



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

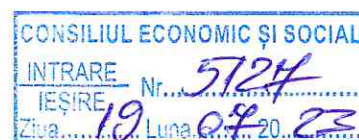
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 227/2015 privind Codul Fiscal (b435/28.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 227/2015 privind Codul Fiscal (b435/28.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- în contextul discuțiilor actuale despre reforma fiscală, în raport cu recomandările Comisiei Europene și Băncii Mondiale, nu se justifică introducerea unei alte excepții cu cotă diferențiată de TVA.

Președinte,

Bogdan SIMION

Mihai
Dragos

Digitally signed by
Mihai Dragos
Date: 2023.07.24
17:08:49 +03:00



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

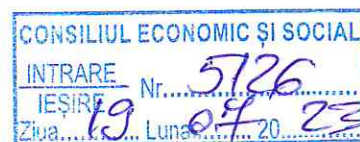
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b438/28.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b438/28.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- eliminarea adeverinței de la angajator ar fi binevenită în condițiile în care informațiile din certificatele medicale (inclusiv perioadele de concediu și numărul de zile pentru care s-au acordat) ar fi introduse în sistemul informatic al CNASS (folosit pentru evidența asiguraților/ cardurile de sănătate) de către medici și care, în situația necesității acordării unui nou concediu medical, ar avea astfel acces direct la informațiile necesare, mai ales ca, în conformitate cu prevederile art. 72 din normele

de aplicare ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005, medicii raportează lunar informațiile din concediile medicale eliberate;

- în schimb, dacă, potrivit inițiativei legislative, medicii nu vor avea cunoștință de numărul de zile de concediu medical luat în cursul anului, aceștia nu vor se vor putea baza pe aceste informații și, prin urmare, nu vor avea cum să procedeze în situația în care un pacient ajunge la limita de 90 zile de concediu medical și este nevoie, pentru prelungirea concediului peste această limită, de acordul medicului expert de asigurări sociale;
- din perspectiva recuperării indemnizațiilor plătite din FNUASS, angajatorii se vor confrunta cu un nou obstacol: la momentul când vor înainta formalitățile de recuperare din bugetul FNUASS a sumelor deja plătite salariaților, va exista un potențial nou risc de creștere a numărului situațiilor de refuz CNASS, pentru că unele certificate medicale vor depăși numărul de zile maxim legal de acordat. Astfel, angajatorul se va confrunta cu o pierdere din bugetul propriu pe care o poate recupera numai de la salariat. Din punct de vedere legal, o astfel de recuperare ar presupune o creștere a volumului de activitate în legătură cu formalitățile pentru ajungerea la un acord cu salariatul în cauză sau chiar la depunerea unei acțiuni în instanță - având ca efect creșterea numărului dosarelor aflate pe rolul instanțelor – respectiv, amânarea momentului recuperării sumelor plătite;
- chiar dacă în expunerea de motive se vorbește doar de angajator, conform prevederilor legale, adeverințele se eliberează și de către CNASS, iar obligația de a ține evidența zilelor de concediu medical pentru fiecare asigurat și pentru fiecare afecțiune revine plătitorilor de indemnizații (conform art. 361 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005) și nu doar angajatorilor, deoarece există categorii de persoane, cu anumite afecțiuni și în anumite situații, pentru care plătitorul indemnizației aferente concediului medical nu este angajatorul.

Președinte,

Bogdan SIMION

Mihai
Dragos

Digitally signed by
Mihai Dragos
Date: 2023.07.24
17:09:44 +03'00'



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea (b443/28.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea (b443/28.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- în ceea ce privește dobândirea și pierderea calității de prestator de servicii de încredere, art. 10 din propunerea legislativă prevede că prestarea serviciilor de încredere nu este supusă unei autorizări prealabile și se desfășoară în concordanță cu principiile concurenței libere și loiale, cu respectarea actelor normative în vigoare, iar

persoanele juridice care intenționează să presteze servicii de încredere calificate și necalificate transmit, cu 30 de zile înainte de începerea activității, autorității de reglementare și supraveghere specializate în domeniu o notificare privind înregistrarea în Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate. În aceste condiții, este necesară clarificarea prevederilor art. 10, în sensul de a se preciza faptul ca depunerea notificării și a actelor justificative necesare autorității de reglementare și supraveghere specializate în domeniu cu 30 de zile înainte de începerea activității nu este supusă unei autorizări prealabile exprese, dar echivalează cu o aprobare tacită, fiind urmată de înregistrarea în Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate. În plus, este necesară și menționarea procedurii de urmat în cazurile de neîndeplinire a condițiilor, neînregistrarea în Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificate și necalificate, precum și menționarea termenelor de comunicare către solicitant în vederea completării documentației sau justificării de către autoritate a refuzului de înregistrare. Doar în acest fel se justifică rolul de autoritate de supraveghere a ADR, care trebuie să aibă atributul de control pentru a putea acorda tacit și, mai ales, de a lua decizia administrativă de a retrage calitatea de prestator calificat de servicii de încredere, respectiv calitatea de prestator necalificat de servicii de încredere și de a opri sau suspenda temporar activitatea unui prestator care nu prestează serviciile cu gradul adecvat de încredere;

- se impune ca semnătura electronică calificată sau avansată să poată fi folosită pentru încheierea oricărui act juridic pentru care legea cere forma unui înscris sub semnătură privată, fie *ad validitatem*, fie *ad probationem*;
- ar fi oportun ca și semnăturii avansate emise de un prestator de servicii de încredere calificat (i.e. având în vedere cerințele la care acesta este supus conform Regulamentului (UE) nr. 910/ 2014) să îi fie recunoscut același efect juridic ca și semnăturii olografe în cazul actelor juridice pentru care forma scrisă este cerută ca și condiție *ad validitatem*. Contestarea valabilității semnăturii aplicată pe un astfel de înscris se va putea face doar prin procedura înscrierii în fals prevăzută de Codul de procedură civilă. La baza acestei soluții juridice stau garanțiile tehnice care sunt atașate semnăturilor electronice calificate și avansate, atât din perspectiva necesității parcurgerii procedurii de identificare a utilizatorului semnăturii, dar și a nivelului de încredere și securitate al acestora;
- în ceea ce privește sfera de aplicare a semnăturii simple, este necesară nuanțarea soluțiilor propuse în sensul în care aceasta să poată fi utilizată pentru semnarea oricăror acte juridice cu caracter patrimonial pentru care forma scrisă este solicitată *ad probationem*, dacă este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții: dacă

există în acest sens un acord expres sau implicit, dar neechivoc al părților în sensul de a încheia actul în acest mod (acordul implicit poate să rezulte și din faptul executării în tot sau în parte a obligațiilor care s-au născut din actul juridic), dacă actul este recunoscut de către părți ori în cazul actelor patrimoniale a căror valoare totală, la data încheierii actului, nu depășește salariul mediu brut pe economie.

Președinte,

Bogdan SIMION

Mihai

Dragos

Digitally signed by
Mihai Dragos

Date: 2023.07.24
17:10:32 +03'00'



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) al art.15 din Legea nr.213/2015 privind Fondul de garantare a asigurațiilor (b445/28.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea alin. (2) al art.15 din Legea nr.213/2015 privind Fondul de garantare a asigurațiilor (b445/28.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION

Mihai
Dragos

Digitally signed by
Mihai Dragos
Date: 2023.07.24
17:12:03 +03'00'

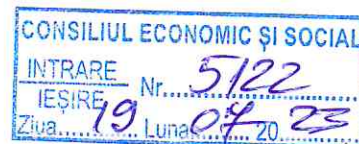


CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b449/29.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b449/29.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- principiul solidarității, cât și cel al protecției asiguratului, sunt principii fundamentale în întregul sistem de protecție și de asigurări sociale. Din acest punct de vedere, perioadele în care asiguratul s-a aflat într-unul dintre situațiile acoperite de propunerea legislativă, reprezintă perioade în care el nu a putut presta muncă din cauze independente propriei voințe și, ca atare, este just să nu îi fie imputate aceste perioade la stabilirea anumitor drepturi, printre care unul dintre cele mai importante

fiind acela la pensionare pentru limită de vârstă. Cu toate acestea, aceleași considerente nu își mai găsesc aplicabilitatea în privința vechimii în specialitate;

- rațiunea din spatele instituției vechimii în specialitate este aceea de a garanta existența anumitor niveluri de experiență și expertiză câștigate empiric prin practicarea profesiei. Prin vechimea în specialitate, lucrătorul își poate proba nivelul de cunoaștere al practicării meseriei, iar, în oglindă, angajatorul poate fi încredințat de competențele și nivelul profesional ale angajatului/ candidatului;
- considerarea drept vechime în profesie a perioadelor în care lucrătorul s-a aflat în concediile prevăzute de art. 8 prezintă dezavantaje atât pentru angajat, cât și pentru angajator. Aceasta afectează angajatorii care se așteaptă în mod legitim la un anumit nivel de experiență/ expertiză, care însă nu a putut fi acumulată efectiv în perioada concediilor, având ca posibil efect acceptarea unui candidat pentru ocuparea unui anumit post în condițiile în care respectivul nu dispune de expertiza/experiența corespunzătoare vechimii veritabile în specialitate ,astfel cum aceasta ar reieși din documentele prezentate. Situația reprezintă un risc și pentru angajat/ candidat în egală măsură, întrucât poate ajunge să ocupe un post pentru care nu dispune de competențele necesare în acel moment, ceea ce poate duce în cele din urmă inclusiv la încetarea raporturilor de muncă pentru necorespondere profesională;
- o extindere a perioadelor în care nu se desfășoară efectiv activitate, dar care se au în vedere la stabilirea acestui tip de vechime, este în detrimentul salariaților care poate au beneficiat foarte rar sau nu au beneficiat deloc de astfel de concedii și își propun să acceadă la anumite posturi /niveluri de salarizare care presupun un criteriu raportat la vechimea în specialitate, față de cei care au beneficiat de concedii medicale mai scurte sau mai îndelungate.

Președinte,

Bogdan SIMION

Mihai
Dragos

Digitally signed by
Mihai Dragos
Date: 2023.07.24
17:11:21 +03'00'



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea

Legii-cadru nr.153 din 28.06.2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b467/4.07.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind completarea Legii - cadru nr.153 din 28.06.2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b467/4.07.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- nu este oportun să fie crescute cheltuielile bugetare, fiind necesară adoptarea unei noi legi a salarizării și reanalizarea tuturor derogărilor introduse în decursul anilor;
- Institutul de Studii Avansate pentru Cultura și Civilizația Levantului (ISACCL) nu face parte din sistemul național de cercetare-dezvoltare și nu este acreditat și supus unui sistem de evaluare;
- includerea personalului ISACCL în aceeași categorie salarială precum personalul contractual din administrația publică centrală nu este oportună și nici justificată.

Președinte,

Bogdan SIMION

Mihai

Digitally signed
by Mihai Dragos
Date: 2023.07.24



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

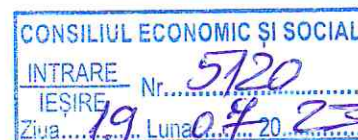
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă pentru completarea

Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

(b468/4.07.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public (b468/4.07.2023)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 19.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
 - nu este justificată măsura publicării tuturor cheltuielilor prilejuite de deplasările demnitarilor și ale salariaților instituțiilor publice.

Președinte,

Bogdan SIMION

Mihai
Dragos

Digitally signed
by Mihai Dragos
Date: 2023.07.24
17:14:14 +03'00'