



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
privind aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității
producătorilor din sectorul vitivinicol în contextul crizei economice
generate de pandemia COVID – 19**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității producătorilor din sectorul vitivinicol în contextul crizei economice generate de pandemia COVID – 19.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Iacob BACIU



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 3 reprezentanți ai părții patronale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 3 reprezentanți ai părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
 - semnătura calificată reprezintă o barieră electronică suplimentară, restricționează opțiunile angajaților în loc să ofere mai multă flexibilitate, în timp ce semnătura electronică recunoscută la acest moment este o oportunitate și este ușor de utilizat pe scară largă;
 - semnătura electronică calificată cauzează multe probleme de ordin juridic și intră în contradicție cu legislația europeană;

- utilizarea acestei semnături trebuie să fie corelată cu reglementările privind tipurile de semnături electronice pe care instituțiile statului le acceptă și cu legislația privind cărțile de identitate cu semnătură electronică;
- prin adoptarea acestui act normativ se creează un regim juridic neunitar și contraproductiv;
- se impune recunoașterea oricărui furnizor acreditat european, nu doar la nivel național;
- din punct de vedere tehnic, nu există necesitatea adoptării unei ordonanțe de urgență, promovarea unei inițiative legislative de modificare a Codului Muncii fiind mai indicată;
- aplicarea acestei măsuri generează obligații indirecte pentru cei care doresc să facă dovada unui document semnat astfel;
- există o decizie a Înaltei Curți care prevede că orice copie trebuie să fie validată la notariat și există o problemă referitoare la costurile suplimentare privind crearea și mentenanța lunară, precum și o încărcare suplimentară a angajatului;
- referitor la sănătate și securitate în muncă, modificarea prevăzută reprezintă o dereglementare voită;
- eliminarea accidentului de traseu din evenimentele legate de muncă nu este oportună și nu se impune introducerea unei astfel de prevederi printr-o ordonanță de urgență;
- din proiectul de act normativ lipsește dreptul de deconectare, ceea ce dă posibilitatea angajatorului de a abuza de angajat și de a-i încălca dreptul la viața privată. În plus, salariatul nu are cum să-și asume prin mijloace proprii responsabilitatea de a garanta securitatea datelor cu care lucrează, pentru că ar presupune costuri suplimentare pentru achiziția de softuri specifice;
- capacitatea autorităților subordonate din cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale și Inspecției Muncii de a implementa o astfel de măsură este limitată;
- deși forma actualizată supusă avizării reflectă unele dintre îngrijorările cu privire la utilizarea semnăturii electronice calificate, ea nu se aliniază în continuare la reglementarea europeană în vigoare (Regulamentului (UE) nr. 910/2014 a Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE) și nici nu asigură flexibilizarea care ar putea asigura o digitalizare reală a relațiilor de muncă;
- se impune în mod nejustificat utilizarea exclusivă a unui tip de semnătură în sfera relațiilor de muncă, ceea ce este birocratic, contraproductiv, scump, inefficient și vine în contradicție cu legislația europeană și cu viziunea europeană de accelerare a digitalizării;
- nu este oportună diferențierea tipurilor de documente, altele decât CIM/AA, pentru că este aproape imposibil de determinat o listă exhaustivă a acestora. În timp ce unele fac obiectul unor reglementări legale, altele fac obiectul unor reglementări interne. Având în

vedere că angajatorul are obligația legală de a proba orice semnătură/acord/dovadă a instruirii, acesta va alege întotdeauna în mod responsabil tipul de semnătură, respectiv tipul de stocare, astfel încât să le poată proteja și respectiv proba și în instanță. O supra-reglementare nu ar face decât să îngreuneze procesul și costurile cu digitalizarea, în special pentru IMM-uri;

- prevederile proiectului de act normativ sunt mai restrictive decât cadrul în vigoare în prezent. De asemenea, având în vedere că proiectul tratează două subiecte diferite, respectiv semnătura electronică și telemunca, ce fac obiectul unor reglementări separate, cele două puncte ar trebui tratate diferit;
- opțiunea de digitalizare va avea o arie destul de restrânsă de aplicabilitate, întrucât sunt puține persoane fizice care dețin semnătură electronică calificată, iar obținerea uneia necesită parcurgerea anumitor pași, precum și efectuarea unor cheltuieli pe care nu toate persoanele sunt dispuse să le facă. Chiar dacă angajatorul suportă aceste cheltuieli, este necesară o instruire a angajaților în ceea ce privește utilizarea semnăturii electronice. Inițiativa nu oferă mai multă flexibilitate angajaților;
- se propune modificarea Codului Muncii și a Legii nr. 319/2006 prin introducerea semnăturii electronice la încheierea contractului individual de muncă sau actului adițional la contract și în privința dovezii efectuării instruirii în domeniul securității și sănătății în muncă, stipulată la art. 20 din lege. Aceste propuneri trebuie să aibă în vedere faptul important că toți actualii și viitorii angajați trebuie să posede semnătura electronică. La acest moment, conform Buletinului Statistic emis de către Institutul Național de Statistică (ultimul număr publicat) în România sunt aprox. 4900000 de angajați. Conform Legii nr.455/2001 privind semnătura electronică și Normele de aplicare, procedura de obținere a semnăturii electronice este destul de greoaie (necesită cunoștințe în domeniul tehnologiei informației) și presupune costuri pe care le va suporta titularul semnăturii electronice. Există diferite categorii de vârstă vulnerabile, care sunt în câmpul muncii, și nu posedă cunoștințe în domeniu. Aceste persoane vor întâmpina dificultăți serioase în utilizarea semnăturii electronice. Desigur, se înțelege necesitatea acestei flexibilizări în contextul digitalizării, dar legiuitorul nu poate flexibiliza oricum relația de muncă. Prin urmare, în primul rând, ar trebui ca legiuitorul să stabilească o procedură specifică raporturilor de muncă, în sensul simplificării procesului de obținere a semnăturii, stabilirii de măsuri cu privire la costuri și asigurarea de programe de instruire salariaților în domeniul utilizării semnăturii, iar modificările legislative propuse să reprezinte o consecință firească;
- propunerea de introducere a unui alineat nou (3) la art. 110 din Codul Muncii nu se justifică, având în vedere că obligația respectării secretului de serviciu și

confidențialitatea informațiilor sunt stipulate la art.26 alin. (1) și art. 39 alin. (2) lit. f) din Codul Muncii, cu aplicabilitate și muncii la domiciliu;

- art. 5 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă stipulează că în conținutul contractului individual de muncă, pentru această activitate, să fie prevăzut locul/locurile desfășurării activității de telemuncă convenite de părți. Propunerea de abrogare contravine prevederilor art. 41 alin (3) lit. c) din Codul Muncii, dispozițiilor art.5 alin. (2) lit. f) – g), art.7 din lege, în privința normelor legale de securitate și sănătate în muncă;
 - propunerea de introducere la art. 21 a unui nou alineat (4) ridică serioase obiecții cu privire la izvorul de drept - regulamentul intern. Opțiunea legală este precizarea în Normele de aplicare a legii, respectiv în Hotărârea Guvernului nr. 1425/2006 a modalității concrete;
 - nu este clar motivul pentru care a fost permisă doar pentru actele ulterioare încheierii contractului de muncă. Cat timp este permisă pentru restul documentelor ulterioare încheierii CIM, ar trebui sa fie permisă semnatura avansată și pentru încheierea CIM. Altfel, în ceea ce privește întocmirea CIM/AA, proiectul nu aduce nimic nou cu referire la semnatura electronică: deja exista decizii ale instanțelor care spun ca un document semnat cu semnatura electronică calificată are valoare de semnătură olografă;
 - semnarea electronică e complicată în forma proiectului, deoarece se solicită semnatura electronică calificată însoțită de marca temporală, ceea ce presupune multa birocrație pentru obținere, reprezentând o barieră, în loc să fie o facilitare.
- 1 reprezentant al părții patronale s-a abținut de la vot.

Președinte,

Iacob BACIU

ECONOMIC



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

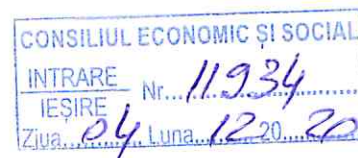
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 3 reprezentanți ai părții patronale, reprezentanții părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 4 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare prevăzute în anexă**, precum și cu următoarele **observații**:

- se impune reformularea articolului II din proiectul de act normativ, astfel încât de indemnizația prevăzută la alin. (1) al articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2020 să beneficieze și entitățile specificate la articolul XV Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, după cum urmează:

Art. II – Alineatele (1) și (3) ale articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 658 din 24 iulie 2020, se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Prin derogare de la prevederile art. 24 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare, salariații angajatorilor a căror activitate a fost suspendată ca urmare a anchetei epidemiologice efectuate de direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București beneficiază de acordarea indemnizației prevăzute la art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare.

(3) Măsura prevăzută la alin. (1) se aplică pe toată perioada în care activitatea este suspendată, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2021.”

- este necesară o clarificare în ceea ce privește articolul III din proiectul de act normativ, care modifică art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, alineat care urmează a fi modificat și prin legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 transmisă pentru promulgare la Președintele României în data de 19 noiembrie 2020;
- se impune ca Art. III al proiectului de act normativ, ce modifică art.I alin. (2) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020, să fie reformulat după cum urmează: *”Reducerea timpului de munca în condițiile prevăzute la alin. (1) se stabilește prin decizia angajatorului, cu acordul angajatului pentru o perioadă de cel puțin 5 zile lucratoare, angajatorul având obligația de stabilire a programului de munca pentru întreaga luna.”*

Președinte,

Iacob BACIU

ECONOMIC

Propuneri de modificare
aferente proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind prelungirea aplicării unor măsuri
de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2

Text inițial	Text propus	Motivare
Art. III Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/ 2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă publicată în Monitorul Oficial al României nr. 720 din 10 august 2020, Partea I, se modifică, după cum urmează: 1. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:		Având în vedere discuțiile deja existente, ar fi util și important să fie introdus în text acest termen de prelungire. Completarea asigură claritatea normei în legătură cu organizarea timpului de lucru – 50% din durata lunară poate fi organizat și în cadrul unei zilei (ex: reducere numărului de ore zilnice), unei săptămâni (ex: reducerea numărului de zile dintr-o săptămână) sau lunară (reducerea numărului de săptămâni), fără să depășească 50% lunar. Se impune ca norma să fie suficient de clară în acest sens

Text inițial	Text propus	Motivare
	consultarea sindicatului, a reprezentanților salariaților sau a salariaților, după caz, anterior comunicării deciziei salariatului.	
2. Alineatul (2) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Reducerea timpului de muncă în condițiile prevăzute la alin. (1) se stabilește prin decizia angajatorului, pentru o perioadă de cel puțin 5 zile lucrătoare, lunar, angajatorul având obligația de stabilire a programului de muncă pentru întreaga lună	(2) Reducerea timpului de muncă în condițiile prevăzute la alin. (1) se stabilește prin decizia angajatorului, pentru o perioadă de cel puțin 5 zile lucrătoare, lunar, angajatorul având obligația de stabilire a programului de muncă pentru întreaga lună, calculată fie calendaristic, fie ca orice interval de 30 de zile de la data emiterii deciziei de către angajator.	Modul în care este interpretat termenul „lunar” prezintă importanță maximă în ceea ce-i privește pe angajatorii cu număr foarte mare de salariați, fiind necesară o flexibilitate cât mai mare în organizarea activităților de producție în special
3. Alineatul (14) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:	(14) Prin excepție de la prevederile alin. (10), în cazul angajatorilor care aplică măsura de la alin. (1), acordarea de bonusuri, la salariul de bază, pentru structura de management a angajatorului, se efectuează după finalizarea perioadei de aplicare a măsurii	Modificarea este necesară pentru eliminarea sintagmei „și alte adaosuri”, care în practică impune întreruperea plății asigurărilor de sănătate, chiriilor etc. pentru personalul din structura de management. În fapt acestea nu sunt bonusuri și nu se plătesc în raport cu activitatea și performanța, ci sunt completări lunare la salariu care sunt încadrate astfel din cauza reglementărilor contabile. Menținerea acestei sintagme ar presupune întreruperea lor. În multe cazuri acestea sunt direct legate de servicii cu terți, care nu pot fi întrerupte fără penalizări și care ar crea pierderi nejustificate, atât pentru angajați, cât și pentru angajatori.



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale, 5 reprezentanți ai părții sindicale și 5 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 1 reprezentant al părții sindicale și 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că acesta nu este însoțit de avizele aferente

procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;

- 7 reprezentanți ai părții sindicale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,

Iacob BACIU





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1093/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1093/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020,

desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale și 5 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 1 reprezentant al părții sindicale a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;
- 7 reprezentanți ai părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,
Iacob BACIU



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1092/2006 privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți biologici în muncă

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1092/2006 privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți biologici în muncă.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale și 5 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 1 reprezentant al părții sindicale a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului,

pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;

- 7 reprezentanți ai părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,
Iacob BACIU



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

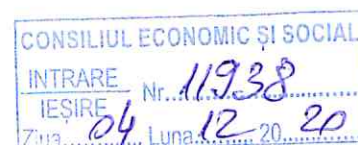
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate și adoptarea unor măsuri în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate și adoptarea unor măsuri în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale și 5 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 1 reprezentant al părții sindicale a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de

avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;

- 7 reprezentanți ai părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,

Iacob BACIU 



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Lege privind anumite aspecte

referitoare la contractele de vânzare de bunuri

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare de bunuri*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 4 reprezentanți ai părții patronale și 5 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 2 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă;
- 1 reprezentant al părții sindicale a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a

proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;

- 1 reprezentant al părții patronale a solicitat amânarea avizării proiectului de act normativ;
- 7 reprezentanți ai părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,

Iacob BACIU

ECONOMIA

Propuneri de modificare
aferente proiectului de Lege privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzare de bunuri

Text inițial	Text propus	Motivare
Articolul 4 - Conformitatea bunurilor	<i>Se propune completarea articolului după cum urmează:</i> Vânzătorul livrează consumatorului bunuri care, după caz, îndeplinesc cerințele prevăzute la art. 5, 6 și 7, fără a aduce atingere art. 8. În sensul prezentei legi, bunul se va considera livrat către consumator la momentul în care acesta din urmă a intrat în posesia bunului și îl poate utiliza conform scopului și destinației sale. Atunci când contractul dintre vânzător și cumpărător include, suplimentar achiziției bunului, și servicii pe care vânzătorul se angajează să le presteze astfel încât să aducă bunul într-o anumită stare de utilizare conform acordului dintre părți, cum ar fi servicii de instalare, livrarea se consideră a fi fost realizată la momentul finalizării executării serviciilor agreate prin contract.	În scop de clarificare, a se vedea Considerentul 40 din Preambulul Directivei nr. 771/2019: "În cazul în care <i>bunurile necesită instalarea de către vânzător, în unele cazuri, consumatorul nu este capabil să folosească bunurile sau să observe un defect înainte de finalizarea instalării. Prin urmare, în cazul în care urmează să fie instalate de vânzător sau pe răspunderea vânzătorului, în temeiul contractului de vânzare, bunurile ar trebui considerate a fi livrate consumatorului în momentul în care instalarea este completă.</i> "
Articolul 6 - Cerințe obiective de conformitate [...] (4) În cazul în care consumatorul nu instalează, într-un termen rezonabil, actualizările furnizate în conformitate cu alin. (3), vânzătorul nu răspunde pentru nicio neconformitate cauzată exclusiv de lipsa actualizării relevante, cu următoarele condiții: a) vânzătorul a informat consumatorul cu privire la disponibilitatea actualizării și la consecințele neinstalării acesteia de către consumator; b) neinstalarea sau instalarea incorectă a actualizării de către consumator nu a fost cauzată de existența unor	<i>Se propune completarea alin. (4) după cum urmează:</i> (4) În cazul în care consumatorul nu instalează, într-un termen rezonabil sau în termenul precizat de furnizor (dacă este cazul), actualizările furnizate în conformitate cu alin. (3), vânzătorul nu răspunde pentru nicio neconformitate cauzată exclusiv de lipsa actualizării relevante, cu următoarele condiții: a) vânzătorul a informat consumatorul cu privire la disponibilitatea actualizării și la consecințele neinstalării acesteia de către consumator; b) neinstalarea sau instalarea incorectă a actualizării de	În anumite situații, furnizorul bunurilor poate oferi un termen de instalare a actualizărilor – în astfel de situații indicațiile furnizorului ar trebui să fie urmate de consumator. În plus, expresia <i>termen rezonabil</i> poate genera interpretări diferite între furnizor și consumator sau reprezentanții ANPC. Există situații în care, dacă actualizările nu sunt instalate în termenul precizat de furnizor, acestea nu mai sunt tehnic disponibile (de exemplu în cazul în care, după expirarea acestui termen precizat de furnizor, devine disponibilă o nouă actualizare, ceea ce face imposibilă din punct de

Text inițial	Text propus	Motivare
deficiențe în instrucțiunile de instalare furnizate consumatorului.	către consumator nu a fost cauzată de existența unor deficiențe în instrucțiunile de instalare furnizate consumatorului.”	vedere tehnic disponibilitatea actualizării anterioare).
Articolul 9 - Răspunderea vânzătorului (1) Vânzătorul răspunde față de consumator pentru orice neconformitate care există în momentul livrării bunurilor și care este constatată în termen de cinci ani de la data respectivă.	<i>Se propune modificarea textului art. 9 alin. (1) după cum urmează:</i> (1) Vânzătorul răspunde față de consumator pentru orice neconformitate care există în momentul livrării bunurilor și care este constatată în termen de doi ani de la data respectivă pentru produse cu durată medie de utilizare conform documentelor tehnice de până la cinci ani, respectiv în termen de cinci ani de la data respectivă pentru produse cu durată medie de utilizare conform documentelor tehnice de peste cinci ani, sau, în cazul produselor pentru care durată medie de utilizare, conform documentelor tehnice este mai mică de 2 ani, pentru acea perioadă.	Modificarea propusă are ca scop diferențierea între diferite tipuri de produse (ex. autoturisme vs. electrocasnice mici), dar și între produse de același tip dar aflate în categorii diferite (ex. produse premium, care au un preț mai ridicat și o durată de viață declarată mai lungă vs. produse low-end). Pentru claritate: „durată medie de utilizare” este intervalul de timp stabilit în documente tehnice normative sau declarat de către producător ori convenit între părți, în cadrul căruia bunurile trebuie să își mențină caracteristicile funcționale, dacă au fost respectate condițiile de transport, manipulare, depozitare și exploatare. (art.2. pct. 8 din proiectul de act normativ).
Articolul 11 - Măsurile corective în caz de neconformitate [...] (8) După expirarea termenului prevăzut la art. 9 alin. (1) consumatorii pot pretinde remedierea sau înlocuirea bunurilor care nu pot fi folosite în scopul pentru care au fost realizate ca urmare a unor vicii ascunse apărute în cadrul duratei medii de utilizare, în condițiile legii.	<i>Se propune modificarea alin. (8) al art. 11:</i> (8) După expirarea termenului prevăzut la art. 9 alin. (1) consumatorii pot pretinde remedierea sau înlocuirea bunurilor care nu pot fi folosite în scopul pentru care au fost realizate ca urmare a unor vicii ascunse constatate în cadrul duratei medii de utilizare, în condițiile legii, pentru o perioadă de maxim doi ani.	Obligația suplimentară impusă de alin. (8) al art. 11 în sarcina vânzătorului nu are un corespondent în Directiva (UE) 2019/771. Astfel, introducerea unei astfel de obligații suplimentare în legislația națională se îndepărtează în mod vădit de rațiunea legiuitorului european de a institui o reglementare armonizată în domeniul garanțiilor asociate produselor comercializate către consumatori și de a uniformiza la nivelul Uniunii Europene normele aplicabile în această materie. De asemenea, prevederea propusă se suprapune cu: - prevederile art. 10 litera e) din OG nr. 21/1992, potrivit căruia <i>„Drepturile consumatorilor, la încheierea contractelor, sunt: e) de a li se asigura service-ul necesar și piese de schimb pe toată durata medie de utilizare a produsului, stabilită în documentele tehnice normative sau declarată de către producător ori convenită de părți.”</i>, precum și cu - prevederile art. 12 din OG 21/1992 potrivit căruia <i>„[...] consumatorii pot pretinde remedierea sau înlocuirea produselor/serviciilor care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost realizate, ca urmare a unor</i>

Text inițial	Text propus	Motivare
		<i>vicii ascunse apărute pe durata medie de utilizare a acestora.</i>”, creându-se astfel un paralelism legislativ cu efecte negative pentru toți participanții la circuitul economic. În aceste condiții, și pentru a păstra România ca piață atractivă și pentru producători, propunem limitarea acestei perioade suplimentare introduse de legea națională la 2 ani.
Articolul 12 - Repararea sau înlocuirea bunurilor (1) Reparațiile sau înlocuirile se efectuează cu respectarea următoarelor condiții: a) fără costuri; b) într-un termen rezonabil care nu poate depăși 15 zile calendaristice din momentul în care vânzătorul a fost informat de către consumator cu privire la neconformitate și care este stabilit de comun acord, în scris, între vânzător și consumator, luându-se în considerare natura și complexitatea bunurilor, natura și gravitatea neconformității și efortul necesar pentru finalizarea reparației sau înlocuirii c) fără vreun inconvenient semnificativ pentru consumator, ținând seama de natura bunurilor și de scopul pentru care consumatorul a solicitat bunurile în cauză. [...]	Se propune modificarea art. 12 alin. (1) după cum urmează: (1) Reparațiile sau înlocuirile se efectuează cu respectarea următoarelor condiții: a) fără costuri; b) într-un termen rezonabil care nu va putea depăși 28 zile calendaristice din momentul în care vânzătorul a fost informat de către consumator cu privire la neconformitate și care este stabilit de comun acord, în scris, între vânzător și consumator, luându-se în considerare natura și complexitatea bunurilor, natura și gravitatea neconformității și efortul necesar pentru finalizarea reparației sau înlocuirii, c) fără vreun inconvenient semnificativ pentru consumator, ținând seama de natura bunurilor și de scopul pentru care consumatorul a solicitat bunurile în cauză.” [...]	Termenul propus de 15 zile pentru repararea sau înlocuirea bunurilor s-a dovedit de multe ori insuficient în practică și nu ține cont de realitatea pieței, de multitudinea și diversitatea de produse și de relații comerciale implicate în fluxul de reparare și/sau înlocuire, cu consecința finală a prejudicierii consumatorului.
[...] (7) În cazul în care neconformitatea este remediată prin înlocuire, pentru bunurile care înlocuiesc bunurile neconforme termenele prevăzute la art. 9 din prezenta lege încep să curgă de la data înlocuirii.	Se propune modificarea art. 12, alin. (7) după cum urmează: (7) În cazul în care neconformitatea este remediată prin înlocuire, pentru bunurile care înlocuiesc bunurile neconforme termenele prevăzute la art. 9 din prezenta lege încep să curgă de la data înlocuirii, fără ca acest nou termen să depășească doi ani de la data respectivă pentru produse cu durată medie de utilizare declarată de producător de până la cinci ani, respectiv în termen de cinci ani de la data respectivă pentru produse cu durată medie de utilizare declarată de producător de peste cinci ani.	Modificarea are scopul de a asigura un echilibru între interesele tuturor actorilor de pe piață – consumator, retailer, producător.
	Se propune modificarea art. 14 alin. (3), lit. c) după cum	Termenul propus de 3 (trei) zile lucrătoare nu este

Text inițial	Text propus	Motivare
Articolul 14 - Încetarea contractului [...] (3) În cazul în care consumatorul obține încetarea contractului de vânzare în ansamblul său sau în conformitate cu alin. (2), în raport cu unele dintre bunurile livrate în temeiul contractului de vânzare: (...) c) Vânzătorul rambursează consumatorului suma de bani în conformitate cu lit. b) folosind aceleași modalități de plată ca și cele folosite de consumator pentru tranzacția inițială, cu excepția cazului în care consumatorul a fost de acord cu o altă modalitate de plată și cu condiția de a nu cădea în sarcina consumatorului plata de comisioane în urma rambursării.	urmează: (3) În cazul în care consumatorul obține încetarea contractului de vânzare în ansamblul său sau în conformitate cu alin. (2), în raport cu unele dintre bunurile livrate în temeiul contractului de vânzare: (...) c) Vânzătorul rambursează consumatorului prețul plătit pentru bunuri în maxim trei zile lucrătoare, de la primirea bunurilor sau a unei dovezi prezentate de consumator că bunurile au fost returnate, cu excepția bunurilor achiziționate la distanță, cărora li se aplică prevederile specifice din Ordonanța de urgență nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniști, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.	rezonabil în toate cazurile, având în vedere complexitatea relațiilor comerciale existente în practică. Pentru corelarea cu legislația în vigoare se propune o abordare similară celei de la art. 13, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniști, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative. O abordare diferită nu este fiabilă nici din punct de vedere practic, or vânzătorul riscă să fie obligat să folosească modalități de plată pe care nu le poate accesa sau care sunt neuzuale.
Articolul 15 - Garanții comerciale [...] (12) Reparațiile sau înlocuirile în perioada garanției comerciale se efectuează într-un termen rezonabil care nu poate depăși 15 zile calendaristice din momentul în care vânzătorul a fost informat de către consumator cu privire la neconformitate și care este stabilit de comun acord, în scris, între vânzător și consumator, luându-se în considerare natura și complexitatea bunurilor, natura și gravitatea neconformității și efortul necesar pentru finalizarea reparației sau înlocuirii.	Se propune modificarea art. 15 alin. (12) după cum urmează: (12) Reparațiile sau înlocuirile în perioada garanției comerciale se efectuează într-un termen rezonabil care nu poate depăși 20 zile calendaristice pentru produse cu durată medie de utilizare declarată de producător de până la cinci ani, respectiv 30 de zile calendaristice de la data respectivă pentru produse cu durată medie de utilizare declarată de producător de peste cinci ani. Termenul curge din momentul în care vânzătorul sau unitatea de service a fost informat de către consumator cu privire la neconformitate și care este stabilit de comun acord, în scris, între vânzător și consumator, luându-se în considerare natura și complexitatea bunurilor, natura și gravitatea neconformității și efortul necesar pentru finalizarea reparației sau înlocuirii.”	Un termen prea restrictiv impus pentru activarea garanției comerciale care este, prin esența sa, oferită în mod voluntar, în condițiile stabilite de ofertantul garanției va inhiba producătorii să acorde beneficii suplimentare, consumatorii finali fiind cei prejudiciați în final.
-	Se propune introducerea unui nou articol 17¹, după cum urmează: Pentru a beneficia de drepturile sale, consumatorul trebuie să informeze vânzătorul cu privire la neconformitate în termen de cel mult două luni de la	Se propune transpunerea prevederilor art. 12 din Directiva 2019/771 având în vedere aplicabilitatea practică și necesitatea asigurării unui circuit comercial sigur și predictibil atât pentru consumatori, cât și pentru comercianți.

Text inițial	Text propus	Motivare
	data la care consumatorul a constatat neconformitatea respectivă.	
Articolul 19 - Sancțiuni complementare (1) Odată cu aplicarea sancțiunii amenzii contravenționale, agentul constatatator poate dispune remedierea sau, dacă acest lucru nu este posibil, înlocuirea ori restituirea contravalorii produsului, după caz.	<i>Se propune completarea art. 19 alin. (1) după cum urmează:</i> (1) Odată cu aplicarea sancțiunii amenzii contravenționale, agentul constatatator poate dispune remedierea sau, dacă acest lucru nu este posibil, înlocuirea ori restituirea contravalorii produsului, după caz. Aplicarea sancțiunilor complementare se va face doar după efectuarea unei investigații cu privire la existența și întinderea neconformității reclamate de consumator astfel încât să se dovedească faptul că toate condițiile prevăzute de prezenta lege în activarea garanției sunt îndeplinite.	În asigurarea reglementării unui regim sancționator corect, conform cu dispozițiile aplicabile în acest sens la nivel european și național.
Articolul 21 - Dispoziții tranzitorii și finale (...) (2) Legea nr. 449/2003 privind vânzarea produselor și garanțiile asociate acestora, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 347 din 6 mai 2008 cu modificările și completările ulterioare, se abrogă de la 1 ianuarie 2022.	<i>Se propune completarea art. 21 alin. (2) după cum urmează:</i> (2) Legea nr. 449/2003 privind vânzarea produselor și garanțiilor asociate acestora, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 347 din 6 mai 2008 cu modificările și completările ulterioare, se abrogă de la 1 ianuarie 2022. Începând cu aceeași data, se abrogă dispozițiile art. 2 pct. 13 și ale art. 20 alin. (3) din OG nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, precum și prevederile art. 53 și ale pct. 21, 39, 40, 51 din Anexa la Legea nr. 296/2004 privind Codul consumului.	Pentru asigurarea unității legislative.



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,
Iacob BACIU





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

Legii educației naționale nr.1/2011 (Plx 677/23.11.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 (Plx 677/23.11.2020)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- bullying-ul nu se combate prin instalarea camerelor de luat vederi (o investiție consistentă în contextul actual, în care există școli, elevi și cadre didactice care nu dispun de dotările necesare predării on-line, nemaivorbind de mediul rural, unde multe unități nu au canalizare sau apă), ci prin angajarea de specialiști (psihologi școlari care să colaboreze cu consilierii școlari) pentru intervenții psihologice adecvate și a derulării unor programe/campanii dedicate. Instalarea camerelor de luat vederi nu este o soluție adecvată, întrucât nu rezolvă comportamentul, care se va manifesta și în afara spațiului școlar și/sau în interiorul școlii acolo unde camerele nu captează imagini (zonele cu punct mort, toalete

etc). Se impune deci completarea legislației în învățământ cu măsuri de protecție împotriva bullying-ului pentru toate părțile implicate cu scopul descurajării/ ameliorării comportamentului de tip bullying;

- cele doua propuneri legislative înregistrate la Camera Deputaților sub nr. Plx 677/23.11.2020 și Plx 678/23.11.2020, trebuie coroborate și realizată una singură;
- sursa de finanțare pentru achiziția dotărilor tehnice este identificată greșit, întrucât achizițiile în unitățile de învățământ sunt în sarcina consiliilor locale, nu a Ministerului Educației și Cercetării;
- se impune completarea legislației aferente domeniului învățământ cu măsuri de protecție împotriva bullyingului pentru toate părțile implicate, cu scopul descurajării/ ameliorării comportamentului de acest tip;
- instalarea de camere de supraveghere audio video în incinta tuturor instituțiilor de învățământ preuniversitar încălcă dreptul la imagine și implică costuri pe care inițiatorul nu le fundamentează.

Președinte,

Iacob BACIU

IL ECON



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind protecția, siguranța și securitatea în unitățile de învățământ preuniversitar (Plx678/23.11.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind protecția, siguranța și securitatea în unitățile de învățământ preuniversitar (Plx678/23.11.2020)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- bullying-ul nu se combate prin instalarea camerelor de luat vederi (o investiție consistentă în contextul actual, în care există școli, elevi și cadre didactice care nu dispun de dotările necesare predării on-line, nemaivorbind de mediul rural, unde multe unități nu au canalizare sau apă), ci prin angajarea de specialiști (psihologi școlari care să colaboreze cu consilierii școlari) pentru intervenții psihologice adecvate și a derulării unor programe/campanii dedicate. Instalarea camerelor de luat vederi nu este o soluție adecvată, întrucât nu rezolvă comportamentul, care se va manifesta și în afara spațiului școlar și/sau în interiorul școlii acolo unde camerele nu captează imagini (zonele cu punct mort, toalete etc). Se impune deci completarea legislației în învățământ cu măsuri de protecție

împotriva bullying-ului pentru toate părțile implicate cu scopul descurajării/ ameliorării comportamentului de tip bullying;

- cele doua propuneri legislative înregistrate la Camera Deputaților sub nr. Plx 677/23.11.2020 și Plx 678/23.11.2020, trebuie coroborate și realizată una singură;
- sursa de finanțare pentru achiziția dotărilor tehnice este identificată greșit, întrucât achizițiile în unitățile de învățământ sunt în sarcina consiliilor locale, nu a Ministerului Educației și Cercetării;
- se impune completarea legislației aferente domeniului învățământ cu măsuri de protecție împotriva bullyingului pentru toate părțile implicate, cu scopul descurajării/ ameliorării comportamentului de acest tip;
- instalarea de camere de supraveghere audio video în incinta tuturor instituțiilor de învățământ preuniversitar încălcă dreptul la imagine și implică costuri pe care inițiatorul nu le fundamentează.

Președinte,

Iacob BACIU 



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

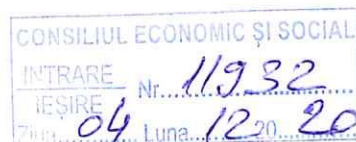
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea
obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților
prin accidente de vehicule și tramvaie**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscale

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscale*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 4 reprezentanți ai părții patronale și 4 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 2 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.
- 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea

Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;

- 1 reprezentant al părții patronale a solicitat amânarea avizării proiectului de act normativ, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;
- reprezentanții părții sindicale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,

Iacob BACIU 

Propuneri de modificare
aferente proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului
privind modificarea și completarea unor acte normative și pentru instituirea unor măsuri fiscale

Text inițial	Text propus	Motivare
<i>ART. I - După alineatul (2) al articolului VIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 21 martie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:</i> (3) Prin excepție de la alin. (1) plata anticipată aferentă trimestrului IV se datorează și se plătește la nivelul sumei calculate pentru trimestrul III al anului fiscal 2020. Pentru contribuabilii prevăzuți la art. 16 alin. (5) din Codul fiscal, plata anticipată care se datorează și se plătește până la data de 25 a ultimei luni din anul fiscal modificat este la nivelul sumei calculate pentru trimestrul precedent.	<i>ART. I - După alineatul (2) al articolului VIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 21 martie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:</i> (3) Prin excepție de la alin. (1) plata anticipată aferentă trimestrului IV se datorează și se plătește la nivelul sumei calculate pentru trimestrul III al anului fiscal 2020. Pentru contribuabilii prevăzuți la art. 16 alin. (5) din Codul fiscal, plata anticipată aferentă trimestrului IV al anului fiscal modificat ce se încheie în anul 2020, care se datorează și se plătește până la data de 25 a ultimei luni din anul fiscal modificat este la nivelul sumei calculate pentru trimestrul precedent.	Pentru claritate și aliniere cu textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2020.
<i>ART. III - Dispoziții fiscale privind unele indemnizații suportate din bugetul asigurărilor</i>	<i>ART. III - Dispoziții fiscale privind unele indemnizații suportate din bugetul asigurărilor</i>	

Text initial	Text propus	Motivare
<i>pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale</i> (1) Indemnizațiile acordate potrivit art. XV alin. (1), (1[^]), (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare, nu constituie venituri din desfășurarea activității, iar pentru acestea se aplică următoarele reguli, după caz: a) calculul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii se efectuează separat față de veniturile realizate din desfășurarea activității; b) nu se iau în calcul la verificarea încadrării în plafonul prevăzut la art. 148 alin. (2) și art.170 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare c) prin derogare de la prevederile art. 121, art. 151 și art. 174 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, nu fac obiectul acordării	<i>pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale</i> (1) Indemnizațiile acordate potrivit art. XV alin. (1), (1[^]), (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare, nu constituie venituri din desfășurarea activității, iar pentru acestea se aplică următoarele reguli, după caz: a) calculul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii se efectuează separat față de veniturile realizate din desfășurarea activității; b) nu se iau în calcul la verificarea încadrării în plafonul prevăzut la art. 69 alin. (9), art. 148 alin. (2) și art.170 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare c) prin derogare de la prevederile art. 121, art. 151 și art. 174 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, nu fac obiectul acordării	Excluderea acestor indemnizații de la calculul oricăror plafoane aplicabile venitului din activitatea desfășurată ar trebui să aibă în vedere și excluderea de la plafonul de 100.000 euro prevăzut la art. 69 alin. (9) peste care contribuabilii pentru care venitul net se determină pe bază de norme de venit au obligația determinării venitului net anual în sistem real. Este necesară eliminarea oricăror ambiguități cu privire la veniturile cărora le sunt aplicabile anumite excepții prevăzute de proiectul de act normativ.

Text inițial	Text propus	Motivare
bonificației stabilită prin legea anuală a bugetului de stat. [...] (3) Prin derogare de la prevederile art. 60, art.138¹ și art.154 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru indemnizațiile prevăzute la art.1 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, art. 3 din Ordonanța de urgență nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cu completările ulterioare, și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajaților în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, nu se acordă facilități fiscale. (4) Persoanele fizice beneficiare ale indemnizațiilor acordate potrivit art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, asigurate în sisteme proprii de pensii, care nu au obligația asigurării în sistemul public de pensii potrivit legii, datorează contribuția de asigurări sociale la sistemul propriu de pensii, în cotele prevăzute de Codul fiscal.	bonificației stabilită prin legea anuală a bugetului de stat. [...] (3) Prin derogare de la prevederile art. 60, art.138¹ și art.154 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru indemnizațiile prevăzute la art.1 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu completările ulterioare, art. 3 din Ordonanța de urgență nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cu completările ulterioare, și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajaților în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, nu se acordă facilitățile fiscale prevăzute în cadrul articolelor respective. (4) Persoanele fizice beneficiare ale indemnizațiilor acordate potrivit art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, asigurate în sisteme proprii de pensii, care nu au obligația asigurării în sistemul public de pensii potrivit legii, datorează contribuția de asigurări sociale pentru indemnizațiile respective la sistemul propriu de pensii, în cotele prevăzute de Codul fiscal.	



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



**referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri
naționale pentru întreprinderi a căror activitate comercială a fost
întreruptă parțial sau total în perioada stării de urgență și a stării de
alertă, în contextul crizei COVID-19**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri naționale pentru întreprinderi a căror activitate comercială a fost întreruptă parțial sau total în perioada stării de urgență și a stării de alertă, în contextul crizei COVID-19.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale, 6 reprezentanți ai părții sindicale și 4 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;

- 1 reprezentant al părții sindicale și 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;
- 6 reprezentanți ai părții sindicale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,
Iacob BACIU





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 4 reprezentanți ai părții patronale și 4 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 2 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și următoarele **observații**:
 - redefinirea grantului prin prisma elementelor de cost asociate factoringului care intră în componența ajutorului de stat, coroborată cu aspectele menționate punctual mai jos, la

nivel de articole (50% garanție, limitarea plafonului per debitor etc) determină lipsa de aplicabilitate/ funcționalitate practică a programului;

- conform modificărilor propuse prin proiectul de act normativ, numai dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator beneficiarului finanțării de tip factoring va fi considerată ajutor de stat și va fi acoperită în procent de 50% din grant, eliminându-se de sub grant contravaloarea comisionului de factoring, care intră în costul serviciilor acordate în cadrul unei facilități de factoring;
 - prelungirea perioadei de valabilitate a schemei de ajutor de stat pe Cadru Temporar, în sensul prelungirii perioadei de acordare a garanțiilor aferente acestui Program până la data de 30.06.2021 este o măsură binevenită, însă este necesar a se menționa clar facilitățile eligibile (ex.: cele aprobate începând cu o anumită dată) și sub condiția ca normele de aplicare să fie aprobate/ publicate în termen util.
- 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;
- 1 reprezentant al părții patronale a solicitat amânarea avizării proiectului de act normativ, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;
- reprezentanții părții sindicale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,

Iacob BACIU



PROPUNERI DE MODIFICARE

aferente proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acesteia

Text inițial	Text propus	Motivare
<i>Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acesteia</i> Art. 1 (4) Programul constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru finanțările de tip factoring cu regres, denumite în continuare factoring, acordate de finanțator, pe baza facturilor, în cadrul unui plafon de finanțare cu caracter reînnoibil, garantat de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice, în procent de maximum 50% din valoarea finanțării de tip	(4) Programul constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru finanțările de tip factoring cu regres, denumite în continuare factoring, acordate de finanțator, pe baza facturilor, în cadrul unui plafon de finanțare cu caracter reînnoibil, garantat de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice, în procent de maximum 80% din valoarea finanțării de tip factoring	Deși modificarea alineatului menționat nu este inclusă în proiectul supus avizării, este necesară majorarea procentului maxim de acordare a garanțiilor de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant, astfel încât să se confere mai multă atractivitate programului. Trebuie subliniat faptul că propunerea are în vedere informațiile din piață, conform cărora valoarea finanțării acordată în cadrul facilităților de tip factoring cu regres este în medie de

Text inițial	Text propus	Motivare
maximum 50% din valoarea finanțării de tip factoring acordată de finanțator beneficiarului eligibil, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate cu posibilitatea prelungirii finanțării de maximum 3 ori, pe perioade de până la 12 luni.	acordată de finanțator beneficiarului eligibil, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate cu posibilitatea prelungirii finanțării de maximum 3 ori, pe perioade de până la 12 luni.	80 - 85% din valoarea nominală a unei creanțe cesionate.
<i>Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia</i> Art. 1 (5) Valoarea plafonului de garantare este de maximum 5.000.000 lei/ beneficiar, iar valoarea maximă a unei garanții pentru o facilitare de factoring, acordată beneficiarului pentru un debitor cedat, este de maximum 750.000 lei, pentru garanțiile prevăzute la alin. (4).	(5) Valoarea plafonului de garantare este de maximum 5.000.000 lei/ beneficiar.	Prin eliminarea plafonului maxim per debitor, programul IMM Factor poate să își atingă scopul propus. În subsidiar, dacă propunerea de mai sus nu este acceptată, ar fi oportună majorarea valorii maxime a unei garanții acordate beneficiarului pentru un debitor cedat, de la maximum de 750.000 lei, prevăzut în prezent de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2020, la minim 2.000.000 lei. Nivelul acestora trebuie stabilit de finanțator, în funcție de estimatul relației comerciale, termenul real de plată și eventuala sezonabilitate a relației. Limitarea sub necesar poate ridica riscul de fraudă și plăți indirecte, prin urmare și riscul de regres.

Text inițial	Text propus	Motivare
<i>Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia</i> Art. 2 (4) Costurile aferente finanțărilor de tip factoring, care pot fi acoperite prin grant în procent de 50% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice sunt: dobândă aferentă sumelor avansate și comisionul de factoring aferent serviciilor de colectare și administrare creanțe.	(4) Costurile aferente finanțărilor de tip factoring, acoperite prin grant în procent de 100% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice, sunt dobândă aferentă sumelor avansate și comisionul de factoring aferent serviciilor de colectare și administrare creanțe.	Este necesară acoperirea prin grant a tuturor costurilor aferente finanțărilor de tip factoring (atât dobândă cât și comisionul), în procent de 100% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice, ca și în cazul programului IMM Invest. Programul IMM Factor nu va putea să își atingă scopul cu limita de 50% și raportată doar la dobândă, în condițiile în care programul IMM Factor garantează tot o finanțare pe termen scurt, similar IMM Invest.
<i>Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR – Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia</i> Art. 8 (1) Între Ministerul Finanțelor Publice și F.N.G.C.I.M.M. se încheie o convenție privind implementarea Programului prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților în derularea finanțărilor acordate în cadrul programului. (2) Garanția de stat este garantată cu: a) cesiunea în scop de garanție potrivit art. 2.347 din Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, în cazul creanțelor provenite din contractul	(2) Garanția de stat este garantată cu: a) cesiunea în scop de garanție potrivit art. 2.347 din Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, în cazul creanțelor provenite din contractul	Ar fi utilă clarificarea modului de funcționare a cesiunii de creanță în scop de garanție, având în vedere modul de funcționare a operațiunilor de factoring (anume că prin factoring creanțele sunt deja cesonate în favoarea finanțatorului). Cesiunea de creanțe în scop de garanție ar trebui să opereze în favoarea statului numai sub condiția plății garanției de către stat. Sunt necesare clarificări/ precizări suplimentare.

Text inițial	Text propus	Motivare
ulterioare, în cazul creanțelor provenite din contractul comercial/contractul-cadru/acordul-cadru/comanda/comenzile intervenit/ă/e între aderent și debitorul/debitorii cedat/cedați, cu notificarea de către finanțator a debitorului/debitorilor cedat/cedați; b) ipoteca mobilă asupra soldurilor creditoare ale tuturor conturilor deschise la finanțator de către beneficiar și asupra contului/conturilor de cesiune deschis/e la finanțator, înscrise în Registrul național de publicitate a garanțiilor mobiliare, în baza contractului de garantare, proporțional cu procentul de garantare. Operațiunile de înscriere, modificare și radiere a ipotecilor mobiliare se efectuează de către finanțator; c) ipotecă legală imobiliară și/sau mobilă de rang I asupra activelor proprietatea beneficiarilor sau a unor terțe persoane. (...)	ulterioare, în cazul creanțelor provenite din contractul comercial/contractul-cadru/acordul-cadru/comanda/comenzile intervenit/ă/e între aderent și debitorul/debitorii cedat/cedați, cu notificarea de către finanțator a debitorului/debitorilor cedat/cedați; b) ipoteca mobilă asupra soldurilor creditoare ale tuturor conturilor curente deschise la finanțator de către beneficiar și asupra contului/conturilor de cesiune deschis/e la finanțator, înscrise în Registrul național de publicitate a garanțiilor mobiliare, în baza contractului de garantare, proporțional cu procentul de garantare. Operațiunile de înscriere, modificare și radiere a ipotecilor mobiliare se efectuează de către finanțator; <i>Se elimină.</i>	Similar cu aspectele discutate în cadrul programului IMM Invest, credem că ipoteca legală ar trebui să vizeze doar conturile curente și nu orice conturi ale beneficiarului (conturi de depozit, conturi cu afectare specială etc). Obligativitatea constituirii unei ipoteci legale imobiliare/ mobiliare asupra tuturor activelor proprietatea solicitanților nu este uzuală pentru operațiuni de factoring. Această prevedere este o “piedică” în implementarea programului IMM Factor și poate conduce la nealocarea plafonului stabilit de MFP. De asemenea, formularea este foarte generală (<i>asupra activelor proprietatea beneficiarilor sau a unor terțe persoane</i>), iar întinderea ipoteci este limitată numai de gradul de acoperire cu garanții. Această prevedere este similară cu obligația menționată inițial în programul IMM Invest privind ipoteca pe universalitate de bunuri mobile/imobile, această obligație fiind eliminată ulterior.

Text inițial	Text propus	Motivare
(9)Garanțiile prevăzute la alin. (2) lit. c) și (3) împreună cu garanția de stat trebuie sa acopere în proporție de 100% valoarea finanțării.	<i>Se elimină.</i>	Obligativitatea acoperirii 100% cu garanții nu se justifică în cazul unei facilități pe termen scurt. Această prevedere este o “piedică” în implementarea programului IMM Factor și poate conduce la nealocarea plafonului stabilit de MFP. De asemenea, această modificare trebuie corelată cu ipoteca legală menționată la art. 8 alin. (2), lit. c) - nu se poate menține ipotecă legală și eliminare grad de acoperire cu garanții.



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



**referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a
întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST
ROMANIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor
de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice
generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 42/2020**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMANIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.12.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 4 reprezentanți ai părții patronale și 4 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 2 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și următoarele **observații**:
 - noul sub-program Agro IMM INVEST este destinat companiilor din domeniul alimentar și fermierilor, companii care nu au fost atât de afectate de pandemia de COVID-19, ba chiar având business-uri reziliente. Justificarea cum că până acum lipsa garanțiilor a condus la imposibilitatea accesării finanțărilor bancare pare să fie una fără obiect, iar acest program ar putea să acorde un ajutor indirect pentru acoperirea eventualelor efecte ale secetei la nivelul activității fermierilor, precum și un buffer de lichiditate pentru companiile din sector pentru deblocarea creditului comercial;
 - în nota de fundamentare se precizează că plafonul de garanții aferente subprogramului Agro IMM Invest este de 1 miliard lei pentru anul 2020, ceea ce înseamnă că se pot acorda credite inclusiv anul acesta. Or, având în vedere că suntem deja în luna decembrie, mediul de afaceri are nevoie de predictibilitate și astfel ar trebui să se cunoască data la care se preconizează deschiderea acestui program;
 - textul proiectului de ordonanță este neclar cu privire la perioada pe care se subvenționează dobânzile, respectiv dacă este vorba despre întreaga perioadă a creditului (cum pare să rezulte din nota de fundamentare) sau doar pe perioada a 8 luni de la data acordării. În acest sens, textul proiectului de ordonanță ar trebui amendat ca să reflecte clar acest lucru
 - se impune clarificarea modalității în care se va plăti grantul de 10%, respectiv despre cum se va încasa grantul în maxim 1 an de zile de către beneficiar cu utilizarea pentru rambursarea proporțional a creditului și să rămână practic expunerea integral acoperită cu garanție FNGCIMM;
 - este neclar care este lista de CAEN-uri eligibile pentru acest sub-program;

- este necesar de clarificat dacă prevederile acestui program se aplică și beneficiarilor care îndeplinesc condițiile și care sunt deja finanțați în cadrul Programului IMM Invest;
- de asemenea, este necesar de clarificat aplicabilitatea prevederilor din art. III (*“Dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și solicitărilor de acordare a creditelor garantate în cadrul Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA aflate în curs de soluționare.”*), respectiv ce înseamnă ‘în curs de soluționare’. Astfel, se impune a fi clarificat dacă se aplică doar în cazul dosarelor pentru care cererea de garantare nu a fost încă aprobată de Fond sau și pentru cererile deja aprobate și care este procedura de includere a unor astfel de clienți și calculare a subplafonului de 1 miliard lei în acest caz ;
- se înțelege că această contribuție nerambursabilă de 10% din valoarea finanțării garantate intră sub incidența schemei de ajutor de stat COVID-19, fiind necesar a se stabili cine va verifica și stabili valoarea cumulată a ajutoarelor de stat COVID-19 de care a beneficiat un fermier și care este formula de calcul pentru această sumă. De asemenea, este nevoie de clarificări asupra necesității existenței unei declarații pe proprie răspundere a beneficiarului;
- se impune soluționarea aspectului legat de calculul veniturilor, respectiv dacă în stabilirea valorii creditului se va ține cont și de alte documente financiare ale fermierului (ex. Registrul Jurnal de Încasări și plăți) fără a ne limita doar la Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuții sociale. Este cunoscut faptul că în majoritatea cazurilor, stabilirea cotei de impozitare a fermierilor se realizează în baza normelor de venit. Veniturile brute declarate în acest sistem sunt insuficiente pentru dimensionarea creditelor proporțional cu nevoile acestora de finanțare;
- este nevoie de clarificare asupra modului în care se va calcula valoarea grantului în raport cu gradul de utilizare al facilității Agro IMM INVEST, cel puțin pentru creditele ST.
- este nevoie de clarificare asupra modului de rambursare propus, cel puțin 2 rate pe an. Dacă acest fapt poate fi înțeles pentru sectorul vegetal, pentru cel alimentar trebuie aduse mențiuni suplimentare;
- este neclar cum poate fi susținut grantul de 10% doar pentru fermieri în comparație cu celelalte domenii;
- ar fi oportun ca garanția personală să fie inclusă din start în mixtul de garanții precum și în obiectul finanțării;

- este nevoie de clarificări cu privire la durata maximă posibilă a creditelor și asupra surselor de rambursare;
- în nota de fundamentare transmisă pentru Subprogramul Agro IMM INVEST se menționează și întreprinderile cu capitalizare pe piața medie. Ori, Legea nr. 75/2020 a fost prorogată și întreprinderile cu capitalizare pe piața medie nu au fost adăugate nici în actul adițional încheiat la convenția IMM INVEST (a rămas doar în titlul documentului). Este nevoie de clarificări asupra includerii întreprinderilor cu capitalizare pe piața medie în acest program;
- este nevoie de clarificare dacă plafonul pentru subprogramul Agro IMM INVEST se distribuie din plafonul alocat Băncii pentru programul IMM INVEST;
- având în vedere că rambursarea creditelor se efectuează în cel puțin 2 rate pe an și că dobânda pentru primele 8 luni este suportată de stat, este neclar dacă graficul de rambursare poate să aibă rate lunare de dobândă;
- referitor la acordarea unei componente nerambursabile de maximum 10% aplicată la valoarea finanțării garantate, trebuie detaliat fluxul. Astfel, înțelegem că se acordă această componentă de 10% atât pentru creditele de investiții, precum și pentru cele de capital de lucru, însă de ex. în cazul creditelor de investiții, trebuie menționat dacă atunci când se primește componenta de 10%, suma trebuie rambursată în credit. Similar și în cazul creditelor de capital de lucru. Dacă discutăm în principal de credite revolving, trebuie specificat dacă un client poate să mai utilizeze din aceasta sumă de 10% sau trebuie diminuată facilitatea cu suma aferentă. Dacă nu se vor detalia aici aceste aspecte, atunci în mod evident trebuie ca acestea să se regăsească în normele metodologice de implementare;
- este neclar dacă pentru Programul Agro IMM INVEST se mențin inclusiv condițiile de cost aplicabile în cadrul Programului IMM INVEST, adică ROBOR 3M plus marja de 2-2.5%;
- având în vedere scopul proiectului de act normativ, nu este clar care este motivul pentru care au fost introduse ca domenii neeligibile domenii precum: intermediari financiare, tranzacții imobiliare etc, care acum sunt eligibile în cadrul Programului IMM INVEST România. Aceste domenii excluse au fost introduse la un moment dat prin Legea nr. 75/2020, însă au fost ulterior prorogate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2020;

- având în vedere specificul clienților din zona agri, coroborat cu elaborarea acestui subprogram, este oportună detalierea specifică a modului în care se face determinarea sumei maxime a finanțării, deoarece în majoritatea cazurilor, având în vedere că este vorba de fermieri, II-uri, IF-uri etc, nu ne putem raporta la un procent din cifra de afaceri și nici la dublul sumei reprezentând cheltuieli salariale etc. Astfel, dacă pentru acest segment de clienți, determinarea sumei maxime ar trebui să se facă fie raportat la nevoile de lichidități, fie la veniturile realizate, considerăm că trebuie să rezulte clar care este abordarea, pentru a evita diferite interpretări și pentru a avea o abordare unitară.
- 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;
- 1 reprezentant al părții patronale a solicitat amânarea avizării proiectului de act normativ, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;
- reprezentanții părții sindicale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,

Iacob BACIU



PROPUNERI DE MODIFICARE

afacente proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMANIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a

Guvernului nr. 42/2020

Text inițial	Text propus	Motivare
<i>Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMANIA</i> Art. 1 (3) Programul constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru una dintre următoarele categorii de credite, după cum urmează: (...) b) unul sau mai multe credite/linii de credit pentru finanțarea capitalului de lucru, exclusiv dobânzile,	<i>Completarea art. 1 alin. (3) lit.(b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 cu sublitera (iv), cu urmatorul cuprins:</i>	

comisioanele și spezele bancare aferente creditului garantat de stat în procent de maximum 90% acordat unei microîntreprinderi sau întreprindere mică, în valoare maximă de 500.000 lei pentru microîntreprinderi, respectiv maximum 1.000.000 lei pentru întreprinderile mici, în limita uneia dintre următoarele condiții valabile pentru ambele finanțări, care reprezintă valoarea cea mai mare dintre: (...) (iii)o valoare care să rezulte din nevoile sale de lichidități, acestea pot include atât costuri cu capital de lucru, cât și costurile cu investiții, cu condiția prezentării unor documente justificative de către beneficiar, situație în care cuantumul împrumutului nu poate depăși nevoile de lichidități de la momentul acordării pentru următoarele 18 luni.	(iv) pentru beneficiarii care activează în domeniul agriculturii, o valoare care să se stabilească în funcție de un plafon maxim al cheltuielilor per hectar cultivat, plafon ce va fi stabilit de fiecare finanțator conform normelor interne.	Pentru finanțarea creditelor de capital acordate beneficiarilor ce activează în domeniul agricol, în practica bancară se ia în considerare un plafon al cheltuielilor per hectar cultivat, pe care fiecare banca îl stabilește în funcție de indicatorii economici aplicabili acestui domeniu; acest plafon prezintă diferențe în funcție de anumite criterii: tipul culturii, dacă terenul este irigat sau nu, etc, de aceea nu credem ca se poate propune un plafon unitar, ci ar trebui lăsat la aprecierea finanțatorilor stabilirea valorii finanțării.
--	---	---

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMANIA Art. 6 (2) Durata maximă a finanțărilor este de 72 de luni în cazul creditelor pentru investiții și de 36 de luni în cazul creditelor/liniilor de credit pentru capital de lucru. Creditele/liniile de credit pentru capital de lucru pot fi prelungite cu maximum 36 de luni, urmând ca, în ultimul an de prelungire, să fie rambursate în condițiile stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.	(2) Durata maximă a finanțărilor este de 72 de luni în cazul creditelor pentru investiții, respectiv 120 de luni pentru creditele de investiții acordate beneficiarilor din domeniul agricol, și de 36 de luni în cazul creditelor/liniilor de credit pentru capital de lucru. Creditele/liniile de credit pentru capitalul de lucru pot fi prelungite cu maximum 36 de luni, urmând ca, în ultimul an de prelungire, să fie rambursate în condițiile stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.	Domeniul agricol este un domeniu cu un flux de capital nonstandard și cu venituri sezoniere, prin urmare, rambursarea unor credite de investiții ar trebui efectuată într-o perioadă mai lungă de finanțare, pentru a nu diminua foarte mult sursele de finantare și veniturile beneficiarilor alocate cheltuielilor ciclurilor agricole.
	Modificarea art. 2 alin.(6) din "SCHEMA DE AJUTOR DE STAT pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19", aprobată prin OUG nr. 42/2020, după cum urmează: (6) Durata garanțiilor acordate conform art. 1 alin. (3) lit. a) și b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017, cu modificările și completările ulterioare, nu poate depăși 6 ani pentru întreprinderile mici și mijlocii și întreprinderile mici cu capitalizare de piață medie din cadrul Programului IMM INVEST Romania, respectiv nu poate depăși 10 ani pentru întreprinderile mici și mijlocii și întreprinderile mici cu capitalizare de piață medie din cadrul Programului IMM INVEST Romania care activează în domeniul agricol.	