



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 8.09.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

Președinte,

Bogdan SIMION

**Propunere de modificare aferentă
proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților
de transport pentru elevi**

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>	<i>Motivare</i>
1.	Art. 3 alin.5 Părintele/reprezentantul legal/ elevul major comunică unității de învățământ, în scris, în primele 5 zile lucrătoare de la începutul anului școlar, cu privire la traseul și operatorul de transport folosit. Comunicarea trebuie să cuprindă următoarele date: • numele și prenumele elevului; • CNP; • adresa de domiciliu de la care se deplasează zilnic către unitatea de învățământ, adresă care trebuie să coincidă cu adresa cu care elevul este înregistrat în Sistemul Informatic Integrat al Învățământului din România (SIIR); • traseul pe care circulă de la domiciliu la unitatea de învățământ și de la unitatea de învățământ către domiciliu; • distanța în kilometri dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea	Art. 3 alin.5 Părintele/reprezentantul legal/ elevul major comunică unității de învățământ, în scris, în primele 5 zile lucrătoare de la începutul anului școlar, cu privire la traseul și operatorul/operatorii de transport folosit/folosiți. Comunicarea trebuie să cuprindă următoarele date: • numele și prenumele elevului; • CNP; • adresa de domiciliu de la care se deplasează zilnic către unitatea de învățământ, adresă care trebuie să coincidă cu adresa cu care elevul este înregistrat în Sistemul Informatic Integrat al Învățământului din România (SIIR); • traseul pe care circulă de la domiciliu la unitatea de învățământ și de la unitatea de învățământ către domiciliu; • distanța în kilometri dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea de învățământ;	Este important ca elevii să beneficieze întru totul de gratuitate la transportul rutier, indiferent de graficele de circulație. Printre cele mai frecvent întâlnite impedimente, conform informațiilor primite până la momentul actual de Consiliul Național al Elevilor este: necesitatea de a utiliza serviciile mai multor operatori, în cazul unor rute compuse, precum și elevii care apelează, pentru retur, la serviciile altui operator față de cel folosit la dus. Astfel, pentru a evita eventualele probleme care pot apărea atât la nivelul unităților de învățământ, cât și la nivelul inspectoratelor școlare județene/ISMB, este necesară o reglementare cât mai specifică a acestor aspecte, pentru ca toți elevii care nu sunt

	de învățământ; • operatorul de transport folosit și tipul de serviciu public de transport executat, respectiv, local, metropolitan, județean, interjudețean. Pot depune solicitări elevii sau reprezentanții legali ai acestora doar dacă nu există transport public local, inclusiv metropolitan între localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea de învățământ.	• operatorul/operatorii de transport folosit/folosiți și tipul de serviciu public de transport executat, respectiv, local, metropolitan, județean, interjudețean. Pot depune solicitări elevii sau reprezentanții legali ai acestora doar dacă nu există asigurat transport public local, inclusiv metropolitan între localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea de învățământ.	școlarizați în localitatea de domiciliu să aibă posibilitatea de a beneficia de transport gratuit.
2.	Anexa 2 Art. 1 (1) Prezenta hotărâre reglementează mecanismul de acordare a facilităților de transport pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, care se deplasează în altă localitate pentru a fi școlarizați, în scopul asigurării dreptului de educație, inclusiv pentru cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, pe durata cursurilor școlare, prin: a. transportul public rutier județean și interjudețean, între localitatea de domiciliu a elevului și localitatea în care sunt școlarizați; b. acordarea sumelor forfetare în zonele și pentru distanțele în care nu este organizat serviciu de transport public, serviciu de transport contra cost, transport de tip curse școlare, organizate în condițiile art. 83 alin. (11) din Legea nr. 198/2023 și nici transport cu mijloacele de transport	Anexa 2 Art. 1 (1) Prezenta hotărâre reglementează mecanismul de acordare a facilităților de transport pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, care se deplasează în altă localitate pentru a fi școlarizați, în scopul asigurării dreptului de educație, inclusiv pentru cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, pe durata cursurilor școlare, prin: a. transportul public local, inclusiv metropolitan, și județean; b. acordarea sumelor forfetare în zonele și pentru distanțele în care nu este organizat serviciu de transport public, serviciu de transport contra cost, transport de tip curse școlare, organizate în condițiile art. 83 alin. (11) din Legea nr. 198/2023 și nici transport cu mijloacele de transport	Nu există serviciu public de transport interjudețean. Transportul local și județean au aceeași reglementare și trebuie tratate împreună. La nivelul Legii nr. 198/2023, sumele forfetare sunt acordate în cazul în care nu există serviciu de transport public, termenul de “transport contra cost” fiind neclar și neprevăzut de lege.

	mijloacele de transport aparținând unităților de învățământ și consiliilor locale. c. transport public local și metropolitan.	aparținând unităților de învățământ și consiliilor locale. c. Se elimină	
3.	Anexa 2 Art. 2 Definiții În înțelesul prezentului act normativ, următorii termeni sunt definiți astfel: f) serviciul public de transport interjudețean – se consideră în cazul navetei elevilor din învățământul liceal, transportul între județe învecinate, în situația în care elevul se înscrie la o unitate de învățământ în județul vecin.	Anexa 2 Art. 2 Definiții În înțelesul prezentului act normativ, următorii termeni sunt definiți astfel: f). Se elimină	Conform Deciziei CCR nr. 340/2023, noțiunea de serviciu public de transport interjudețean face referire la transportul local-metropolitan, în contextul în care localitățile membre în cadrul unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară fac parte din județe diferite. În acest context, având în vedere faptul că transportul metropolitan este deja reglementat în altă anexa, este necesară eliminarea sintagmei și a asocierii cu transportul județean. „Cu privire la lipsa de previzibilitate a sintagmei „transport interjudețean” din cuprinsul art.83 alin.(2) din lege, Curtea observă că, într-adevăr, transportul public rutier interjudețean nu se regăsește la alin.(1), însă alin.(2) se integrează în alin.(1), prin includerea și a acestei forme de transport în categoria transportului public local realizat în cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în care membrii sunt din județe diferite – de altfel, art.3 pct.48 din Ordonanța Guvernului nr.27/2011 stabilește că transportul rutier local de persoane este transportul rutier public de persoane prin servicii regulate efectuat în interiorul unei localități, precum și în limitele unei asociații de dezvoltare intercomunitare.”

4.	<i>Anexa 2</i> <i>Cap. 1 - Art. 3</i>	<i>Anexa 2</i> <i>Se elimină.</i>	Reglementarea propusă nu este conformă cu Legea nr. 198/2023. Accesul la transportul local și metropolitan este reglementat la nivelul art. 5. Cu privire la transportul interjudețean, argumentarea este aceeași ca la amendamentul nr. 2. La nivelul Legii nr. 92/2007, nu există reglementată noțiunea de „contracte comerciale pe bază de licențe de traseu”. De asemenea, nici la nivelul OG nr. 27/2011 nu există această noțiune. Nu există niciun fel de contracte atunci când nu este serviciu public, drept urmare nu se pot stabili obligații de serviciu public, decât prin aplicarea Legii nr. 92/2007 și Regulamentului nr. 1370/2007. Conform Regulamentului (UE) nr. 679 din 27 aprilie 2016, colectarea și prelucrarea datelor cu caracter personal trebuie să fie minimă, conform art. 5, alin. (1), lit. c): „adequate, relevante și limitate la ceea ce este necesar în raport cu scopurile în care sunt prelucrate”. („reducerea la minimum a datelor”). Legea nr. 92/2007 prevede, la nivelul art. 17, alin. (1) următoarele: „(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții: (...) i) acordarea de facilități și subvenții operatorilor de transport rutier și transportatorilor autorizați care efectuează transport public local de persoane, pentru
----	--	--	--

		asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, susținerea și încurajarea dezvoltării serviciului, cu respectarea legislației fiscale în vigoare”; De asemenea, potrivit art. 42 alin. (4) „Subvenția pentru facilitățile prevăzute la art. 19¹ se acordă operatorului de transport public din bugetul local pentru transportul local și din bugetul județean pentru transportul județean, în condițiile legii”. La nivelul Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, art. 3 alin. (2), sunt precizate următoarele: „(2) Prin derogare de la alineatul (1), obligațiile de serviciu public care urmăresc să instituie tarife maxime pentru toți călătorii sau pentru anumite categorii de călători pot fi supuse, la rândul lor, normelor generale. În conformitate cu principiile stabilite la articolele 4 și 6 și în anexă, autoritatea competentă compensează operatorii de serviciu public pentru efectul financiar net, pozitiv sau negativ, exercitat asupra costurilor ocazionate și asupra veniturilor generate de respectarea obligațiilor tarifare stabilite prin intermediul normelor generale într-o manieră care să evite compensarea în exces. Acest lucru nu aduce atingere dreptului autorităților competente de a integra în contractele de servicii publice obligații de serviciu public care instituie tarife maxime.
--	--	--

		La nivelul Deciziei CJUE în cauza C-614/20 <i>Lux Express Estonia v Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium</i> Curtea a precizat următoarele: Articolul 3 alineatul (2) și articolul 4 alineatul (1) litera (b) punctul (i) din Regulamentul nr. 1370/2007, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul 2016/2338, trebuie interpretate în sensul că: autoritățile competente sunt obligate să acorde întreprinderilor care asigură pe teritoriul statului membru în cauză un serviciu public de transport rutier și feroviar o compensație pentru efectul financiar net, pozitiv sau negativ, exercitat asupra costurilor ocazionale și asupra veniturilor generate de respectarea unei obligații pentru aceste întreprinderi, stabilită printr-o normă generală, de a transporta gratuit anumite categorii de călători, în special copii de vârstă preșcolară și anumite categorii de persoane cu handicap. În acest context, este evident faptul că Consiliile Județene sunt autoritățile contractante competente să realizeze plata compensației, nu Ministerul Educației. În acest sens sunt și dispozițiile art. 83 alin. (5): „Prin contractele de serviciu public se asigură compensarea operatorilor de transport de către autoritățile contractante pentru obligațiile de serviciu public aferente gratuității elevilor.” și art. 83 alin. (20) – „Sumele decontate în contul
--	--	---

			acordării facilităților de transport prevăzute la alin. (1) nu pot depăși sumele care corespund efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația asigurării facilităților de transport asupra costurilor și veniturilor operatorului de transport, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului”. Or, această analiză nu poate fi făcută decât de autoritatea competentă, respectiv consiliul județean. Potrivit practicii constante a Curții de Justiție a Uniunii Europene, dreptul Uniunii Europene are efect direct, acesta creând drepturi pentru persoanele fizice în aceeași măsură în care creează obligații pentru statele membre.
5.	Art. 5 (1) Gratuitatea la serviciile publice de transport local, inclusiv metropolitan, se acordă elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, de către autoritățile publice locale și se finanțează conform	Art. 5 (1) Gratuitatea la serviciile publice de transport local, inclusiv metropolitan și interjudețean, și județean se acordă elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, de către autoritățile publice locale și se finanțează conform	Introducerea transportului interjudețean la transportul local, conform deciziei CCR. Simplificarea și corelarea acordării finanțării conform deciziei CJUE, Regulamentului 1370/2007 și Legii nr. 92/2007. Corelare și cu art. 83 alin. (5) din LIP – „Prin contractele de serviciu public se asigură compensarea operatorilor de

	prevederilor art. 83 alin. (2) litera a) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023. (2) Gratuitatea la serviciile publice de transport public local, inclusiv metropolitan, este asigurată de unitatea administrativ-teritorială pe raza căreia funcționează unitatea de învățământ la care este înscris elevul.	prevederilor Legii nr. 92/2007 și normelor de aplicare ale acesteia. (2) Gratuitatea la serviciile publice de transport public local, inclusiv metropolitan și interjudețean, și județean este asigurată de unitatea administrativ-teritorială care acționează ca autoritate competentă pentru serviciul public de transport prin contractele de serviciu public.	transport de către autoritățile contractante pentru obligațiile de serviciu public aferente gratuității elevilor”.						
6.	Anexele 1,2 și 4	Se elimină	Anexele 1,2 și 4 devin inutile prin raportare la amendamentele de mai sus.						
7.	Anexa 2, art. 3, alin. (15) (15) ISJ/ISMB solicită Ministerului Educației, lunar, până la data de 15 a fiecărei luni, suma necesară pentru decontarea facturilor emise.	Anexa 2, art. 3, alin. (15) se modifică și va avea următorul cuprins: (15) ISJ/ISMB efectuează plata facturilor până în 25 ale lunii pentru luna anterioară.							
8.	Anexa 1 Tabel nominal cu elevii care folosesc serviciile operatorului de transport județean	Anexa 1 se modifică și va avea următorul cuprins: Tabel nominal cu elevii care folosesc serviciile operatorului de transport județean <table><tr><td>Nr. crt.</td><td>Numele și prenumele</td><td>Nr. și seria carnetului de elev</td><td>CNP</td><td>Traseu</td><td>-</td></tr></table>	Nr. crt.	Numele și prenumele	Nr. și seria carnetului de elev	CNP	Traseu	-	Unitățile de învățământ nu pot stabili costul transportului elevilor, deoarece conform Contractelor de Delegare și Gestione a Transportului de Persoane Județean a fost stabilit un preț aferent unui loc/km, încheiat între operatorii de transport si Consiliile Județene, privind transportul județean de persoane, contracte ce stabilesc ajustarea prețului abonamentelor conform Ordinului ANRSC Nr. 272/2007 și indexarea semestrială cu indicele de creștere a
Nr. crt.	Numele și prenumele	Nr. și seria carnetului de elev	CNP	Traseu	-				

			prețurilor de consum, comunicat de Institutul Național de Statistică.																		
9.	Anexa 4 DECONT privind transportul județean/ interjudețean de elevi aferent lunii...anului..., conform Legii nr. 198/2023 <table><tr><td>Nr. crt.</td><td>Unitatea de învățământ</td><td>Nr.elevi transportați</td><td>Valoare (lei)</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	Nr. crt.	Unitatea de învățământ	Nr.elevi transportați	Valoare (lei)					Anexa 4 se modifică și va avea următorul cuprins: DECONT privind transportul județean/ interjudețean de elevi aferent lunii ...anului..., conform Legii nr. 198/2023 <table><tr><td>Nr. crt.</td><td>Unitatea de învățământ</td><td>Nr.elevi transportați</td><td>Valoare (lei)</td><td>Prețul lunar de transport/ elev</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	Nr. crt.	Unitatea de învățământ	Nr.elevi transportați	Valoare (lei)	Prețul lunar de transport/ elev						Unitățile de învățământ nu pot stabili costul transportului elevilor, deoarece conform Contractelor de Delegare și Gestione a Transportului de Persoane Județean, a fost stabilit un preț aferent unui loc/km, încheiat între operatorii de transport si Consiliile Județene, privind transportul județean de persoane, contracte ce stabilesc ajustarea prețului abonamentelor conform Ordinului ANRSC Nr. 272/2007 și indexarea semestrială cu indicele de creștere a prețurilor de consum, comunicat de Institutul Național de Statistică și pentru a acoperi costurile din exploatare și a realiza un profit rezonabil conform Reg. U.E. 1370/2007.
Nr. crt.	Unitatea de învățământ	Nr.elevi transportați	Valoare (lei)																		
Nr. crt.	Unitatea de învățământ	Nr.elevi transportați	Valoare (lei)	Prețul lunar de transport/ elev																	



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 8.09.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

Președinte,

Bogdan SIMION

Propuneri de modificare aferente

*proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern
feroviar și cu metroul pentru studenți*

Nr. crt.	Text inițial	Text propus
1.	Art. 5 alin. (3) Abonamentele lunare și titlurile de transport de tip „10 călătorii” pentru studenți vor fi eliberate de operatorul de transport cu metroul prin casieriile din stațiile de metrou, pe suport card contactless reîncărcabil nominal.	Art. 5 alin. (3) Abonamentele lunare și titlurile de transport de tip „10 călătorii” pentru studenți vor fi eliberate de operatorul de transport cu metroul prin casieriile din stațiile de metrou, pe suport card contactless reîncărcabil nominal, în întreg programul normal de funcționare în care funcționează casieriile care vând bilete cu tarif normal.
2.	Art. 5 alin. (1) Studenții din România, în vârstă de până la 30 de ani, înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate beneficiază de tarif redus cu 90% pentru transportul cu metroul, pe bază de abonament lunar sau de titluri de transport de tip „10 călătorii”, pe tot parcursul anului calendaristic, atâta timp cât își păstrează calitatea de student. Studenții beneficiază lunar de un singur abonament cu reducere de 90% la călătoria cu metroul. Studenții care optează pentru titluri de transport de tip „abonament lunar” nu vor putea achiziționa titluri de transport de tip „10 călătorii” pe perioada	Art. 5 alin. (1) Studenții din România, în vârstă de până la 30 de ani, înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate beneficiază de tarif redus cu 90% pentru transportul cu metroul, pe bază de abonament anual, lunar sau de titluri de transport de tip „10 călătorii”, pe tot parcursul anului calendaristic, atâta timp cât își păstrează calitatea de student. Studenții beneficiază anual sau lunar de un singur abonament cu reducere de 90% la călătoria cu metroul. Studenții care optează pentru titluri de transport de tip „abonament lunar” nu vor putea achiziționa titluri de transport de tip „10 călătorii” pe

	valabilității abonamentului lunar. Studenții care optează pentru titluri de transport de tip "10 călătorii" vor putea achiziționa maximum 3 titluri de transport de tip "10 călătorii" într-o perioadă de 30 de zile consecutive.	perioada valabilității abonamentului lunar. Studenții care optează pentru titluri de transport de tip „abonament anual” nu vor putea achiziționa abonamente lunare sau titluri de transport de tip „10 călătorii” pe perioada valabilității abonamentului anual. Studenții care optează pentru titluri de transport de tip „10 călătorii” vor putea achiziționa maximum 3 titluri de transport de tip „10 călătorii” într-o perioadă de 30 de zile consecutive. Încetarea calității de student determină automat încetarea dreptului de a beneficia de prevederile art. 128 din Legea nr. 199/2023.
--	--	---