



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

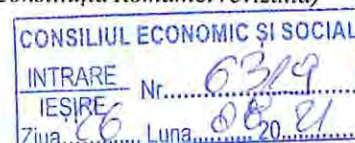
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SEMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Contractului de activitate și performanță al Companiei Naționale de Căi Ferate "CFR SA" pentru perioada 2021-2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Contractului de activitate și performanță al Companiei Naționale de Căi Ferate "CFR SA" pentru perioada 2021-2025.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și reglementarea unor măsuri fiscale

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și reglementarea unor măsuri fiscale.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** în anexă.

Președinte,
Bogdan SIMION



Propuneri de modificare aferente
proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea
Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și reglementarea unor măsuri fiscale

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<i>La articolul 79, după alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin. (1¹) și (1²), cu următorul cuprins:</i> (1¹) Prin excepție de la alin. (1), contribuabilii/plătitorii persoane juridice, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, precum și persoane fizice care desfășoară o profesie liberală sau exercită o activitate economică în mod independent într-una din formele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare, sunt obligați să transmită	<i>La articolul 79, după alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin. (1¹) și (1²), cu următorul cuprins:</i> (1¹) Prin excepție de la alin. (1), contribuabilii/plătitorii persoane juridice, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, precum și persoane fizice care desfășoară o profesie liberală sau exercită o activitate economică în mod independent într-una din formele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare, pot transmite organului fiscal	Considerăm că sancțiunea corelativă netransmiterii organului fiscal cereri, înscrisuri sau orice alte documente exclusiv în format electronic este excesivă (ex: refuzul de a lua în considerare documentul depus în format letric). În acest sens, arătăm că proiectul de modificare nu a luat în considerare elemente neprevăzute ce pot interveni, și care pot afecta transmiterea documentelor prin intermediul mijloacelor de comunicare electronice. Mai mult decât atât, art. 3 din Codul de procedură fiscală prevede completarea acestui act normativ cu prevederile Codului civil și ale Codului de procedură civilă.

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
	organului fiscal central documente de natura celor prevăzute la alin. (1) prin mijloace electronice de transmitere la distanță în condițiile prezentului articol, respectiv prin înrolarea în sistemul de comunicare electronică dezvoltat de Ministerul Finanțelor/A.N.A.F. (1²) În situația în care contribuabilii/plătitorii nu își îndeplinesc obligația comunicării prin intermediul mijloacelor electronice de transmitere la distanță a cererilor, înscrisurilor sau oricăror altor documente în condițiile alin. (1¹), iar acestea sunt depuse la organul fiscal central în format lettric, nu vor fi luate în considerare, urmând ca acesta să notifice contribuabilii/plătitorii cu privire la obligativitatea comunicării prin intermediul mijloacelor electronice de transmitere la distanță."	central documente de natura celor prevăzute la alin. (1) prin mijloace electronice de transmitere la distanță în condițiile prezentului articol, respectiv prin înrolarea în sistemul de comunicare electronică dezvoltat de Ministerul Finanțelor/A.N.A.F. (1²) În situația în care contribuabilii/plătitorii nu realizează comunicarea prin intermediul mijloacelor electronice de transmitere la distanță a cererilor, înscrisurilor sau oricăror altor documente în condițiile alin. (1¹), iar acestea sunt depuse la organul fiscal central în format lettric, organul fiscal va notifica contribuabilii/plătitorii cu privire la obligativitatea comunicării prin intermediul mijloacelor electronice de transmitere la distanță."	Or, potrivit art. 148, art. 149 coroborate cu art. 154 din Codul de procedură civilă, rezultă că este permisă comunicarea cererilor atât în format lettric, cât și în format electronic sau prin utilizarea unor mijloace de transmitere la distanță, de tipul poștei sau a faxului. Având în vedere aceste prevederi, considerăm că se impune corelarea prevederilor Codului de procedură fiscală cu cele ale Codului de procedură civilă. Pe cale de consecință, considerăm că neutilizarea mijloacelor electronice nu ar trebui să conducă la o sancțiune disproporționată în sarcina contribuabilului. În concluzie, deși scopul urmărit de această modificare este, în esență, acela de a digitaliza cât mai rapid și eficient administrația fiscală, intrarea în vigoare a acestei norme ar avea ca finalitate în practică formularea de numeroase cereri / plângeri / contestații ca urmare a neluării în considerare a unor cereri întemeiate și formulate în cuprinsul termenului legal și, în loc de a degreva autoritățile fiscale, acestea s-ar împovăra mai mult decât erau anterior.
2.	<i>La articolul 129, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), următorul cuprins:</i> (5) Prin excepție de la prevederile alin.	<i>La articolul 129, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), următorul cuprins:</i> Se elimină	Textul poate genera discuții asupra modului obiectiv prin care același organ de inspecție fiscală va avea constatări diferite pe aceeași perioadă fiscală, în 2 acte administrative diferite, utilizând aceeași

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
	(4), refacerea inspectiei fiscale se realizeaza de catre aceeasi echipa de inspectie care a incheiat actul desfiintat daca, din motive obiective, nu exista posibilitatea refacerii inspectiei fiscale de catre o alta echipa de inspectie.		date și informații fiscale, contrar prevederilor art. 7, alin. (2) și (3) din cuprinsul actului normativ în vigoare. Totodată, nu sunt definite motivele obiective pentru care se poate realiza refacerea inspectiei fiscale de către aceeași echipă de inspectie, legiuitorul lăsând la latitudinea conducătorului de inspectie fiscală asupra invocării oricărui motiv pentru utilizarea aceleiași echipe. Conducătorul organului de inspectie fiscală poate solicita delegarea atribuțiilor de refacere a inspectiei fiscale și către alte instituții din subordinea ANAF, respectiv echipe de inspectie de la administrația regională pentru contribuabili mijlocii sau administrațiile județene pentru verificarea contribuabililor mici, prin urmare prin delegare se pot utiliza resurse umane din alte direcții, fapt ce nu justifică includerea art. 129, alin. (5).



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

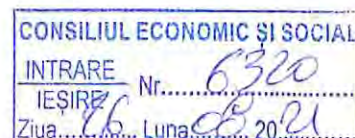
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

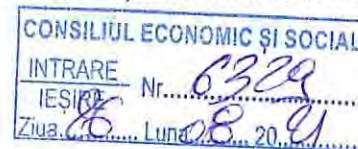
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII ÎN SĂNĂTATE

Domnului Președinte Vlad-Teodor BERBECAR

Stimate domnule Președinte,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 2775/ANMCS/23.08.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 6239/23.06.2021, vă aducem la cunoștință faptul că, având în vedere dispozițiile art. 2 alin. (1), coroborat cu cele ale art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Consiliul Economic și Social este consultat obligatoriu asupra proiectelor de acte normative inițiate de Guvern, precum și cele ale art. 6 alin. (2) din aceeași lege, care prevede că avizul va însoți în mod obligatoriu proiectul de act normativ, până la adoptare, precum și prevederile art. 28 lit. d) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative precum și a altor documente, în vederea adoptării/ aprobării, Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea **proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate**, ca urmare a adoptării în ședința Guvernului din data de 25.08.2021.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, domnule Președinte, expresia înaltei noastre considerații.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

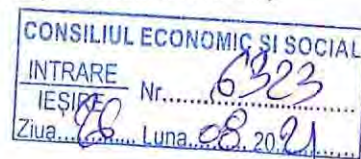
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru
modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

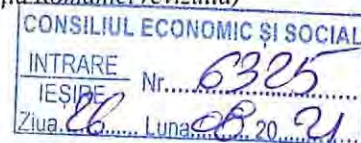
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă, precum și cu următoarea **observație**:

- se impune includerea precizării faptului că Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, permite negocierile colective în unitățile în care valabilitatea contractelor colective de muncă a fost prelungită prin efectul acesteia, și, în consecință, și a negocierilor individuale din unitățile în care valabilitatea contractelor a fost prelungită prin efectul acestei legi.

Președinte,
Bogdan SIMION





Propuneri de modificare aferente

proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea

Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

Nr. crt.	Text inițial	Text propus
1.	3. La articolul 27, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, Academia Română și academiile de ramură.”	(3) Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), și la art.11 și 12, precum și a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, a posturilor și funcțiilor vacante din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și unităților aflate în subordinea și coordonarea acestuia, precum și a posturilor didactice, nedidactice și a funcțiilor de conducere vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

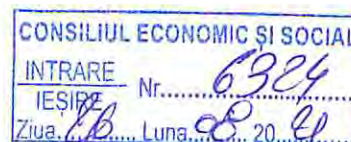
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă, precum și cu următoarele **observații**:

- ponderile materialelor prevăzute în cadrul art.2 alin.(2) sunt subevaluate față de realitatea din piață (ponderea la oțel beton este de aproximativ 50%, iar cea la beton de aproximativ 25%). Cu titlu exemplificativ, prețul oțelului beton în data de 1.07.2020 era de 2,53 lei/kg la care se adaugă TVA iar în data de 02.08.2021 prețul de achiziție al aceluiași tip de oțel beton a fost de 4,050 lei/kg la care se adaugă TVA, rezultând o creștere de aproximativ 60%;
- în cadrul notei de fundamentare se prevede, ca și element care influențează costul, combustibilul (motorina, benzina, energia electrică pentru utilaje). În acest sens, având în vedere faptul că textul proiectului de act normativ prevede ajustarea doar în ceea ce

privește costul materialelor, iar motorina, benzina, energia electrică pentru utilaje sunt prevăzute în structura devizului la utilaje și mijloace de transport, considerăm absolut necesar să se stabilească expres modul de ajustare a costului combustibilului;

- definiția celor 3 tipuri de obiecte de construcții nu este suficient de clară, existând anumite tipuri de lucrări de construcții (ex.: parcuri, lucrări de canalizare) care nu se regăsesc expres în nici o clasificare și considerăm oportună menționarea expresă, pentru înlăturarea oricărui dubiu;
- se impune a fi explicată fiecare categorie de lucrări. De exemplu, următoarele coduri CAEN, pe lângă altele, ar trebui să se regăsească în zona de aplicare a ordonanței de guvern:
 - 4299 - Lucrări de Construcții a altor proiecte ingineresti n.c.a.
 - 6110 - Activități de telecomunicații prin rețele de cablu
 - 4329 - Alte lucrări de instalații pentru construcții
 - 4321 - Lucrări de instalații electrice
 - 4329 - Alte lucrări de instalații pentru construcții
 - 4222 - Lucrări de construcții a proiectelor utilitare pentru electricitate și telecomunicații
 - 3320 - Instalarea mașinilor și echipamentelor industriale
 - 2529 - Producția de rezervoare cisterne și containere metalice
 - 2530 - Producția generatoarelor de abur
 - 2511 – Fabricația de construcții metalice și părți componente ale structurilor metalice
- termenul de 30 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței pentru încheierea actului adițional este unul mult prea scurt având în vedere procedura care trebuie urmată, documentele care trebuie întocmite și sancțiunea prevăzută în cazul depășirii termenului, constructorii fiind expuși riscului unor abuzuri din partea autorităților contractante, care ar putea tergiversa semnarea actelor adiționale, acestea fiind condiționate de avizul dirigintelui de șantier. Este necesar ca termenul de 30 de zile să fie extins la 60 de zile și să nu fie unul de decădere, iar nerespectarea acestui termen de care autoritatea contractantă sau reprezentantul acestei (dirigintele de șantier) să confere dreptul constructorului de a apela la concursul instanțelor de judecată pentru obținerea ajustării prețului și, cumulativ, de a rezilia/denuța unilateral contractul, fără nicio formalitate suplimentară și fără niciun cost suplimentar/efect negativ în sarcina acestuia din urmă;
- în proiectele unde ponderea materialelor metalice este semnificativă (construcții de poduri metalice, construcții de hale, etc.), creșterea prețurilor specifice este semnificativă, iar proiectul de text actual are o aplicabilitate limitată, neacoperind practic creșterea reală a prețurilor;

- elementele de costuri și ponderea acestora în cadrul proiectului sunt reglementate prin Legea privind achizițiile publice, care nu poate fi modificată printr-un act normativ cu forță legislativă inferioară;
- se impune ca în textul proiectului de act normativ orice referire la contract să fie înlocuită cu sintagma *contract/ acord-cadru*;
- este necesar ca în textul proiectului de ordonanță, orice referire la Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, să fie completată cu referiri la Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, privitoare la contractele sectoriale, cu menționarea corespunzătoare a articolelor la care se face referire;
- la art.1 alin.(2) este necesară includerea unor contracte de execuție guvernate de legi specifice, cum ar fi Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/ 2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniul apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Bogdan SIMION,



Propuneri de modificare aferente
proiectului de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art.1 (1).. (2).. a) b)	Art.1 (1).. (2).. a) b) c) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul căroră și al documentațiilor de atribuire inițiale au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, care nu se raportează la indicele de cost în construcții publicat de INS d) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul căroră și al documentațiilor de atribuire inițiale au fost prevăzute clauze de revizuire, aplicabile doar după o perioadă bine determinată după semnarea contractului	- fără această prevedere contractele care au clauză de revizuire raportată la inflație ar fi exceptate de la o actualizare justă - numeroase contracte de execuție stipulează aplicarea formulei de ajustare numai după 6, 12 sau 24 luni, fiind practic în prima perioadă tratate ca fiind contracte fără formulă/ clauză de ajustare

2.	Art.1 (1)... (2)...	Art.1 (1)... (2)... (2¹) În cazurile care se încadrează la Art. 1 alin (2) lit c) prevederile prezentei ordonanțe se pot aplica prin înlocuirea formulei de ajustare din contract cu cea din prezenta ordonanță, prin acordul părților (2²) În cazurile care se încadrează la Art. 1 alin (2) lit d) prevederile prezentei ordonanțe se aplică numai pentru perioada de timp din contract, în care nu este aplicabilă clauza de revizuire (2³) Ajustarea prevăzută la alin (1) se va aplica de la momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, independent de data semnării actului adițional prevăzut la art. 2 (8) din prezenta ordonanță	- în timp ce în celelalte cazuri se instituie obligația beneficiarului de a încheia act adițional, acest caz ar fi o opțiune, realizându-se de la caz la caz - ulterior se va aplica formula din contract, dacă aceasta se raportează la coeficientii INS (formula simplă sau formula polinomială din HG - eventualele întârzieri în semnarea actului adițional nu ar trebui să aibă impact asupra aplicării ordonanței
3.	Art. 2 (1)...(6) (7) [...] unde: „P” reprezintă ponderea determinată în raport cu obiectul contractului, conform alin. (2), „ICCM_n” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent ultimei luni anterioare solicitării de plată pentru care acestuia diseminat oficial, iar „ICCM_{1ian2021}” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021. Pentru contractele de achiziție începând cu data de 1 februarie 2021, „ICCM_{1ian2021}” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului sau, după caz, aferent ultimei luni anterioare încheierii contractului	Art. 2 (1)...(6) (7) [...] unde: „P” reprezintă ponderea determinată în raport cu obiectul contractului, conform alin. (2), „ICCM_n” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent ultimei luni anterioare solicitării de plată pentru care există valori ale acestuia diseminat oficial, iar „ICCM_{1ian2021}” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021. Pentru contractele de achiziție publică de lucrări încheiate începând cu data de 1 februarie 2021, „ICCM_{1ian2021}” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii corespunzătoare termenului limită de depunere a ofertelor, dar nu	- există contracte pentru care ofertarea s-a făcut în ianuarie, contracte ce nu au clauză de revizuire. Raportarea la luna anterioară semnării contractului nu poate acoperi creșterile de prețuri între momentul ofertării și al semnării contractului

	pentru care există valori ale acestuia diseminate oficial.	anterior lunii ianuarie 2021. Pentru oferte depuse anterior lunii ianuarie 2021, se va utiliza „ICCMian.2021”. Pentru contractele aflate în etapa de ofertare/ evaluare, în contractul ce urmează a fi semnat ulterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe va fi introdusă clauza de ajustare, conform Art. 2 alin (1)-(7), chiar dacă modelul de contract și/sau documentația de atribuire nu le conține.	
4.	Art. 2 (1)...(7) (8) în vederea aplicării prevederilor art. 1 alin. (1), părțile contractelor de achiziție publică de lucrări încheie acte adiționale la contracte, în termen de cel mult 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, în care se vor prevedea, în mod obligatoriu, restul de executat la data încheierii actului adițional, stabilit pe baza centralizatorului situațiilor de lucrări realizate până la momentul încheierii actului adițional, însoțit de executant, dirigințele de șantier și aprobat de autoritatea contractantă, ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, determinată în funcție de tipul construcțiilor și al lucrărilor generale de construcții care constituie obiectul contractului conform prevederilor art. 2 alin. (2), formula prevăzută la alin. (6) care va fi utilizată pentru ajustarea prețului aferent restului de executat, coeficientul prevăzut la alin. (7) care se utilizează în cadrul formulei.	Art. 2 (1)...(7) (8) în vederea aplicării prevederilor art. 1 alin. (1), Executantul va solicita Beneficiarului, în termen de cel mult de 15 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, introducerea formulei de calcul și a coeficientului de ajustarea prevăzut la alin (7). Notificarea va cuprinde în mod obligatoriu, restul de decontat la momentul solicitării, sau în cazul de la Art. 1 alin. (2) lit d) restul de decontat pentru perioada de timp din contract în care nu este aplicabilă clauza de revizuire, stabilit pe baza centralizatorului situațiilor de lucrări realizate până la momentul solicitării, ce urmează a fi însoțit de dirigințele de șantier și aprobat de beneficiar, ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, determinată în funcție de tipul construcțiilor și al lucrărilor generale de construcții care constituie obiectul contractului conform prevederilor art. 2 alin. (2), formula prevăzută la alin. (6) care va fi utilizată pentru ajustarea prețului aferent restului de decontat, modul de calcul al coeficientului prevăzut la alin. (7) care se utilizează în cadrul formulei.	

		Pe baza notificării părțile vor semna un act adițional în conformitate cu prezenta ordonanță, conținând cel puțin formula de ajustare, modul de calcul al coeficientului prevăzut la alin (7) ce se va aplica în mod corespunzător fiecărei solicitări de plată și valoarea restului de decontat pentru întregul contract sau pentru perioada de timp din contract în care nu este aplicabilă clauza de revizuire, după caz.	
5.	Art. 2 (1)...(8) (9) Néîncheierea actelor adiționale prevăzute la alin. (8), la contractele de achiziție publică de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, în termenul de cel mult 30 de zile prevăzut, atrage decăderea părții lor contractante ale acestora din dreptul de a aplica prevederile prezentei ordonanțe.	Art. 2 (1)...(8) (9) Lipsa notificării prevăzute la alin. (8), atrage decăderea părților contractante din dreptul de a aplica prevederile prezentei ordonanțe. Încheierea actului adițional între părți se va face în maxim 30 de zile de la primirea Notificării.	
6.	Art. 2 (1)...(9)	Art. 2 (1)...(9) (9') în cazul în care actul adițional prevăzut la Art. 2 alin. (8) nu se semnează în termenul prevăzut la Art. 2 alin. (9), contractul poate înceta la solicitarea oricărei părți, fără pretenții financiare din partea acestora. Încetarea contractului nu va avea niciun efect asupra obligațiilor deja scadente între părțile contractante	
7.	Art. 2 (1)...(9) (10) Determinarea prețului final al contractului se realizează după depunerea ultimei solicitări de plată, în baza situației centralizatoare ce va cuprinde totalitatea cheltuielilor efectuate în baza contractului, inclusiv în baza actelor adiționale la acesta,	Art. 2 (1)...(9) (10) Determinarea prețului final al contractului se realizează după depunerea ultimei solicitări de plată, în baza situației centralizatoare ce va cuprinde totalitatea cheltuielilor efectuate în baza contractului, inclusiv în baza actelor adiționale la acesta,	- Această limitare face imposibilă utilizarea Ordonanței pentru numeroase contracte atribuite la nivel de 90- 95% din valoarea estimată

	însușită de executant, dirigințe de șantier și aprobată de autoritatea contractantă, prin încheierea unui act adițional la contract. Prețul final al contractului de achiziție publică de lucrări trebuie să se încadreze în valoarea indicatorilor tehnico - economici aferenți obiectivului/proiectului de investiții care face obiectul contractului, aprobați conform legii	însușită de executant, dirigințe de șantier și aprobată de autoritatea contractantă, prin încheierea unui act adițional la contract.	
8.	Art. 6 Pentru anul 2021, Ministerul Finanțelor, la solicitarea justificată a ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale și al bugetului general consolidat al statului, va avea în vedere, la elaborarea legilor de rectificare bugetară, va asigura suplimentarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în vederea asigurării sumelor necesare finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică de lucrări conform art. 2	Art. 6 Pentru anul 2021, Ministerul Finanțelor, la solicitarea justificată a ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale și al bugetului general consolidat al statului, va asigura suplimentarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în vederea asigurării sumelor necesare finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică de lucrări conform art. 2	- este necesară nu doar a se avea în vedere suplimentarea creditelor bugetare/ de angajament, ci chiar suplimentarea acestora, fără de care Ordonanța nu va putea fi aplicată



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

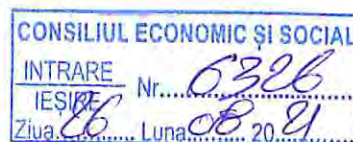
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2021*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- transmiterea intempestivă a proiectului de rectificare a bugetului de stat, fără asigurarea unui timp suficient de analiză și fără opinia Consiliului fiscal nu este de natură a favoriza o analiză pertinentă și obiectivă a acestuia;
- indicatorii economici fundamentați pe noile valori rezultate din rectificarea bugetului de stat evidențiază o situație ce pune în pericol previziunile macroeconomice generate până la data actuală;
- este necesară creșterea finanțării dedicate burselor studenților cu 35.987.463 lei pentru creșterea cuantumului minim al burselor la 700 de lei, astfel cum a fost propus de

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Superior, în vederea respectării Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;

- se impune suplimentarea bugetului Ministerului Justiției, pentru plata unor sporuri acordate polițiștilor de penitenciare în baza O.M.J 3874/C/27.07.2021 și pentru actualizarea salariilor acestora, înghețate la nivelul lunii decembrie 2021;
- se impune asigurarea unor sume suplimentare necesare acordării subvențiilor pentru transportul de călători, după cum urmează: subvenții pentru transport cu metroul - 118 milioane lei, subvenții pentru transport cu trenurile de calatori ale SNTFC „CFR Calatori SA” - 180 milioane lei, pentru a ajunge astfel în anul 2021, cu compensația acordată S.N.T.F.C. „CFR Călători S.A.” la nivelul celei din anul 2020, ținând cont că în anul 2021 prețurile s-au majorat atât la curentul electric, cât și la motorină, pe lângă cele cu terții, și cu piesele de schimb ale locomotivelor, care sunt vechi și se defectează în parcurs. La acestea se adaugă faptul că prețul biletului de călătorie cu trenurile S.N.T.F.C. „CFR Călători SA” este același de peste 7 ani de zile, în condițiile în care cheltuielile au crescut pe fondul pandemiei de COVID-19.

Președinte,
Bogdan SIMION





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

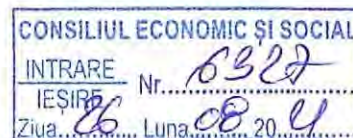
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- transmiterea intempestivă a proiectului de rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat, fără asigurarea unui timp suficient de analiză și fără opinia Consiliului fiscal nu este de natură a favoriza o analiză pertinentă și obiectivă a acestuia;
- se impune suplimentarea sumelor prevăzute în proiectul de rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 astfel încât acestea să asigure o indexare a pensiilor cu valoarea inflației;
- în cadrul rectificării bugetare, se impune asigurarea sumelor necesare acoperirii cererilor suplimentare de bilete de tratament pentru asigurați, peste numărul alocat inițial, aflat la nivelul anului 2020.

Președinte,
Bogdan SIMION

