



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii educației naționale nr. 1/2011 (plx 705/7.11.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (plx 705/7.11.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- este necesară eliminarea din articolul unic al propunerii legislative a pct. 6, respectiv:

„La articolul 76, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

(1¹) Elevii care nu obțin media 5 la probele de la evaluarea națională de la sfârșitul clasei a VIII-a pot opta doar pentru înscrierea, în vederea admiterii în învățământul profesional organizat în condițiile art. 33, alin (1).”

Includerea, în mod obligatoriu, în învățământul profesional a elevilor care nu obțin cel puțin media 5 la Evaluarea Națională ar reprezenta o discriminare majoră, la care s-ar adăuga și următoarele aspecte negative:

- imaginea, deja slabă, pe care învățământul profesional o are va fi și mai mult accentuată, fiind promovate percepțiile conform cărora în învățământul profesional ajung doar elevii care nu au rezultate remarcabile pe plan școlar;
- se denaturează imaginea reală și se scapă din vedere misiunea pe care învățământul profesional și tehnic o are: aceea de a forma abilități și competențe practice pentru elevii care se simt atrași de o anumită meserie/ de un anumit domeniu, care poate deveni o specializare în cadrul școlilor profesionale/liceelor tehnologice.

Președinte,

Bogdan SIMION

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
(b680/28.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (b680/28.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- eliminarea necesității obținerii acordului asociației de proprietari pentru anumite construcții adiționale în condițiile în care acestea s-ar încadra în PUG sau PUZ pornește, aşa cum se evidențiază în expunerea de motive, de la prezumția de reacredință din partea vecinilor. Această prezumție nu numai că este în contradicție cu principiile dreptului românesc, ci este inechitabilă și nu corespunde realității. Proprietatea privată, deși este un drept real principal absolut, comportă limitări legale pentru protecția intereselor legitime ale altor persoane, în acest caz, vecinii celui care intenționează să inițieze o construcție. Eliminarea obligativității

acordului îi privează pe aceștia de dreptul de a-și proteja în mod legitim interesele legate de propriul drept de proprietate;

- prin propunerea legislativă se elimină acordul asociației de proprietari conform prevederilor legale în vigoare, exprimat în formă autentică, pentru construcțiile noi, amplasate adiacent construcțiilor existente sau în imediata lor vecinătate în cazul în care acestea se încadrează în prevederile PUG sau a PUZ aflat în termen de valabilitate;
- Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este suficientă și acoperitoare raportat la modificările legislative propuse.

Președinte,

Bogdan SIMION



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă privind reglementarea activităților de reconstituire istorică (b679/28.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind reglementarea activităților de reconstituire istorică (b679/28.10.2022)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele puncte de vedere:

- reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
 - activitățile de reconstituire istorică pot fi organizate și desfășurate, ca în prezent, în baza legislației existente, nefiind necesară o lege specială pentru reglementarea acestui domeniu. Se introduce astfel o supra-reglementare în

domeniul activităților de reconstruire istorică, fapt ce determină și unele neclarități în legătură cu definirea beneficiarilor, dar și a altor aspecte;

- instituirea obligației pentru autoritățile locale de a include capitole dedicate reconstituirilor în cadrul strategiilor de dezvoltare este nejustificată, iar organizarea și sprijinirea reconstituirilor nu ar trebui să facă obligatoriu parte din obiectul de activitate al direcțiilor de cultură;
- propunerea definește beneficiarul ca *"în sens restrâns, instituția sau asociația care a solicitat desfășurarea activități de reconstituire istorică sau, în sens larg, comunitatea în care se pune în operă reconstituirea evenimentului, precum și comunitatea în care se diseminează acest eveniment, pe orice cale"*. Acest lucru este problematic, pentru că asimilează termenul de beneficiar atât cu publicul participant la eveniment, cât și cu instituția care comandă și încheie contractul cu entitatea furnizoare de activități de reconstituire istorică, creând confuzie între responsabilitățile și drepturile acestor două părți interesate;
- legea prevede ca principiu *"desfășurarea activității cu excluderea remunerării din partea beneficiarului"*. În măsura în care accesul gratuit al publicului la acest tip de evenimente poate fi justificat în unele condiții nu este acceptabilă constrângerea, prin lege, a oricărui tip de furnizor de servicii culturale de a desfășura activități profesionale fără o remunerație. Statutul de entitate non-profit al unei entități furnizoare/ organizatoare de activități nu înseamnă faptul că munca și resursele implicate nu implică costuri și că nu pot fi remunerate. Dimpotrivă, profesionalizarea unui domeniu este strict legată de capacitatea de a angaja, în condiții conforme cu reglementările de pe piața muncii, personal calificat. Așadar, inițiativa nu este de natură a aduce beneficii sociale;
- activitățile de reconstituire istorică nu trebuie să implice arme funcționale, chiar dacă se folosește muniție oarbă. De asemenea, nu este recomandabil ca membrii asociațiilor care desfășoară activități de reconstituire istorică să dețină arme și un număr maxim de 100 de cartușe oarbe la domiciliul lor.

**Președinte,
Bogdan SIMION**

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind

Statutul aleșilor locali (b678/28.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (b678/28.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- perioada propusă de 1 an, față de 45 de zile în prezent, nu se justifică și este de natură să limiteze nejustificat exercitarea unui drept constituțional.

Președinte,
Bogdan SIMION

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români (b670/27.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români (b670/27.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația
publică (b669/26.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică (b669/26.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind abrogarea regimului special
pentru unele companii de stat beneficiind de facilități fiscale
incompatibile cu normele europene prin modificarea Legii nr.137/2002
privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării (b668/26.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind abrogarea regimului special pentru unele companii de stat beneficiind de facilități fiscale incompatibile cu normele europene prin modificarea Legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării (b668/26.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii incluziunii financiare

(b667/26.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii incluziunii financiare (b667/26.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION

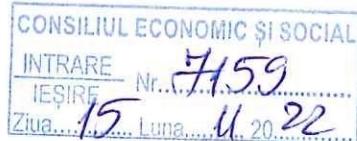


CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind lanțul scurt de aprovizionare (b666/26.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind lanțul scurt de aprovizionare (b666/26.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală (b663/25.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală (b663/25.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

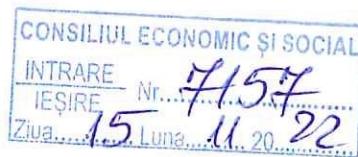
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru producătorii agricoli de legume - fructe și cartofi

(b662/25.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru producătorii agricoli de legume - fructe și cartofi* (b662/25.10.2022).

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (b661/25.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (b661/25.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION

Membru fondator al Asociației Internationale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor (b660/25.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor (b660/25.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă vizează legea protecției animalelor, care se raportează la situația animalelor ce se află în proprietatea sau grija unei persoane fizice sau juridice, adică (deși nu se spune expres) se referă la animalele domestice, sălbatice din zoo sau care sunt supuse unor studii științifice. Astfel, eventuale completări ar trebui operate asupra Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare, nu asupra Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare;
- fundamentarea, respectiv argumentele, nu sunt cele mai solide. Spre exemplu, urșilor nu le-a fost asigurată hrana - specialiștii în conservare/ biodiversitate semnalând că soluția corectă este exact aceasta: ca urșii să nu fie hrăniți, nici în

pădure, nici la observatoare, doar în cazuri excepționale, când nu există surse de hrană în mediul natural, sau nu s-au făcut sanctuare - cel planificat de Ministerul Mediului, cu o capacitate de 100 de urși, s-ar putea umple într-o săptămână. Eliminarea oricărei intervenții și lăsarea populației să se regleze natural ar fi ideală, însă nu este realistă. În condițiile actuale, având în vedere deteriorarea "calității/structurii" populației de urs, nu ne mai putem baza doar pe această selecție naturală. În același timp, nu trebuie încurajată nici vânătoarea. Practic, ar fi necesar să se aplice măsuri atât pe termen scurt, reactive (extragerea urșilor problemă care nu se mai întorc în mediul natural, dacă și unde e cazul, urmând o procedură strictă de identificare), cât și pe termen mediu și lung (reducerea habituării, conștientizare etc.);

- nu reprezintă o soluție acceptabilă incinerarea cărnii, din motive evidente etice. O soluție mai bună ar putea fi direcționarea cărnii către orfeline și bătrâni, vânzarea către restaurante sau producători, la prețul corect și banii urmând a fi utilizați pentru masuri de conservare, fără încurajarea însă a unei piețe negre;
- interzicerea vânzării trofeelor este o măsura propusă și de alte organisme și ar trebui întărită.

Președinte,

Bogdan SIMION

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.4 alin.(4) din
Ordonanța Guvernului nr.26/1994 privind drepturile de hrană, în timp
de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine
publică și securitate națională și ale persoanelor private de libertate**

(b659/24.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.4 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională și ale persoanelor private de libertate* (b659/24.10.2022).

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

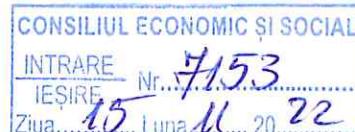
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



**referitor la propunerea legislativă pentru
modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul
liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, precum și pentru
modificarea articolului 23 din Legea nr.272/2004 privind protecția și
promovarea drepturilor copilului (b658/24.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, precum și pentru modificarea articolului 23 din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (b658/24.10.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- conform prevederilor art.38 din Codul Civil „capacitatea de exercițiu deplină începe la data când persoana devine majoră”, iar „persoana devine majoră la împlinirea vîrstei de 18 ani”. De asemenea, conform prevederile art. 41 alin. (1)

din Codul Civil „minorul care a împlinit vîrsta de 14 ani are capacitatea de exercițiu restrânsă”, iar, conform prevederilor alin. (2), „*actele juridice ale persoanei cu capacitate de exercițiu restrânsă se încheie de aceasta cu încuviințarea părinților sau, după caz, a tutorelui, iar, în cazurile prevăzute de lege, și cu avizul consiliului de familie, dacă există, și autorizarea instanței de tutelă. Încuviințarea, avizul sau autorizarea poate fi dată, cel mai târziu, în momentul încheierii actului.*” Așa cum se poate observa, prevederile Codului Civil sunt clare și fără echivoc în ceea ce privește vîrsta majoratului și exercitarea capacității de exercițiu restrânsă;

- în instrumentul de motivare al propunerii legislative sunt prezentate câteva posibile beneficii ale noilor dispoziții propuse, cum ar fi facilitarea efectuării studiilor în străinătate sau reunirea cu familia, însă, în același timp, se impune a fi avut în vedere faptul că tratarea copilului cu vîrsta cuprinsă între 16-18 ani ca și când ar avea capacitate deplină de exercițiu pe perioada șederii pe teritoriul altui stat creează premisele asigurării unui risc cu costuri sociale și financiare mult mai mari comparativ cu cele actuale;
- în lipsa prevederilor actuale referitoare la însotirea minorilor cu vîrsta până în 18 ani de către un adult, copilul cu vîrsta peste 16 ani care pleacă în străinătate poate deveni foarte ușor minor neînsotit, întrucât nu există nicio garanție că acel copil, care pleacă din România, fără a fi supravegheat de un adult, va fi preluat la destinație de un adult care supraveghează creșterea și îngrijirea minorului respectiv. Conform legislației naționale, copilul între 16 și 18 ani este minor și are capacitate restrânsă de exercițiu. Mai mult, indiferent de dispozițiile naționale referitoare la ieșirea din țară a minorului cu vîrsta peste 16 ani, dacă în legislația din țara de destinație copilul este considerat minor până la vîrsta de 18 ani, odată identificat pe teritoriul statului respectiv, poate fi considerat neînsotit și preluat în sistemul de protecție specială al statului respectiv. Din analiza datelor și informațiilor existente la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, cei mai mulți copii identificați ca fiind neînsotiti pe teritoriul altor state pentru care s-a inițiat procedura de repatriere, aşa cum este ea reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 1443/2004 privind metodologia de repatriere a copiilor români neînsotiti și asigurarea măsurilor de protecție specială în favoarea acestora, au plecat din țară însotiti de un adult. Numai în perioada 2015 – 2021, la nivelul ANPDCA, au fost înregistrate 1083 de cazuri de copii neînsotiti pe teritoriul altor state, cu vîrsta peste 16 ani, pentru care au fost inițiată procedura de repatriere;

- În ceea ce privește actele normative care prezumă maturitatea tinerilor între vârsta de 16 ani și cea de 18 ani, invocate în instrumentul de motivare, la o analiză atentă a prevederilor acestora, se poate constata că acestea sunt aplicabile pe teritoriul național, unde instituțiile statului pot interveni astfel încât să le apere drepturile acestora. Pentru minorul cu vârsta între 16-18 ani ieșit din țară fără respectarea prevederilor actuale ale Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile din țara de destinație nu pot face nimic altceva decât să îi preia în sistemul de protecție, în cazul apariției unei situații de risc. Reducerea la 16 ani a vârstei de circulație în străinătate pentru minori vulnerabilizează și mai mult copiii români în fața rețelelor de criminalitate organizată. În practică, modificarea legislativă va facilita scoaterea din România a copiilor, potențiale victime ale traficului de minori sau altor forme de criminalitate;
- România are cel mai mare număr de minori traficați în Europa și numărul acestora a crescut de 10 ori în 2 ani, arată Raportul Comisiei Europene „*Data collection on trafficking in human beings in the EU*”, la pagina 33, publicat în octombrie 2020:
 - numărul copiilor români înregistrați ca victime ale traficului de persoane în UE-28 în perioada 2017-2018 a fost de aproape 10 ori mai mare decât pentru 2015-2016, iar numărul copiilor victime înregistrate care dețin cetățenia franceză de două ori mai mare. În plus, în 2015-2016, numărul de copii cu cetățenie britanică raportat a fost zero;
 - fetele au reprezentat majoritatea (62 %) dintre victimele înregistrate în UE-28, cu cetățenie UE. În anii anteriori, perioada de raportare 2015-2016, fetele reprezentau 84 % dintre copiii victime cu cetățenie UE. Fetele au reprezentat marea majoritate (82 %) a copiilor victime cu cetățenie UE în UE-27, în 2017-2018;
 - nu există reglementare europeană în ceea ce privește reducerea vârstei de circulație în străinătate pentru minori, doar 4 țări (Franța, Spania, Belgia, Irlanda) având o astfel de reglementare în vigoare, însă aceste țări nu se confruntă cu traficul de persoane în rândul proprietarilor cetățeni. Raportul „*Data collection on trafficking in human beings in the EU*” menționează doar un număr de 13 cetățeni belgieni și 5 cetățeni irlandezi traficați, niciunul dintre aceștia nefiind minor. În același raport, victime - cetățeni români sunt 2880 de persoane și, dintre acestea, 839 sunt minori (în procent de 29%);
- datele statistice pentru anul 2020, publicate de Guvernul României și prelucrate de Centrul European pentru Educație și Cercetare Juridică/ European Center for Legal

Education and Research (ECLER) care coordonează Rețeaua ONG Împotriva Traficului de Persoane (RoTIP), arată că numărul de copii exploatați este în continuă creștere, acoperind toate vîrstele - de la 1 an la 18 ani -, cu o pondere foarte mare a copiilor cu vîrste între 16 și 18 ani care sunt, în special, exploatați sexual;

- reducerea vîrstei de circulație în străinătate va ridica probleme și în cazul divorțurilor, permîțând unuia dintre cei doi părinți să părăsească țara împreună cu minorul/ minorii cu vîrstă peste 16 ani fără a avea acordul celuilalt părinte;
- pentru copiii din centrele de plasament, prevederile proiectului legislativ vor avea efecte devastatoare, afirmație bazată pe Raportul Comisiei parlamentare de anchetă privind situația cazurilor copiilor dispăruți, constituită la nivelul Camerei Deputaților, care a menționat la capitolul motive care stau la baza plecării minorilor din centrele de plasament „*lipsa de colaborare a reprezentanților DGASPC-urilor, precum și încurajarea acestora pentru fetele din centru de a pleca să facă bani*”.
- cetățenii cu vîrstă între 16 și 18 ani vor fi încurajați în a pleca din țară, după intrarea în vigoare a măsurilor propuse, în condițiile în care migrația deja depopulează România, cu efecte majore pe piața muncii. Raportul privind Migrația Globală 2022, prezentat de Organizația Internațională pentru Migrații, arată că raportul dintre populația românească ce a migrat în afara țării și cea de altă naționalitate care a migrat în România este de aproximativ 6 la 1, numărul emigranților români fiind de 6 ori mai mare decât numărul imigranților străini care se aflau pe teritoriul țării la finalul anului 2020. Mulți dintre acești tineri ar putea să trăiască în condiții foarte precare în străinătate, având în vedere lipsa studiilor și a mijloacelor de trai, fapt de natură a-i face foarte vulnerabili la exploatare și trafic;
- argumentul conform căruia mai sunt și alte țări care aplică astfel de prevederi nu este valid, întrucât niciuna dintre aceste țări nu se situează în poziția României în ceea ce privește traficul de copii, numărul de mame adolescente, lipsa educației sexuale, migrații etc.

**Președinte,
Bogdan SIMION**

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind
instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea operatorilor
din industria de fabricare a produselor de morărit, a uleiurilor și
grăsimilor, a produselor lactate și a preparatelor pentru hrana
animalelor de fermă, ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea operatorilor din industria de fabricare a produselor de morărit, a uleiurilor și grăsimilor, a produselor lactate și a preparatelor pentru hrana animalelor de fermă, ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION

CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant financiar acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant financiar acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică*.

CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- În art.5 se enumeră culturile de toamnă care fac obiectul despăgubirii. Este necesar ca enumerarea să fie completată prin adăugarea culturii de lucernă, având în vedere că lucerna este o cultură perenă, multianuală, care, în funcție de perioada de semănare, ar putea fi catalogată ca fiind o cultură de toamnă sau cultură de primăvară;

- ținând seama de manifestarea secetei pe durata verii anului 2022 și mărirea suprafețelor afectate de aceasta la culturile de primăvară la nivel național, în scopul sprijinirii, și chiar a supraviețuirii exploatațiilor agricole afectate și a redresării lor financiare, este vital să se acorde și granturi financiare pentru compensarea pierderilor la culturile de primăvară, prin suplimentarea bugetului, corelat cu suprafețele afectate. Autoritățile au datoria morală de a nu perpetua o injustiție începută în 2020, an în care nu au mai fost acordate despăgubiri pentru pagube la culturile de primăvară. Atunci, fermele care nu au avut decât culturi de primăvară în rotație nu au primit vreo despăgubire pentru pagube, iar majoritatea a fost decapitalizată, întâmpinând reale dificultăți financiare.

**Președinte,
Bogdan SIMION**



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind unele măsuri de eficientizare a monitorizării traficului rutier

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege privind unele măsuri de eficientizare a monitorizării traficului rutier*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru
modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- este necesară excluderea sumei forfeicare prevăzute în proiectul de act normativ de la calculul venitului net per membru de familie și de la stabilirea plafonului de eligibilitate pentru alte beneficii/ drepturi sociale, nu doar pentru bursele școlare;
- problematica transportului elevilor este una ce datează deja de mulți ani și este agravată de schimbările succesive și foarte dese ale legislației, făcute mai ales prin ordonanțe de urgență. Actuala reglementare în domeniul transportului elevilor este oferită de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2021, care aduce modificări asupra art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011. În prezent, ordonanța de urgență mai sus enunțată se află în continuare pe circuitul parlamentar, astfel încât

există un semn de întrebare cu privire la modul în care Guvernul, în ansamblul său, se poziționează pe marginea acestui subiect, ținând cont de faptul că își dorește modificarea, tot printr-o ordonanță de urgență, a unor reglementări impuse tot de către Guvern;

- este necesară extinderea posibilității de a beneficia de curse specializate de tip transport școlar și pentru comune, având în vedere faptul că, de multe ori, există elevi care sunt nevoiți să parcurgă distanțe mari între satele componente ale comunei pentru a ajunge la unitatea de învățământ în care sunt școlarizați;
- deși propunerea Guvernului nu este una care să rezolve întru totul problema transportului elevilor și nici nu reprezintă o corelare cu prevederile actuale ale Legii educației naționale nr. 1/2011, care stabilește gratuitatea pentru serviciile de transport pentru elevi, aceasta reprezintă o soluție ce ar putea aduce avantaje semnificative pe termen scurt elevilor navetiști (aproximativ 200.000, conform datelor furnizate de Ministerul Educației), care sunt nevoiți să achite sume considerabile din resursele financiare proprii. Motivul pentru care soluția nu poate fi aplicată și pentru un orizont de timp mai larg este dat de mai mulți factori:
 - a) oferirea acestei sume forfețare care, într-adevăr, acoperă o bună parte din situațiile elevilor navetiști, nu impune niciun blocaj pentru operatorii de transport atunci când vine vorba de majorarea prețului abonamentelor/biletelor. Practic, nu există garanția că peste o lună suma forfeță de care vor beneficia elevii navetiști va fi suficientă și atunci;
 - b) modul prin care ar putea fi asigurată, într-un final, gratuitatea elevilor pe transport este relaționarea Guvernului, prin Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor și Administrației Publice, cu autoritățile publice locale de la nivel județean, care sunt, de fapt, entitățile responsabile de încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport cu operatorii privați. Deși termenul legal pentru încheierea contractelor este 31 decembrie 2022, conform datelor furnizate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, există sub 5 consiliuri județene care au finalizat procedurile de atribuire a contractelor. În situația în care termenul ar fi respectat și de la nivel guvernamental, ar există o mai bună comunicare și metode de sprijin pentru consiliile județene, atunci gratuitatea elevilor ar putea fi asigurată prin bugetul de stat, prin cote defalcate din TVA, virate către consiliile județene. Totuși, această măsură ar putea fi implementată abia atunci când toate consiliile județene vor fi încheiate

contractele de delegare a gestiunii serviciului public și, implicit, componenta transportului intrajudețean va deveni un serviciu public;

- având în vedere efectele nocive pe care nedecontarea cheltuielilor de transport ale elevilor le are asupra calității actului educațional, fiind o directă consecință a creșterii accelerate a ratei abandonului școlar, este necesar ca Ministerul Educației să-i fie fixat un termen-limită până la care să adopte normele metodologice propuse la art. 84 alin. (112).

Președinte,

Bogdan SIMION

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Normelor metodologice privind evaluarea, contractarea, finanțarea și monitorizarea Programelor Nucleu de cercetare-dezvoltare

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Normelor metodologice privind evaluarea, contractarea, finanțarea și monitorizarea Programelor Nucleu de cercetare-dezvoltare*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele puncte de vedere:

- reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
 - proiectul de act normativ a fost supus consultării Grupului de dialog social constituit la nivelul MCID și Colegiului Consultativ CDI. Se constată că Grupul de dialog social nu există în nicio prevedere legală și nu se poate substitui Comisiei de Dialog Social constituită conform prevederilor Legii dialogului Social nr.62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- proiectul de act normativ nu respectă normele legale privind elaborarea actelor normative, conform informațiilor prezentate în nota de fundamentare:

- proiectul de hotărâre a Guvernului nu poate fi un scenariu, acest tip de act normativ este necesar executivului pentru a realiza prevederile unui act normativ superior, în cazul de față '!Ordonanța Guvernului nr. 57/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare";

- proiectul de hotărâre a Guvernului nu respectă prevederile Legii dialogului Social nr.62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Titlul VI, art. 120 alin. (1), art. 121 lit. b), coroborate cu prevederile din Anexa 3. Este relevat faptul că: "*Au avut loc consultări cu reprezentanți ai patronatelor și ai sindicatelor din domeniul cercetării dezvoltării...*", deci nu în cadrul Comisiei de dialog social a MCID, implicit prin selecționarea reprezentanților, și nu având la bază reprezentativitatea acestora. Aceeași ocolire a prevederilor legale prin selectarea interlocutorilor se constată și în privința aplicării Legii nr.52/2004, consultarea publică fiind înlocuită de o invitație adresată de serviciul de specialitate al MCID anumitor reprezentanți, însotită de afișarea pe pagina de internet a MCID a proiectului, după cum rezultă din enunțurile de la pct. 6.1 și 7.1. din nota de fundamentare. Mai mult decât atât, la pct. 6.4 se arată că '*Prezentul proiect de act normativ este supus consultării Grupului de dialog social constituit la nivelul MCID și Colegiului Consultativ CDI*', după ce mai înainte s-a afirmat că respectivul Colegiu Consultativ CDI a participat la elaborarea scenariului, iar Grupul nu se știe în baza cărei prevederi legale a fost constituit și cum se substituie Comisiei de dialog social. Este evident că nu există nici un proces-verbal al acestei comisii, care ar trebui să însoțească proiectul de act normativ, conform legii.

- acest scenariu nu are nicio legătură cu scopul finanțării prin programe nucleu a Institutelor Naționale de Cercetare Dezvoltare (INCD) și a obiectului de activitate a acestora, stabilit prin Ordonanța Guvernului nr. 57/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, în urma Programului PHARE privind reorganizarea C.S.-D.T. românești după 1989, cu asistența experților englezi:

"Art. 17. - (1) Institutul național de cercetare-dezvoltare - INCD, reglementat prin prezenta ordonanță, denumit în continuare institut național, reprezintă o formă de organizare instituțională specifică activităților de cercetare-dezvoltare, cu scopul de a asigura desfășurarea acestor activități, precum și consolidarea competenței științifice și tehnologice în domeniile de interes național, stabilite în acord cu strategia de dezvoltare a României.

Art. 18. - (1) înființarea institutului național se face prin hotărâre a Guvernului, pe baza rezultatelor evaluării privind îndeplinirea condițiilor pentru acreditare, conform prevederilor art. 33, cu avizul autorității de stat pentru cercetare - dezvoltare, la propunerea organului administrației publice centrale coordonator în domeniul de activitate al unității....

Art. 19. - (1) Prin actul de înființare al institutului național se stabilesc denumirea și sediul principal, obiectul de activitate, patrimoniul și organul administrației publice centrale în coordonarea căruia funcționează și se aproba regulamentul de organizare și funcționare”.

Toate cele de mai sus demonstrează ca nu există nicio conexiune cu domeniile de specializare intelligentă, și nici cu finanțarea competițională;

- neconformă cu realitatea este și invocarea *“meritocrației și a predictibilității”* ce s-ar realiza prin introducerea metodologiei în realizarea acestei finanțări, cu scopul următor: *“păstrează resursa umană înalt specializată din INCD-uri, care este în continuă scădere în ultimii 3 ani”* (de la 180.000 la aproximativ 8.000 personal în C.S.-D.T., deci și personal înalt specializat) *ș.a.m.d.”* Nu are sens să ceri realizări la nivel național și internațional la evaluare, când recunoști *“reducerea finanțării publice și impactul economic dificil din ultimii ani, exodul masiv de specialiști”*, determinat de această situație, dar și realizările solicitate la finanțările anterioare (nr. de articole, cărți și citări, nr. de doctori și doctoranzi etc.), care se mențin și în acest scenariu. De altfel, nu este decât o preluare minimal revizuită a Hotărârii Guvernului nr. 1023/2015, păstrându-se Hotărârea Guvernului nr. 134/2011 și fiind invocată și Hotărârea Guvernului nr. 97/2016, care este abrogată din anul 2019;
- o încălcare gravă a drepturilor cercetătorilor și personalului din C.S.-D.T. este stabilirea arbitrară a unor salarii pentru personalul INCD-urilor, în situația când salariile sunt negociate, conform contractelor colective de muncă, la nivel de institut, și a unor cheltuieli indirecte (regie) de 43%, de nerealizat în indiferent ce condiții, unor structuri juridice independente. Impunerea arbitrară a Contractului de finanțare, care elimină orice negociere, nu răspunde în niciun caz predictibilității, fiind la discreția contractorului (MCID) stabilirea quantumului finanțării și modificarea acestuia (până acum numai prin reducere, ceea ce se prevede ca posibilitate și în acest proiect de act normativ), în funcție de alocarea bugetară.

Președinte,

Bogdan SIMION

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru
completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse
regenerabile, precum și pentru modificarea unor acte normative**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea unor acte normative*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

Președinte,

Bogdan SIMION

Propuneri de modificare aferente

proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea unor acte normative

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>Art.15 (1)...(14)</p> <p>(15) Ministerul de resort, în colaborare cu ANRE, evaluează barierele normative și administrative din calea contractelor pe termen lung de achiziționare de energie electrică din surse regenerabile, îndepărtează obstacolele nejustificate din calea unor astfel de contracte, cu respectarea legislației primare în vigoare, și facilitează optarea pentru acestea și se asigură că respectivele contracte nu fac obiectul unor proceduri sau taxe discriminatorii sau disproporționate.</p>	<p>Art.15 (1)...(14)</p> <p>(15) Ministerul de resort, în colaborare cu ANRE, evaluează barierele normative și administrative din calea contractelor pe termen lung de achiziționare de energie electrică din surse regenerabile, îndepărtează obstacolele nejustificate din calea unor astfel de contracte, cu respectarea legislației primare în vigoare, și facilitează optarea pentru acestea și se asigură că respectivele contracte nu fac obiectul unor proceduri sau taxe discriminatorii sau disproporționate pentru a le asigura producătorilor de energie electrică din surse regenerabile un prag minim de rentabilitate a capitalului investit conform veniturilor de piață.</p>	

2.	Art.16 (1)...(8) (9) Procesul de acordare a autorizațiilor, menționat la alin. (3), nu depășește două ani în cazul centralelor electrice, inclusiv pentru ansamblul procedurilor relevante ale autorității competente. Termenul de doi ani poate fi prelungit cu până la un an atunci când acest lucru este justificat în mod corespunzător din motive legate de circumstanțe excepționale. (10)...(11) (15) Autoritațile publice cu competențe în procedurile de autorizare decid în termen de șase luni de la primirea unei notificări dacă aceasta este suficientă.	Art.16 (1)...(8) (9) Procesul de acordare a autorizațiilor, menționat la alin. (3), nu depășește un an în cazul centralelor electrice, inclusiv pentru ansamblul procedurilor relevante ale autorității competente. Termenul de doi ani poate fi prelungit cu până la un an atunci când acest lucru este justificat în mod corespunzător din motive legate de circumstanțe excepționale. (10)...(11) (15) Autoritațile publice cu competențe în procedurile de autorizare decid în termen de trei luni de la primirea unei notificări dacă aceasta este suficientă.	Art. 17 (1) În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezenteiordonanțe de urgență, ANRE stabilește o procedură de notificare simplă pentru racordările la rețea, prin care instalațiile sau unitățile generatoare ale prosumatorilor de energie din surse regenerabile și proiectele demonstrative cu o putere electrică aprobată inferioară sau egală cu 10,8 KW , ori echivalentă pentru conexiunile diferite de conexiunile trifazice, se racordează la rețea în urma transmiterii unei notificări operatorului de distribuție și realizării, dacă este necesar, a modificărilor instalațiilor de racordare la rețea a respectivului loc de consum.	Art. 21 (1)... (2) Prosumatorii, în mod individual sau prin agregatori, au dreptul:
3.	Art. 17 (1) În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ANRE stabilește o procedură de notificare simplă pentru racordările la rețea, prin care instalațiile sau unitățile generatoare ale prosumatorilor de energie din surse regenerabile și proiectele demonstrative cu o putere electrică aprobată inferioară sau egală cu 10,8 KW , ori echivalentă pentru conexiunile diferite de conexiunile trifazice, se racordează la rețea în urma transmiterii unei notificări operatorului de distribuție și realizării, dacă este necesar, a modificărilor instalațiilor de racordare la rețea a respectivului loc de consum.	Art. 17 (1) În termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ANRE stabilește o procedură de notificare simplă pentru racordările la rețea, prin care instalațiile sau unitățile generatoare ale prosumatorilor de energie din surse regenerabile și proiectele demonstrative cu o putere electrică aprobată inferioară sau egală cu 10,8 KW , ori echivalentă pentru conexiunile diferite de conexiunile trifazice, se racordează la rețea în urma transmiterii unei notificări operatorului de distribuție și realizării, dacă este necesar, a modificărilor instalațiilor de racordare la rețea a respectivului loc de consum.	Art. 21 (1)... (2) Prosumatorii, în mod individual sau prin agregatori, au dreptul:	
4.	Art. 21 (1)... (2) Prosumatorii, în mod individual sau prin agregatori, au dreptul:	Este neclar felul în care va fi determinat acest preț		

	<p>a)...(c)</p> <p>d) să primească, inclusiv, după caz, prin intermediul schemelor de sprijin, pentru energia electrică din surse regenerabile autoprodusă pe care o introduc în rețea, o remunerație care reflectă valoarea de piață a energiei electrice respective și care poate lua în considerare valoarea pe termen lung a energiei electrice introduse pentru rețea, mediu și societate.</p>	<p>a)...(c)</p> <p>d) să primească, inclusiv, după caz, prin intermediul schemelor de sprijin, pentru energia electrică din surse regenerabile autoprodusă pe care o introduc în rețea, o remunerație care reflectă valoarea de piață a energiei electrice respective.</p>	
5.	<p>Art. 24</p> <p>(1)...(9)</p> <p>(10) Operatorii de sisteme de distribuție de energie electrică au obligația să evalueze, cel puțin o dată la fiecare patru ani, în cooperare cu operatorii sistemelor de încălzire sau răcire centralizată din zona lor de operare, potențialul sistemelor de încălzire sau răcire centralizată de a furniza servicii de echilibrire și alte servicii de sistem, inclusiv participarea activă la acoperirea cererii de energie electrică și la stocarea energiei electrice excedentare din surse regenerabile și, de asemenea, să evaluateze dacă utilizarea potențialului identificat ar fi mai eficient din punctul de vedere al costurilor și al utilizării resurselor decât soluțiile alternative. Obligația de evaluare este efectuată de experti tehniči atestați de către autoritățile competente.</p>	<p>Se elimină.</p> <p>Prevederea este foarte vagă, întrucât, pentru moment, nu există astfel de experti.</p>	