu această destinație Ministerului Energiei, la capitolul 81.01, Titlul VII "Alte transferuri"-Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat". Prezentul act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că bugetul Ministerului Energiei este parte a bugetului general consolidat, astfel cum a fost aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de	Nu este cazul.					

participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul. Ajutorul de stat acordat prin prezentul act normativ face parte din ajutorul de stat pentru restructurare aprobat prin Ordonanța de urgență nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" SA și autorizat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022 care au parcurs etapele de consultare publică, și în consecință nu este necesară o nouă consultare publică.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se supune avizării de către Consiliul Legislativ. Consiliul Concurenței a emis punctul de vedere nr. RG/1425/20.02.2023. La solicitarea Ministerului Energiei nr. 11.688/VDP/08.03.2023, Consiliul Concurenței a emis punctul de vedere nr. RG/3051/14.03.2023.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul www.energie.gov.ro la data de 03.02.2023. În termenul prevăzut în anunțul privind actul normativ nu au fost primite propuneri sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a	
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Funcțiile de supraveghere și monitorizare privind utilizarea sumei acordate sub formă de grant este îndeplinită de către Ministerul Energiei.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art.3 din Ordonanța de Urgență nr.21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"SA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 185/2022, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea acordării ajutorului de stat pentru restructurare sub formă de grant în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" S.A. în scopul finanțării cheltuielilor cu certificatele de gaze cu emisii de efect de seră, pentru anul 2023, pe care dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI
Virgil-Daniel POPESCU

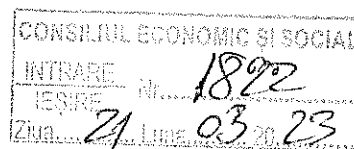
AVIZĂM

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

~~Adrian CACIU~~

Marian-Călin PRĂDOIU

**HOTĂRÂRE**

privind aprobarea acordării ajutorului de stat pentru restructurare sub formă de grant în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" S.A. în scopul finanțării cheltuielilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră, pentru anul 2023

Având în vedere Decizia Comisiei Europene nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022 privind ajutorul de stat SA 59974-2021/C (ex 2020/N, ex 2020/PN) prin care a fost autorizat ajutorul de stat de restructurare în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A.

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" SA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 185/2022,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – Se aprobă acordarea ajutorului de stat pentru restructurare sub formă de grant în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" SA în scopul finanțării cheltuielilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră, pentru anul 2023.

Art. 2. Ajutorul de stat de restructurare sub formă de grant în valoare totală de **449.010 mii lei** pentru anul 2023 se acordă integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Energiei, pentru finanțarea:

- a) achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră necesare pentru îndeplinirea obligației de restituire a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente anului 2022, corespunzătoare emisiilor de gaze provenite de la instalațiile societății, cu scadență la data de 30 aprilie 2023;
- b) achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră aferente anului 2023, corespunzătoare emisiilor de gaze provenite de la instalațiile societății, cu scadență la data de 30 aprilie 2024.

Art. 3. Nerespectarea de către Societatea "Complexul Energetic Oltenia" S.A. a destinației sumelor acordate prin prezenta hotărâre determină aplicarea de către Ministerul Energiei a măsurilor necesare în vederea recuperării ajutoarelor de stat și a dobânzilor aferente, potrivit art. 33-38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare, și normelor europene în domeniul recuperării ajutoarelor de stat.

PRIM -MINISTRU

Nicolae-Ionel CIUCĂ